



# 重庆市九龙坡区人民政府公报

2026

第1期

目 录

【区政府文件】

重庆市九龙坡区人民政府关于印发《重庆市九龙坡区国民经济和社会发  
展第十五个五年规划纲要》的通知..... (1)

【区政府办公室文件】

重庆市九龙坡区人民政府办公室关于印发《重庆市九龙坡区建筑垃圾污染  
环境防治工作规划（2025—2027年）》的通知..... (144)

重庆市九龙坡区人民政府办公室关于印发《2026年度重庆市九龙坡区人民  
政府重大行政决策事项目录的通知》..... (181)

**重庆市九龙坡区人民政府**  
**关于印发《重庆市九龙坡区国民经济和社会发展**  
**第十五个五年规划纲要》的通知**

九龙坡府发〔2026〕3号

区级各部门，有关单位：

《重庆市九龙坡区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经区第十九届人民代表大会第九次会议批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市九龙坡区人民政府

2026年3月1日

（此件公开发布）

# 重庆市九龙坡区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026年3月

# 重庆市九龙坡区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

重庆市九龙坡区国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，根据《中共重庆市委关于制定重庆市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共重庆市九龙坡区委关于制定重庆市九龙坡区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》制定，主要阐明“十五五”时期的发展思路、主要目标、重点任务，是九龙坡未来发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一篇 新时代新阶段新起点

### 不断开创现代化九龙坡建设新局面

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期。重庆将迎来直辖30周年、西部大开发战略实施30周年、长江经济带发展战略实施10周年、成渝地区双城经济圈建设10周年，进入做实“两大定位”、发挥“三个作用”厚植新优势、跨越新关口、开创新局面的战略窗口期。九龙坡作为中心城区、经济大区，在关键时期、关键阶段应展现关键之为，全力实现

“跨越关口、提升能级”。必须立足新起点，把握新形势，适应新变化，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，全面推动“十五五”时期经济社会高质量发展，以实干实绩实效奋力开创现代化九龙坡建设新局面。

## 第一章 现代化九龙坡建设实现良好开局

“十四五”时期是九龙坡发展史上具有里程碑意义的五年。习近平总书记亲临重庆视察并发表重要讲话，赋予重庆打造新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽“两大定位”，要求重庆在发挥“三个作用”上展现更大作为，为现代化新重庆建设标定了时代坐标、注入了强大动力。期间，习近平总书记亲临民主村社区调研并作出重要指示，提出“中国式现代化，民生为大”重大论断，为现代化九龙坡建设指明了前进方向、提供了根本遵循。五年来，面对错综复杂形势和世纪疫情冲击等多重超预期因素影响，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，牢牢把握高质量发展首要任务，致力在全市做实“两大定位”、发挥“三个作用”，奋力谱写中国式现代化重庆篇章中勇挑重担、走在前列，现代化九龙坡建设迈出坚实步伐。

融入和服务国家重大战略取得显著成效。抢抓新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设、长江经济带发展等重大战略机遇，一体推进高质量发展、高能级开放、高品质生活、高效能治理，经济总量突破 2200 亿元，占全市比重由 6.1% 提升至 6.6%，人均地区生产总值达 14 万元。

重庆枢纽港产业园九龙新城建设拓展发展空间。“向西挺进、整体跃升”全面推进，“城乡一体化、东西一体化”发展格局加快构建，“一园两体系”建设提质提速，“一港九园三区”产业布局持续优化，现代化基础设施网络、公共服务等六大体系不断完善，黄磛港建成投用，渝昆高铁（九龙坡段）以及江泸北线高速建成通车，“1+8”开放平台能级大幅提升，“四向”通道集成优势与开放效益持续释放，外贸进出口年均增长 13.7%，以大开放促大开发格局基本形成。

现代化产业体系建设迈出坚实步伐。“248X”现代制造业集群体系积厚成势，“2+9+11+N”现代服务业体系加速构建，“产加销全面贯通、农文旅深度融合”现代都市农业体系特色发展，先进材料、智能网联新能源汽车两大千亿级产业集群成势见效，规上工业总产值突破 1350 亿元，氢能产业、高端摩托车产业规模跃居全市第一，服务业增加值突破 1600 亿元，生产性服务业占比超 50%。

科技创新发展积蓄动能。“411”科技创新布局持续优化，

“产业大脑+未来工厂”新模式赋能新质生产力发展壮大，市级以上创新平台、高新技术企业、科技型企业分别增至 456 个、829 家、4592 家，综合科技创新指数居全市前列。

**数字重庆建设赋能全面深化改革取得重大进展。**“三级贯通、五级联动”的数字化基本能力率先形成，“三攻坚一盘活”改革牵引重点领域改革纵深推进，区属国企实现战略性重组和专业化整合，组建 3 家一级国企，全级次国企从 80 家压降至 33 家，园区开发区改革取得成效，成立九龙新城园区管委会，民营经济增加值占地区生产总值比重预计超 65%， “大综合一体化”体制机制改革深入推进，政务服务“一网通办”率达 88%，民主村完整社区建设等一批标志性改革成果全国推广。

