



重庆市九龙坡区人民政府
关于印发《重庆市九龙坡区政府投资项目管理
实施细则》的通知

九龙坡府发〔2025〕5号

各镇人民政府、街道办事处，区级有关部门，各有关单位：

《重庆市九龙坡区政府投资项目管理实施细则》已经区第十九届人民政府第157次常务会议审议通过，现印发给你们，请遵照执行。

重庆市九龙坡区人民政府

2025年4月7日

(此件公开发布)



重庆市九龙坡区政府投资项目管理的实施细则

第一章 总 则

第一条 为了充分发挥政府投资作用，提高政府投资效益，规范政府投资行为，加强政府投资管理，激发社会投资活力，根据《政府投资条例》（国务院令 第 712 号）和《重庆市政府投资管理办法》（渝府令〔2020〕339 号），结合本区实际，制定本实施细则。

第二条 本区行政区域内使用区级预算安排资金进行固定资产投资建设的活动，适用本实施细则。

第三条 政府投资资金应当投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、重大科技进步、社会管理、国家安全等公共领域的项目，以非经营性项目为主。

本区完善有关政策措施，发挥政府投资资金的引导和带动作用，鼓励社会资金投向前款规定的领域。

第四条 政府投资应当遵循科学决策、规范管理、注重绩效、统筹平衡、公开透明的原则。



第五条 政府投资应当与经济社会发展水平和财政收支状况相适应。

政府应当加强对政府投资资金的预算约束。政府及其有关部门不得违法违规举借债务筹措政府投资资金。

第六条 政府投资资金按照项目安排，以直接投资方式为主；对确需支持的经营性项目，主要采取资本金注入方式，也可以适当采取投资补助、贷款贴息等方式。

安排政府投资资金，应当符合推进财政事权和支出责任划分改革的有关要求，并平等对待各类投资主体，不得设置歧视性条件。

第七条 政府采取直接投资方式、资本金注入方式投资的项目（以下统称政府投资项目）实行项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制等管理制度。

本区通过编制五年政府投资项目储备库、政府投资项目三年滚动规划等政府投资项目规划，加强对使用政府投资资金项目的储备。

第八条 区政府应当加强对政府投资工作的领导，建立重大项目调度联席会议制度，协调解决重大问题。

区发展改革委履行政府投资主管部门职责，负责政府投资项目规划和政府投资年度计划的编制、组织实施、协调监督等综合



管理工作，按照规定权限审批核定政府投资项目。

区生态环境局、区住房城乡建设委、区城市管理局、区交通运输委、区农业农村委、区文化旅游委、区卫生健康委、区规划自然资源局等行业主管部门在各自职责范围内依法做好政府投资管理相关工作。

区财政局负责政府投资资金的预算安排和预算核查、结(决)算审核，办理资金拨付，依法对相关财务活动进行监督管理；区审计局负责对政府投资项目实施审计监督。

第二章 政府投资决策

第九条 区政府应当根据国民经济和社会发展规划、中期财政规划和国家宏观调控政策，结合财政收支状况，统筹安排使用政府投资资金的项目，规范使用各类政府投资资金。

第十条 各行业主管部门根据国民经济和社会发展规划或者经批准的专项规划，编制政府投资项目建议储备名单。

区发展改革委根据政府投资项目建议储备名单，统筹编制五年政府投资项目储备库。

第十一条 各行业主管部门根据五年政府投资项目储备库，每年滚动编制本行业政府投资项目三年建议规划。



区发展改革委在汇总政府投资项目三年建议规划基础上，统筹编制政府投资项目三年滚动规划，报区政府批准后执行。

国家、市政府安排部署或区政府依法决策新增的项目，可以直接纳入政府投资项目三年滚动规划。

第十二条 区规划自然资源局、区生态环境局等部门应当对列入政府投资三年滚动规划的项目开展空间协同论证、环境准入等建设条件进行核实，并将核实结果报送区发展改革委和有关行业主管部门。

第十三条 政府投资项目的项目单位应当编制项目建议书、可行性研究报告、初步设计，按照政府投资管理权限和规定的程序，报有关部门审批。

项目单位应当加强政府投资项目的前期工作，保证前期工作的深度达到规定的要求，并对项目建议书、可行性研究报告、初步设计以及依法应当附具的其他文件的真实性负责。

根据项目建设实际情况和工作需要，对纳入政府投资三年滚动规划的项目，由区发展改革委会同区财政局提出安排项目前期工作经费的建议，报区政府批准后执行。

第十四条 项目建议书应当包括以下内容：

- （一）项目建设的必要性和依据；
- （二）拟建地点、拟建规模、投资初步估算和资金筹措计划；



- (三) 经济效益和社会效益的初步分析;
- (四) 项目法人责任制实施方案;
- (五) 其他事项。

第十五条 项目单位向区发展改革委申请项目建议书审批时,应当提交区委或区政府的决策文件。

第十六条 区发展改革委在审批项目建议书时应对项目招投标方式进行核准,无法在项目建议书审批时进行核准的项目,应在下达投资概算前进行核准。

第十七条 政府投资在400万元以上(不含),项目单位应当在项目建议书获得批复后,将项目建设内容、投资规模、资金来源及拨付渠道、项目单位、招标方式、建设时序等事项报请区政府常务会议审定。

第十八条 项目建议书经批准后,项目单位可以委托具有相应资质的工程咨询机构编制可行性研究报告,也可由项目单位自行编制。可行性研究报告应当全面分析论证项目的技术经济可行性、社会效益、节能、资源综合利用、生态环境影响、社会稳定风险等,提出投资估算并对项目资金等主要建设条件的落实情况作出说明。可行性研究报告应当符合《政府投资项目可行性研究报告编写通用大纲(2023年版)》要求,达到国家规定的深度。

第十九条 项目单位申请可行性研究报告审批时,应当向区



发展改革委提交以下材料：

- （一）可行性研究报告审批申请书；
- （二）编制的可行性研究报告和评估报告；
- （三）规划自然资源部门出具的项目建设项目用地预审与选址意见书；
- （四）固定资产投资节能评估报告；
- （五）区财政局或项目单位出具的项目资金来源证明文件；
- （六）按照规定应当提交的其他材料。

第二十条 项目总投资 400 万及以下的，项目建议书和可行性研究报告可合并审批。项目总投资 400 万以上的，可行性研究报告由区发展改革委进行咨询评估。未经咨询评估的，不得批准。

需争取上级资金补助的项目或涉及环境容量、公共安全的项目必须编制可行性研究报告，并由区发展改革委进行咨询评估。

第二十一条 项目完成可行性研究报告审批后，项目单位应当委托相应资质的设计单位依照批准的可行性研究报告编制初步设计及项目概算。需要审批可行性研究报告的项目，在未获得可研批复前，行业主管部门不得对其进行初设审查。

第二十二条 初步设计应当明确项目的主要材料、设备规格、技术参数和投资概算等，达到国家规定的深度，且符合可行性研究报告批复内容。初步设计提出的投资概算应当包括工程费



用、工程建设其他费用、预备费等项目建设所需的全部费用。

区住房城乡建设委、区交通运输委、区农业农村委等部门按分工对初步设计是否符合可行性研究报告批复以及国家有关标准和规范的要求进行审查，作出是否批准的决定；区发展改革委对初步设计提出的投资概算进行核定，并作出投资概算批复。初步设计和投资概算应当同步办理、并联审核。

第二十三条 项目单位申请投资概算审批时，应当向区发展改革委提交以下材料：

- （一）投资概算审批申请书；
- （二）投资概算审查报告；
- （三）行业主管部门出具的初步设计批复；
- （四）按照规定应当提交的其他材料。

第二十四条 初步设计和投资概算核定后，须按照批准的初步设计进行施工图设计，并依据投资概算执行限额设计，不得随意变更工程量、设计标准、材料规格、设备型号、工艺系统构成、方案组合等内容。