**城市现代化治理加快探索。**景区城市、客厅城市、经营城市建设走深走实，滚动实施的城市现代化治理“十大行动”解决了一大批群众急难愁盼问题，红育坡等项目成为国家城市更新典型案例，“以城养城、以城建城、以城兴城”迈出坚实步伐，城市美誉度和影响力大幅提升。

**新时代文化强区建设深入推进。**党的创新理论凝心铸魂成效显著提升，“九龙坡，欢乐多”文旅品牌全面唱响，全国文明城区创建扎实开展，文化旅游产业保持快速增长，文化产业增加值、旅游业增加值位居全市前列，获评国家文化和旅游消费试点城市，城市文化软实力和国际传播力显著增强。

“九治一体、九龙九美”美丽九龙坡建设走深走实。一体推进“九治”成效显著，长江干流九龙坡段水质保持Ⅱ类，城乡黑臭水体实现清零，绿色低碳转型步伐加快，九龙新城园区入选国家减污降碳和碳达峰双试点，累计建成绿色工厂18家，单位地区生产总值能耗优于全市平均水平40%。

“中国式现代化，民生为大”深入践行。优质均衡的公共服务体系东西一体布局，“15分钟高品质生活服务圈”建设全域推广，成功创建全国义务教育优质均衡发展区，人均预期寿命提高至80.4岁，平安九龙坡法治九龙坡建设成效显著，历史遗留问题化解纵深推进，安全事故、火灾、刑案数量大幅下降，群众获得感幸福感安全感和认同感明显增强。

“十四五”时期发展历程极不平凡、发展成就令人鼓舞，现代化九龙坡建设从立柱架梁、战略落子到全面起势、纵深推进，实现发展理念思路、方法手段、体制机制等系统性重塑，制约全区高质量发展的结构性难题和体制性矛盾得到有效破解，发展动力活力显著增强，对全市高质量发展的贡献度有力提升。过去五年成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，得益于市委、市政府的坚强领导，得益于区委的统筹部署、区人大区政协的监督支持，也是全区广大干部群众团结一心、共同奋斗的结果。全区上下要进一步深刻领悟“两个确立”的决

定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保九龙坡各项事业始终沿着习近平总书记指引的正确方向前进。

## 第二章 面临形势

“十五五”时期，全区发展环境面临深刻复杂变化。世界百年变局加速演进，大国博弈更加复杂激烈，国际形势更加变乱交织，新一轮科技革命和产业变革加速突破，单边主义、保护主义抬头，国际经济贸易秩序受到严峻挑战，世界经济增长动能不足。我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。

综合研判，“十五五”时期，全区经济社会发展呈现系列新特征新变化，机遇更具可塑性、优势更具独特性、挑战更具复杂性。从发展阶段看，“十五五”时期是现代化九龙坡建设“跨越关口、提升能级”的重要时期，是全力实现经济大区向经济强区跨越的新阶段，实现东城西城发展不平衡不充分、城乡融合发展不均衡不协调向城乡一体化、东西一体化、全域都市化跨越的新阶段，奋力推动基本实现社会主义现代化取得决定性进展、实现标志性目标顺利完成跨越的新阶段，全面提升城市能级、产业能级、基础设施能级、改革开放能级、生态环境

保护能级、生活品质能级的新阶段。从机遇看，新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设等国家重大战略纵深推进形成的综合集成之势，给九龙坡发展带来前所未有的战略牵引、政策推动和发展支撑。特别是市委将以枢纽港产业园为重点发展枢纽经济、打造链接欧亚大陆经济走廊的战略枢纽，实施中心城区强核提能级行动、构建优势互补和功能协调的区域高质量发展新格局，为九龙坡提升战略地位、拓展发展空间、重塑产业优势带来前所未有的重大利好。从优势看，中国特色社会主义制度优势更加彰显，党的领导全面覆盖、一贯到底，确保集中力量办大事，为现代化九龙坡建设提供强大的战略定力和政策连续性；超大规模市场优势更加彰显，人民群众不断增长的教育、医疗、养老、育幼等民生需求和高品质生活的多样化需求进一步激发市场活力和创造力，城市发展、服务、安全、治理现代化释能增效，推动形成需求牵引供给、供给创造需求的良性循环；完整产业体系优势更加彰显，产业门类齐全，拥有41个工业大类中的32个，制造业增加值连续多年位居全市前列，其中铝产业、智能网联新能源汽车产业独树一帜，积蓄起了在全市打造两大万亿级产业集群中走在前列的先发优势，现代服务业规模与增速全市领先，为吸纳就业、培育新质生产力提供了广阔平台；丰富人才资源优势更加彰显，科技创新平台、高层次人才加速集聚，为高质量发