项目单位应当依据施工图、行业定额及编制规则合理编制项目预算。区财政局应当通过项目预算核查方式，确保预算费用不得超过依法审批的项目投资概算工程费用。

第二十五条 对政府投资项目不予批准的，应当书面通知项



目单位并说明理由。

审查项目建议书、可行性研究报告、初步设计、核定投资概算以及预算核查可以委托专业机构开展评估。

对经济社会发展、社会公众利益有重大影响或者投资规模较大的政府投资项目，区发展改革委和区住房城乡建设委、区交通运输委、区农业农村委等部门应当在中介服务机构评估、公众参与、专家评议、风险评估的基础上作出是否批准的决定。

第二十六条 经核定的投资概算是控制政府投资项目总投资的依据。

初步设计提出的投资概算超过经批准的可行性研究报告提出的投资估算 10%的，项目单位应当向区发展改革委报告，区发展改革委可以要求项目单位重新报送可行性研究报告。

第二十七条 对下列政府投资项目，可以简化需要报批的文件和审批程序：

（一）纳入政府投资项目三年滚动规划的项目；

（二）为应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件需要紧急建设的项目，按《重庆市九龙坡区抢险救灾工程管理办法》执行。

第二十八条 除涉及国家秘密的项目外，区发展改革委和各行业主管部门应当通过投资项目在线审批监管平台（以下简称



“在线平台”)，使用在线平台生成的项目代码办理政府投资项目审批手续，开展政府投资项目规划、政府投资年度计划编制和政府投资项目调度监管等。

区发展改革委和各行业主管部门应当通过在线平台列明与政府投资有关的规划、产业政策等，公开政府投资项目审批的办理流程、办理时限等，并为项目单位提供相关咨询服务。

第二十九条 国家和市级给予区财政支持的政府投资项目，由项目单位向区发展改革委报送资金申请报告，区发展改革委报送市发展改革委审批或者转报。国家另有规定的，从其规定。

第三十条 施工单项合同估算价在 400 万元(含)以上的项目，重要设备、材料等货物采购单项合同估算价在 200 万元(含)以上的项目，勘察、设计、监理等服务采购单项合同估算价在 100 万元(含)以上的项目，必须依法招标。开展招标投标活动必须依法依规执行。