展提供源源不断的智力支撑和创新活力。这些都是九龙坡经济社会发展的底气所在，更是“十五五”时期高质量发展的战略支撑。从挑战看，区内东西发展不平衡问题仍然突出，现代化产业体系整体能级有待提升，科技创新能力亟需加强，投融资模式转型迫在眉睫，财政压力持续增加，人口结构变化对经济社会发展提出新挑战，生态环保、民生保障、安全生产、风险防控等领域还存在短板弱项。对这些问题，必须高度重视，切实加以解决。

机遇呼唤实干，挑战砥砺前行。在纵深推进中国式现代化宏大场景中，全国各地千帆竞发、百舸争流，九龙坡发展不进则退、慢进亦退。要始终胸怀两个大局，乘势而上、唯实争先，努力在全国、全市高质量发展版图中争创新地位，在服务构建新发展格局中拓展新优势，在创造高品质生活促进共同富裕中取得新成效，在高水平统筹发展和安全推进治理现代化中形成新范式，不断开创现代化九龙坡建设新局面。

### 第三章 目标愿景

全面对标习近平总书记对重庆所作的系列重要讲话重要指示精神，综合考量外部发展环境和条件变化，充分考虑全区发展阶段特征，系统评估未来发展支撑条件，提出“十五五”发展指导思想、主要原则、总体思路和发展目标。

## 第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，聚焦做实“两大定位”、发挥“三个作用”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，着力增强现代产业支撑力、科技创新策源力、开放枢纽辐射力、数智变革牵引力和党的建设统领力，全面增强和充分发挥“产业引领、科技创新、门户枢纽、综合服务”核心功能，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，以实干实绩实效在奋力谱写中国式现代化重庆篇章中勇挑重担、走在前列。

## 第二节 主要原则

**坚持党的全面领导。**坚决维护党中央权威和集中统一领导，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”融入现

代化九龙坡建设各方面全过程，完善抓党建带全局工作体系，推动习近平总书记重要指示批示和党中央宏观部署在区域中观和基层微观落实落地，确保“总书记有号令、党中央有部署，重庆见行动”，九龙坡一贯到底。

**坚持人民至上。**深入践行“中国式现代化，民生为大”，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，全面提升服务基层、服务企业、服务群众质效，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让群众获得感幸福感安全感更加充实。

**坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，把科技创新引领构建现代化产业体系、激发新动能作为高质量发展的战略根基和核心引擎，以超常规举措推动发展模式全面转入创新驱动发展轨道，促进经济结构优化升级，加快形成市场主导、效益导向的内涵式高质量发展新模式，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

**坚持全面深化改革。**聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，积极探索首创性、差别化改革，持续扩大高水平开放，将数智化理念方法手段融入改革全过程各方面，全面释放人工智能和数字重庆双向赋能产生的“溢出效应”，引领推动经济发展模式、社会治理方式、政府管理机制变革重塑，持续增强发展动力和社会活力。

**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，持续完善有为政府、有效市场高水平良性互动体制机制，进一步厘清政府和企业的职能边界、重塑政企关系，建设法治经济、信用经济，打造“西部一流、重庆最优”的“办事不求人”营商环境，促进资源配置效率最优化、效益最大化。

**坚持统筹发展和安全。**强化底线思维、极限思维，深化多跨协同、整体智治，夯实基层基础、打通末端末梢、加强群防群治，一体推进政治安全、经济金融、网络舆情、社会民生、平安稳定等各领域风险隐患全量全过程闭环管控，实现高水平安全 and 高质量发展良性互动。

### 第三节 总体思路

走深走实经济社会发展“16912”总体思路，紧扣“勇挑重担、走在前列”总体要求，聚焦全面提升“6大能级”奋斗方向，锚定“9个新”发展目标，扎实抓好12项主要任务，着力巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，加快呈现全区高质量发展、高水平开放、高品质生活、高效能治理生动图景，确保2030年基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

**——勇挑重担、走在前列。**坚持政治建设“第一议题”，始终做到“总书记有号令、党中央有部署，重庆见行动”，九龙坡一贯到底。奋力实现经济发展第一梯队，逐年提升经济总

量占全市比重，逐年提升在全国百强区中的排位。奋力实现改革攻坚第一方阵，积极打造“西部领先、全国进位、九龙坡辨识度”的改革创新标志性成果。奋力实现赛马比拼第一序列，全力推动年度“八张报表”“八张问题清单”升舱进位、整体跃升，“五项机制”运行更加高效顺畅。

——**全面提升城市能级**。坚持城市内涵式发展，走深走实经营城市、客厅城市、景区城市建设，全面提升宜居宜业宜游宜乐品质，切实增强城市对人口和经济社会发展的综合承载能力，不断壮大人口规模、市场主体规模和经济规模，加快建设“城乡一体化、东西一体化、全域都市化”大美九龙坡。

——**全面提升产业能级**。坚持智能化、绿色化、融合化方向，推进科技创新与产业创新、实体经济与数字经济、先进制造业与现代服务业深度融合，迭代升级现代制造业，扩能提质现代服务业，加快构建具有国际竞争力的现代化产业体系。

——**全面提升基础设施能级**。坚持系统高效、互联互通、智能绿色，完善交通、能源、水利、信息等现代化基础设施体系，建成东城西城“半小时通勤圈”，优化能源骨干通道布局，加快建设现代水网，推进传统基础设施更新和数智化改造，发展视联网、智能算力等新型基础设施，基础设施体系支撑能力显著增强。

——**全面提升改革开放能级**。坚持以经济体制改革为牵引，

深化国资国企、要素市场化配置、财税体制等重点领域改革。围绕市场化、法治化、国际化方向，着力打造营商环境“升级版”。以重庆枢纽港产业园九龙新城建设为重点，做强制度型开放、高端要素配置、国际经贸、新型能源算力等“九大关键枢纽”功能，深化“多国多园”合作，支持企业“走出去”，推动外经外贸外资高质量发展。

——全面提升生态环境保护能级。坚持“双碳”引领，协同推进降碳减污扩绿增长，以治水、治气、治废为重点深入推进污染防治攻坚，持续优化“一山四水五廊多园”生态格局，加快提升生态环境数智治理水平，全面推行绿色低碳生产生活方式，“九治一体、九龙九美”美丽九龙坡建设呈现新图景。

——全面提升生活品质能级。坚持投资于物和投资于人紧密结合，推动居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。全域打造“15分钟高品质生活服务区”，优化配置教育、卫生、文化、养老、育幼等公共服务资源，持续增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

#### 第四节 发展目标

对标 2030 年确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，锚定全市“基本建成新时代西部大开发重要战略支点和内陆开放综合枢纽，更好发挥‘三个作用’，努力在西部地区基本实现社会主义现代化进程中走在前列，打造西部领先、全国

进位和重庆辨识度的标志性成果”的要求，致力在奋力谱写中国式现代化重庆篇章中勇挑重担、走在前列。

——**支撑全市打造高质量发展重要增长极展现新作为。**经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，内需拉动经济增长的主动力作用持续增强，深度融入全国统一大市场，力争地区生产总值较2020年“翻一番”、达3000亿元，人均地区生产总值超19万元、达到中等发达国家水平，经济“含金量”“含新量”“含绿量”显著提升，经济强区建设迈出坚实步伐。

——**科技创新引领构建现代化产业体系塑造新优势。**全面融入市域科创走廊体系，“411”科技创新布局迭代优化，研发经费投入强度超3.3%，教育科技人才一体发展格局基本形成，综合科技创新指数稳居全市前列，建成具有全国影响力的创新型城区。产业智能化、绿色化、融合化发展水平持续提升，战略性新兴产业产值占规上工业产值比重达40%，“248X”现代制造业集群体系能级大幅跃升，以铝基新材料为代表的轻合金产业、以智能网联新能源汽车为代表的汽摩产业、以氢能为代表的新兴产业成势见效，现代化产业体系竞争力显著增强。

——**进一步全面深化改革取得新突破。**党中央和市委部署的重大改革事项落地落实，国资国企创新力控制力竞争力全面提升，民营经济发展活力充分激发，营商环境持续优化，要素市场化配置综合改革取得标志性成果，以人口为导向的公共服

务资源配置机制更加健全，重点领域和关键环节改革标志性成果不断涌现。全过程人民民主制度化规范化程序化水平进一步提高。法治九龙坡建设质效明显提升。

——**开放能级和辐射力实现新跃升。**对内对外开放高效联动，经西部陆海新通道货运量达3万标箱，“九大关键枢纽”开放潜能加速释放，枢纽经济发展成势见效，“一园两体系”开放效能充分彰显，开放平台能级整体跃升，国家级经开区创成落地，制度型开放稳步扩大，全球高端要素配置能力显著增强，开放大区建设迈上新台阶，支撑重庆打造南向西向开放战略高地和参与国际竞争新基地作用明显增强。

——**数智赋能城市现代化治理走出新路子。**城市高质量内涵式发展体制机制不断健全，可持续城市建设运营投融资体系持续完善。人工智能与数字重庆双向赋能效应充分释放，“大综合一体化”城市综合治理体制机制迭代优化，城市本质安全新体系全面构建，风险预测预警预防能力明显提升，社会治理水平明显提高，城市发展、服务、安全、治理现代化水平显著提升。

——**“城乡一体化、东西一体化、全域都市化”展现新面貌。**全面融入现代化重庆都市圈建设，城乡融合、东西互动的发展格局基本形成，四大功能组团核心功能全面增强，城乡融合发展机制更加健全，城乡居民可支配收入差距进一步缩小，