建设内容明确、技术方案成熟的公路工程、房屋建筑和市政基础设施等项目，应由行业主管部门出具审查意见，经区政府常务会议批准后，可采用工程总承包模式实施。

第三章 政府投资年度计划



第三十一条 区发展改革委同区财政局根据政府投资项目规划、年度工作任务，结合财政收支状况编制政府投资年度计划。

政府投资年度计划应当明确项目名称、建设内容及规模、建设工期、项目总投资、年度投资额及资金来源等事项。

第三十二条 列入政府投资年度计划的项目应当符合下列条件：

（一）采取直接投资方式、资本金注入方式的，可行性研究报告已经批准或者投资概算已经核定；

（二）采取投资补助、贷款贴息等方式的，已经按照国家有关规定办理手续；

（三）经区委、区政府决策，需实施的项目。

第三十三条 政府投资年度计划按照下列规定编制：

（一）各行业主管部门按照规定向区发展改革委报送下一年度政府投资年度计划建议；

（二）区发展改革委统筹研究各行业主管部门报送的计划建议，与财政年度预算衔接平衡后，会同财政部门拟订政府投资年度计划草案；

（三）政府投资年度计划草案由区发展改革委同区财政局报区政府审定；



(四) 政府投资年度计划经区政府审定后下达。

第三十四条 各行业主管部门可以根据政府投资年度计划对项目单位分解下达项目建设计划。

第三十五条 政府投资年度计划应当严格执行，未经法定程序不得变更。

政府投资年度计划执行过程中确需调整的，区发展改革委应当组织拟订调整方案，报请区政府审定。涉及预算调整或者调剂的，依照有关预算的法律、行政法规和国家有关规定办理。

第三十六条 政府投资年度计划下达后，区发展改革委负责计划执行的组织调度和评价，根据需要可以对政府投资重大项目实施组织协调、监督指导。

各行业主管部门负责本行业项目的督导推进，指导项目单位做好设计、征地拆迁、施工招标等开工准备工作，督促项目单位按照规定时间开工建设。

项目单位负责政府投资项目的实施，接受区发展改革委、各行业主管部门的监督指导。

第三十七条 区财政局应当根据经批准的预算，按照法律、行政法规和国库管理的有关规定，及时、足额办理政府投资资金拨付。



第四章 政府投资项目实施

第三十八条 政府投资项目建设应当坚持估算控制概算、概算控制决算的原则，严格执行基本建设程序，按照批准的建设地点、建设规模和建设内容推进项目实施。

第三十九条 政府投资项目实行项目法人责任制，项目法人承担项目主体责任。项目法人加强建筑工程施工许可管理，指导、督促建设单位按规定办理施工许可证。项目法人加强工程款支付进度管理，建设工程进度款支付应不低于已完成工程价款的80%。项目法人加强工程质量保证金管理，保证金总预留比例不得高于工程价款总额的3%，以银行保函替代预留保证金的，保函金额不得高于工程价款总额的3%。项目法人加强工程履约保函管理，确保履约保函始终处于有效期内。

项目单位编制项目建议书或者可行性研究报告时，应当提出项目法人责任制实施方案，区发展改革委在审批项目建议书或者可行性研究报告时应当对项目法人予以明确。

第四十条 项目单位为国家机关或者事业单位的公益性项目应当实施建设管理代理制，建设管理代理机构代行项目单位职责。

项目单位应当在项目建议书或者可行性研究报告中提出建



设管理代理制实施方案，区发展改革委在审批项目建议书或者可行性研究报告时，应当对建设管理代理情况予以明确。

第四十一条 政府投资项目严格按照法律法规、国家以及本市有关规定实施工程建设招标投标管理和工程监理，提高政府投资项目经济社会效益，保证项目建设质量。

第四十二条 政府投资项目实行覆盖咨询、设计、招标、施工、监理等全过程的合同管理制度，各行业主管部门依法对合同的订立、履行、变更、转让、终止等进行监督管理。

第四十三条 政府投资项目开工建设，应当符合国家有关法律、行政法规规定的建设条件；不符合规定的建设条件的，不得开工建设。

国家规定应当审批开工报告的重大政府投资项目，按照规定办理开工报告审批手续后方可开工建设。

第四十四条 重大政府投资项目推行投资决策、工程建设全过程咨询服务。

全过程工程咨询服务范围包括可行性研究、概算编制等投资决策综合性咨询和招标代理、勘察、设计、监理、造价、项目管理等工程建设全过程咨询等。

鼓励重大政府投资项目单位委托第三方设计单位开展设计优化评审。探索建立政府投资项目设计与投资控制结果挂钩奖惩



机制。

第四十五条 政府投资项目应当按照批准的建设地点、建设规模和建设内容实施；拟变更建设地点或者拟对建设规模、建设内容等作较大变更的，应当按照规定的程序报原审批部门审批。

第四十六条 政府投资项目所需资金应当按照国家有关规定确保落实到位。

项目单位应当严格按照合同约定和法定结算程序开展资金结算，对具备条件的项目，财政资金应当采取国库集中支付方式办理支付。

政府投资项目不得由施工单位垫资建设。

第四十七条 政府投资项目建设投资原则上不得超过经核定的投资概算。

因国家政策调整、价格上涨、地质条件发生重大变化等原因确需增加投资概算的，项目单位应当提出调整方案及资金来源，按照规定的程序报原投资概算核定部门核定。具体操作流程分为以下两种情况。