科产城、港产城、产城景深度融合，城市拥有人城境业高度融合的形态、乡村享有伴城伴乡相生相融的风貌，现代化人民城市发展能级明显提升。

——**新时代文化强区建设打造新名片。**社会主义核心价值观广泛践行，主流思想舆论不断巩固壮大，历史文脉更好传承，城市精神深入人心，文化地标更加彰显，全社会文明程度显著提升。文化智治体系不断健全，科技赋能、创意驱动新型文化业态蓬勃发展，文艺精品竞相涌现，高品质现代文化供给更加丰富，文化创新创造活力迸发，城市文化软实力和国际传播力大幅提升，全国文明城区创建成功。

——**“中国式现代化，民生为大”区域实践取得新成效。**公共服务更优质更均衡，高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长基本同步，劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体为主的橄榄型社会结构基本形成，“15分钟高品质生活服务圈”全域覆盖，新时代教育强区建设实现重大突破，“三医”协同“六医”统筹改革取得重大进展，居民主要健康指标居全国前列，人均预期寿命达80.9岁，社会保障制度更加优化更可持续，覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系不断健全，共同富裕更加可感可及。

——**“九治一体、九龙九美”美丽九龙坡建设呈现新图景。**“一山四水五廊多园”生态格局持续优化，绿色生产生活方式

广泛普及，碳达峰目标如期实现，“九治”成效巩固拓展，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，“两山”转化通道进一步拓宽，长江上游重要生态屏障全面筑牢。

到二〇三五年，服务支撑现代化新重庆建设的作用充分发挥，综合实力、经济实力、科技实力、国际影响力跃上新的大台阶，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，在全国同类城区城市体系中争先进位，成为展示中国式现代化生动实践的重要窗口。

### 专栏 1 “十五五”经济社会发展主要指标

序号	指标名称	2025年	2030年目标	属性
<b>一、经济发展</b>				
1	地区生产总值增长(%)	6.2	5.5*	预期性
2	九龙新城地区生产总值增长(%)	8	10*	预期性
3	人均地区生产总值(万元)	预计 14	19	预期性
4	规上工业全员劳动生产率(万元/人)	40	45	预期性
5	社会消费品零售总额(亿元)	1240.3	1550	预期性
<b>二、创新驱动</b>				
6	研发经费投入强度(%)	预计 2.5	3.3	预期性
7	每万人口高价值发明专利拥有量(件)	18	26	预期性
8	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	预计 ≥10	>13	预期性
9	战略性新兴产业产值占规上工业产值比重(%)	33.5	40	预期性
<b>三、民生福祉</b>				

序号	指标名称	2025年	2030年目标	属性
10	城镇调查失业率(%)	5.1	<5.5	预期性
11	居民人均可支配收入增长(%)	4.9	与地区生产总值保持同步	预期性
12	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	12	12.2	约束性
13	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	3.68	3.9	预期性
14	养老机构护理型床位占比(%)	80	90	预期性
15	3岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)	—	6	预期性
16	人均预期寿命(岁)	80.4	80.9	预期性
17	城乡居民人均可支配收入比	1.85:1	<1.8:1	预期性
<b>四、绿色生态</b>				
18	单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	—	完成市级下达目标	约束性
19	地表水国考断面水质达标率(%)	100	100	约束性
20	森林蓄积量(万立方米)	≥17	≥17	预期性
21	细颗粒物(PM <sub>2.5</sub> )浓度(微克/立方米)	29.6	完成市级下达目标	约束性
22	Ⅳ类及以上水体占比(%)	≥55	100	预期性
<b>五、安全韧性</b>				
23	粮食综合生产能力(万吨)	0.68	0.67	约束性
24	亿元地区生产总值安全事故死亡率	0.0067	<0.015	约束性

注：带“—”暂无数据，带“\*”为年均增速。

## 第二篇 全面深度融入双城经济圈建设 更好支撑

### 成渝地区打造全国高质量发展重要增长极和新的动力源

坚持一盘棋思想，紧扣“两中心两地”战略定位和“三中

心一走廊”战略部署，健全全区域融入、全方位推进机制，更好引领支撑西部地区现代化建设。

## 第四章 全面提升服务大局贡献度

发挥优势、彰显特色，深化产业、科技、金融、文旅等重点领域合作，协同共建“三中心一走廊”，增强辐射带动和资源配置功能，在融入和服务国家战略中提升发展质效。

### 第一节 全力提升经济协同发展能级

强化产业支撑，深化铝基新材料、智能网联新能源汽车及关键零部件等产业链供应链成渝片区合作，持续发布工业产品供需清单等合作机会清单，推动辖区与更多川渝地区企业开展商贸往来，提升“九龙制造”品牌影响力，促进优势产业从“链条型”线性发展向“生态型”体系发展升级。强化通道链接，加强与成渝“氢走廊”“电走廊”“智行走廊”沿线城市合作，培育规模化商业运营的商用车、重卡、船舶等氢能应用场景，推动四川、渝西等地区货物在黄磛港实现公水联运。强化平台对接，落实川渝国家级开发开放平台联动联建机制，深入与川渝地区各类开发区和产业集聚区服务体系共建。强化算力服务，落实“数字重庆”“智慧蓉城”协同贯通机制，建设超大规模新型智算中心，全力支撑全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点建设。

## 第二节 全力增强成渝科技创新动力

协同推进成渝绵“科技创新金三角”、成渝中线科创走廊建设，力争引育科技创新平台、开展重点攻关、落地产业化项目。积极争取川渝科技创新合作专项，推动科技资源开放共享，支持各类主体跨区域跨领域协作攻关，探索共建氢能技术创新中心、轻合金技术创新中心，打造学科内涵关联、空间分布集聚的创新集群。落实川渝高校学科共建共享工程，深化优势学科建设、人才联合培养、科研成果转化等合作，支持重庆理工、西南石油国家大学科技园战略合作，推动川渝共建重点实验室，构建产学研用协同创新生态。主动承接“一带一路”科技创新合作区和国际技术转移中心建设，推动打造资源共享、功能集成的“中试+”服务网络。

## 第三节 全力提升金融服务保障能力

充分应用成渝地区跨省域金融数智化服务平台，积极开展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融等领域改革创新试点。深度融入成渝地区金融服务体系，推动企业股权、债券、上市一体化，鼓励经营主体通过多层次资本市场实现高质量发展。融入跨境金融服务体系建设，支持经营主体通过西部陆海新通道金融服务场景实现高效投融资和便捷结算。完善金融风险监测体系，推进重点领域金融风险防范处置，聚焦政府债务、房地产、中小金融机构、非金融企业集团、非法

金融活动等五类金融风险，强化金融风险联防联控。争取法人金融机构、金融机构区域性总部、功能性总部及分支机构落户发展，推动各类金融服务、金融支持政策、金融工具集聚，构建金融与产业互促共进的一体化集群发展格局，高水平建设西部金融中心产业金融集聚区。

#### 第四节 全力共建巴蜀文化旅游走廊

共建文化保护传承体系，积极融入巴蜀文化生态保护实验区建设，加强巴文化、抗战文化、工业文化等特色文化研究。打造巴蜀文化旅游走廊特色窗口和区域节点，打造成渝铁路观光旅游线路，持续举办成渝双城文化艺术节等活动，提档升级九龙楹联馆、汉陶博物馆。构建特色都市滨江文旅融合带，依托长江岸线和巴蜀古道历史脉络，串联核心旅游资源，协同推进沿江沿山人文景观与生态空间的整体塑造和功能提升。深化与川渝地区文旅规划对接、线路互通、景区联动，积极参加巴蜀文旅全球推广行动，落实入境旅游“渝进蓉出”“蓉进渝出”机制，集聚更多旅居人口。

### 第五章 深化区域战略协同联动

坚持全方位、宽领域、深层次、跨区域合作，深度融入东南西北四极牵引、内陆沿海互促共进的区域发展新格局。强化与重庆高新区协同联动，用好西部（重庆）科学城创新集聚效

应和辐射效应，共同打造科技创新策源地。落实区县对口协同发展机制，拓宽产业协作领域，深化教育、医疗等协作，推动劳动力供应双向互动调配，提升基本公共服务水平，滚动实施一批对口协同发展项目。深化与成都市新都区产业、科创、消费、政务等领域协作，共同打造科创、质量、文旅等载体品牌，共建共享优质均衡的公共服务体系，形成一批“新龙合作”标志性成果。加强与西部其他地区互促互进，开展产业、物流等领域合作，积极链接长江黄金水道经济大动脉，全力争取长江上游生态保护区落地。加强东部地区交往交流，积极承接京津冀、长三角、粤港澳大湾区产业转移。聚焦民族交往交流交融，持续做好援助西藏自治区类乌齐县工作。

### 第三篇 迭代升级现代制造业集群

#### 加快构建具有国际竞争力的现代化产业体系

突出智能化、绿色化、融合化方向，以“产业大脑+未来工厂”新模式牵引“四侧”协同、促进“四链”融合，迭代升级“248X”现代制造业集群，大力提升产业链供应链现代化水平，做强做优工业主引擎，全面提升现代化产业体系发展能级和综合竞争力。

## 第六章 培育壮大先进制造业集群

实施千亿级产业集群跃升行动，强化产业基础能力建设，提质升级优势特色产业，一体建设质量强区、标准强区、品牌强区，全面打响“九龙制造”品牌，工业总产值突破 3000 亿元。