（一）项目投资未超过概算的，按以下方式处理：

工程单项变更 100 万元以内且工程单项变更未超过合同总价 10%，并满足工程变更品迭后增加金额在 400 万元以下的，应当由项目单位依照法律法规和合同约定，在变更实施之前会同设



计单位、监理单位和施工单位等共同确认后报区发展改革委进行备案；工程单项变更 100 万元及以上或工程单项变更超过合同总价 10%，并满足工程变更品迭后增加金额在 400 万元以下的，在变更实施之前，由项目单位会同设计单位、监理单位和施工单位等共同确认后，将变更方案送区发展改革委和区财政局进行审核后，报分管副区长审批。工程变更品迭后增加金额在 400 万元及以上的，由项目单位会同设计单位、监理单位和施工单位等共同确认后，将变更方案送区发展改革委和区财政局进行审核后，提请区政府常务会议审议。

以上变化如需动用工程预备费的，由区发展改革委根据审查情况进行批准。如不立即施工变更内容会造成质量或安全事故的，项目单位征得监理单位同意后即可施工，并立即报告区发展改革委、区财政局和区行业主管部门，同时在变更内容开始施工后一月内提交变更手续。

（二）项目投资超过概算的，报区政府常务会议批准。

经区政府常务会议批准后，项目单位应向区发展改革委报请调整投资概算。

涉及初步设计调整的，按照规定的程序报原初步设计审批部门批准。涉及预算调整或者调剂的，依照有关预算的法律、行政法规和国家有关规定处理。



第四十八条 政府投资项目应当按照国家有关规定合理确定并严格执行建设工期，任何单位和个人不得非法干预。

第四十九条 政府投资项目建成后，应当按照国家有关规定进行竣工验收，未经竣工验收或者验收不合格的，不得交付使用，使用单位不得接收。

第五十条 对竣工验收通过的项目，项目单位应当在3个月内编报竣工结算及财务决算报区财政局审核，特殊情况确需延长的，中小型项目不得超过2个月，大型项目不得超过6个月。竣工财务决算办理按照财政部门有关规定执行。

政府投资项目结余的财政资金，应当按照国家有关规定缴回国库。

第五十一条 政府投资项目依法应当办理不动产登记的，按照国家有关规定向相关不动产登记机构申请办理。

实施建设管理代理制的项目，建设管理代理机构应当在竣工验收合格后及时将资产使用权移交至使用单位；使用单位应当及时接管并对项目设施进行管护，避免建管脱节。

第五十二条 区发展改革委或者各行业主管部门，按照国家有关规定，选择有代表性的已建成政府投资项目，委托中介服务机构对所选项目进行后评价。

后评价应当根据项目建成后的实际效果，对项目审批和实施



进行全面评价并提出明确意见。

第五章 监督管理

第五十三条 区发展改革委、各行业主管部门等应当采取在线监测、现场核查等方式，加强对政府投资项目实施情况的监督检查。

第五十四条 区发展改革委、区财政局、区审计局和各行业主管部门应当建立政府投资项目信息共享机制。

在编制政府投资项目规划、政府投资年度计划、审批或者转报资金申请报告等政府投资管理活动中，区发展改革委、各行业主管部门应当加强协作，建立分级分类沟通机制，促进政府投资决策更加科学、合理。