### 第一节 打造具有全球影响力的千亿级先进材料产业集群

推动先进材料产品生产和先进生产工艺应用，提升全产业链生产能力，建成产业结构优、创新水平高、规模效益强的千亿级先进材料产业集群。上游重点推动原材料稳定供应和可持续发展，建设区域性废铝储运基地和铝现货交易平台，系统推进再生铝重点项目，再生铝生产能力突破 50 万吨。中游重点提升高端型材保障能力，围绕铝、镁等有色金属及合金精深加工领域延链补链强链，打造涵盖宽幅板带、航空薄板等多品类的高精尖合金材料基地，材料加工产值突破 500 亿元。下游重点瞄准汽车轻量化、航空航天、消费电子、轨交装备、建筑装饰五大领域，打造涵盖汽车铝制车身、飞机零部件、消费电子精密件、轨交装备配套及全铝家居等终端产品的轻合金应用产业园，产值突破 400 亿元。

### 专栏 2 先进材料重点方向

1. **铝及铝合金**。重点发展高强高模耐蚀铝合金、铸锻一体合金、高精度宽幅板材、高性能热传输铝基复合箔材、新型锂电箔材、大型复杂断面型材等产品。

2. **镁及镁合金**。重点发展低能耗低排放镁合金、高强耐蚀合金、耐高温合金、变形镁合金、镁合金型材、宽幅板材、大型复杂零部件等产品。

**3.功能材料。**重点发展金属复合材料、稀有金属功能材料及元器件、特种合金材料、金属有机框架材料、传感器敏感材料及元件、特种陶瓷材料制品、磁材、靶材等。

**4.汽车轻量化领域。**重点发展铝制车身、铝制挂车厢、“四门两盖”等大型部装配套产品。

**5.航空航天领域。**重点发展航空航天耐损伤铝合金薄板、高强高韧铝合金中厚板、挤压材和锻件等产品，以及进口铝合金零部件替代产品。

**6.消费电子领域。**重点扩大轻合金新材料在汽车电子、电池、笔电、手机等消费类电子产品上的使用比例。

**7.轨交装备领域。**重点发展高铁、地铁、有轨电车等成套轨道交通装备，配套发展车辆制动系统、空调系统等整车配套系统，以及轨道交通用铝合金车厢大型部件配套产品。

**8.建筑装饰领域。**重点以家居产品带动建筑装饰材料用铝研发和应用推广。

## 第二节 打造全国重要的智能网联新能源商用车基地

强化龙头引领、数智驱动、品牌铸魂、生态聚能，一体推进整车、零部件、后市场重塑升级，建设枢纽港智能网联新能源汽车产业园，打造智能网联新能源汽车千亿产业集群。实施龙头引领行动，落地传感器、计算平台、线控底盘等关键零部件及关键软件项目，健全整零协同、汽摩联动、大小融通的产业链供应链体系，整车整机关键零部件基本实现本地配套。实施数智驱动行动，加快建设智能网联新能源汽车（商用车）产业大脑，支持传统底盘、车身件企业进行智能化改造，打造智能交通控制网、智慧公交、智慧出行等典型示范场景，提升产业链运转效率。实施品牌铸魂行动，支持整车企业加快开发新产品，培育高端纯电、氢燃料电池商用车汽车品牌，推动关键零部件向系统级产品跃升，推动从产品出海向品牌输出转变，

智能网联新能源汽车产业市场份额占全市比重达 10%。实施生态聚能行动，加快汽摩配套产业园建设，布局一批超充、氢能源供应网络等基础设施，大力发展汽车改装、研发设计、检测服务、批发零售等服务业，建强“整车+零部件+后市场”产业生态圈，商用车产量达 35 万辆，其中新能源商用车产量占比提升至 50%以上。

### 专栏 3 智能网联新能源汽车关键零部件重点方向

**1.智能网联系统。**重点发展智能座舱、智能驾驶、智能车身等总成及核心控制单元，攻关多源协同感知技术与多模态信息融合等先进技术。

**2.新能源系统。**重点发展燃料电池、电驱动、电转向、电制动、电控悬架、底盘与控制器等总成及关键零部件，大力培育高安全、全气候动力电池和高倍率快充电池，聚焦燃料电池性能提升和下一代电池研发，积极布局半固态、全固态电池等先进技术攻关和产业化应用。

**3.热管理系统。**重点发展液冷电池热管理系统、油冷电机热管理系统、乘员舱热泵空调系统和中央集成式热管理模块，着力发展整车智能化、集成化、一体化热管理系统。

**4.电子元器件。**车规级芯片重点发展光源芯片、微控制单元控制芯片等功率类芯片和微机电系统传感器等，关键元器件领域重点发展基础半导体材料、制造设备，延伸布局电容、电阻、电感等元器件下游。

**5.汽车软件。**围绕智能网联汽车系统软件、功能软件、应用软件等重点领域，推动汽车软件高质量发展。

**6.轻量化零部件。**重点发展轻量化材料和先进制造工艺，加快推动整车轻量化仿真技术研发，不断提升整车轻量化技术和成本控制水平。

### 第三节 打造世界知名摩托车产业集群

推动摩托车产品向大排量化、智能化、娱乐化方向转型升级，加快摩托车零部件产业补链强链，全面完善构建高端摩托车产业体系，摩托车产业产值突破500亿元。大力发展高端摩托车，加快推动燃油摩托车产品向250毫升及以上中大排量、特色化、