第五十五条 项目单位应当遵守下列规定：

（一）通过在线平台如实报送政府投资项目开工建设、建设进度、竣工的基本信息，及时报告项目实施中出现的重大问题；

（二）按照国家有关规定加强政府投资项目档案管理，将项目审批和实施过程中的有关文件、资料存档备查；

（三）配合区发展改革委、各行业主管部门、区财政局、区审计局的监督检查。



第五十六条 政府投资项目规划、政府投资年度计划、政府投资项目审批和实施以及监督检查的信息应当按照政府信息公开的规定依法公开。

第五十七条 政府投资项目的绩效管理、建设工程质量管理、安全生产管理、生态环境保护管理等事项，依照有关法律、行政法规和国家有关规定执行。

第六章 法律责任

第五十八条 有下列情形之一的，责令改正，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分：

- （一）超越审批权限审批政府投资项目；
- （二）对不符合规定的政府投资项目予以批准；
- （三）未按照规定核定或者调整政府投资项目的投资概算；
- （四）为不符合规定的项目安排投资补助、贷款贴息等政府投资资金；
- （五）履行政府投资管理职责中其他玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的情形。

第五十九条 有下列情形之一的，依照有关预算的法律、行政法规和国家有关规定追究法律责任：



(一)政府及其有关部门违法违规举借债务筹措政府投资资金；

(二)未按照规定及时、足额办理政府投资资金拨付；

(三)转移、侵占、挪用政府投资资金。

第六十条 项目单位有下列情形之一的，责令改正，根据具体情况，暂停、停止拨付资金或者收回已拨付的资金，暂停或者停止建设活动，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分：

(一)未经批准或者不符合规定的建设条件开工建设政府投资项目；

(二)弄虚作假骗取政府投资项目审批或者投资补助、贷款贴息等政府投资资金；

(三)未经批准变更政府投资项目的建设地点或者对建设规模、建设内容等作较大变更；

(四)擅自增加投资概算；

(五)要求施工单位对政府投资项目垫资建设；

(六)无正当理由不实施或者不按照建设工期实施已批准的政府投资项目；

(七)未按照规定开展政府投资项目前期工作；

(八)未按照规定实施项目法人责任制和建设管理代理制；



(九) 未按照规定及时办理竣工验收或者财务决算手续;

(十) 未及时报告项目实施中出现的重大问题。

第六十一条 项目单位未按照规定将政府投资项目审批和实施过程中的有关文件、资料存档备查,或者转移、隐匿、篡改、毁弃项目有关文件、资料的,责令改正,对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分。

第六十二条 专业机构、中介服务机构及其工作人员在工作过程中弄虚作假或者有重大疏忽情形的,由有权机关责令改正,依照有关法律法规规定予以处罚。

第六十三条 违反本实施细则规定,其他法律法规已有处罚规定的,从其规定;造成损失的,依法给予赔偿;涉嫌犯罪的,移送司法机关依法处理。

第七章 附 则

第六十四条 本实施细则中下列用语的含义:

(一) 政府投资,是指使用预算安排的资金进行固定资产投资建设活动,包括新建、扩建、改建、技术改造等。

(二) 直接投资,是指政府安排政府投资资金投入非经营性项目,并由政府有关机构或其指定、委托的机关、团体、事业单



位等作为项目单位组织建设实施的方式。

（三）资本金注入，是指政府安排政府投资资金作为经营性项目的资本金，指定政府出资人代表行使所有者权益，项目建成后政府投资形成相应国有产权的方式。

（四）投资补助，是指政府安排政府投资资金，对市场不能有效配置资源、确需支持的经营性项目，适当予以补助的方式。

（五）贷款贴息，是指政府安排政府投资资金，对使用贷款的投资项目贷款利息予以补贴的方式。

第六十五条 使用预算安排的资金购置房屋、大型装备设备，进行装饰装修、大型维修改造，参照本实施细则执行。

使用由政府负责偿还或者提供还款担保的国际金融机构贷款、外国主权基金等法律、法规规定资金的项目，按照政府投资项目进行管理。

国家和市政府对政务信息化项目建设另有规定的，从其规定。

第六十六条 本实施细则自印发之日起施行，原《重庆市九龙坡区人民政府关于印发〈重庆市九龙坡区政府投资项目管理实施细则（试行）〉的通知》（九龙坡府发〔2021〕2号）同时废止