差异化方向转型升级，重点发展街车、巡航车、旅行车等高端细分车型，持续丰富电动踏板车、高速赛车、越野车等完整电动摩托车产品谱系，高端摩托车销售占比超50%。推进摩托车零部件产业链优化升级，重点引育电机、电池及控制器等关键核心零部件生产企业，大力发展减震器、离合器等高附加值部件。推动摩托车产品智能化升级，加快推进智能环境感知技术、智能安全驾驶技术、智能人机交互技术在摩托车领域应用力度。

#### 专栏 4 摩托车整车及零部件重点方向

**1.燃油摩托车。**持续丰富摩托车产品谱系，聚力发展街车、巡航车、复古车、旅行车、赛车、越野车等高端细分车型。

**2.电动摩托车。**大力发展电动踏板摩托车、电动轻便摩托车等基础车型的整车及关键零部件，支持发展长续航、高性能高端产品。

**3.摩托车零部件。**持续巩固发动机缸体、发动机缸盖、齿轮、活塞环等零部件产品优势，加快减震器、离合器、轴瓦、连杆、曲轴、覆盖件、智能控制器、智能仪表等产品提档升级。

#### 第四节 推动实体经济和数字经济深度融合

加大传统产业转型升级力度。集聚发展智能制造装备、智能农机装备、智能交通装备、智能动力装备、智能检测装备等高端装备制造产业，紧扣新能源汽车、智能终端、工业控制等赛道发展新一代电子信息制造产业。加快建设高端数控机床产业集群，推动金属切削机床、汽车零部件专用机床等整机与核心功能部件研发制造一体发展。加快制造业“智改数转网联绿色化”，大力发展智能制造、绿色制造、服务型制造，持续打造基础级、先进级、卓越级、领航级智能工厂，推动食品加

工、智能农机、智能家居等传统优势特色产业焕新升级。

大力发展智能经济。实施工业互联网创新发展工程，大力发展“5G+工业互联网”，用好工业互联网标识解析国家顶级节点（重庆），建成工业互联网二级节点（西部）5个。提升云计算、区块链等数字经济核心产业发展水平，打造具有全市影响力的数字产业集群。大力发展数据采集、数据存储、数据治理、数据分析等数据技术产业，积极培育数据经纪、合规认证、资产评估、风险评估等专业服务机构，数据产业规模年均复合增长率超20%。深入开展“人工智能+”行动，推动人工智能等数智技术在设计、中试、生产、服务、运营全环节落地应用，培育智算芯片、新一代人工智能大模型等产业，强化人工智能与元宇宙、低空飞行、脑机接口等技术融合和产品创新，积极抢占人工智能产业应用制高点。

### 专栏5 传统产业焕新升级重点领域

**1.装备制造。**重点打造以智能制造装备、智能农机装备、智能交通装备、智能动力装备、智能检测装备5大板块，重点发展减材制造、等材制造、增材制造等工业母机主机及数控系统，重载、协作、人形等机器人整机及零部件，重载运输、垂直起降固定翼等无人机整机产品，支持企业深化数字化装备、信息系统集成应用，加快突破一批标志性重大技术装备。

**2.新一代电子信息制造业。**重点加强智能家电相关人工智能软硬件适配技术研发与应用，巩固测量、科学仪器仪表和压力、温湿度传感器等重点产品优势地位，推动传感器及仪器仪表企业向综合解决方案提供商转型，拓展智能水、电、燃气仪表，高精度压力传感器，超声波流量计等产品应用，布局硅基LED等技术产品。

## 第七章 加力布局新兴产业和未来产业新赛道

统筹关键技术突破、重点产品培育、应用场景牵引、生态体系构建，推动战略性新兴产业和未来产业逐步成为新的经济增长点，全力构筑产业发展新优势。

### 第一节 加速培育新兴产业

深入实施战略性新兴产业倍增计划，推进新技术新产品新场景大规模应用示范，加速贯通“前沿技术研发—应用场景测试—规模化量产”迭代机制，推动“氢能+”“人工智能+”“空天信息+”等产业规模化发展，打造新兴支柱产业。全面融入“三大氢走廊”建设，系统构建“制储运加用”一体化产业生态，重点推进氢能重卡、冷链物流车等规模化示范，积极布局氢能在轨道交通、低空飞行、船舶航运等交通场景的应用，打造具有全国影响力的“西部氢谷”，氢能产业产值占全市比重达80%。实施人工智能产业聚链工程，探索构建“算力底座搭建—融合平台服务—重点场景赋能”产业推进体系，重点推动人工智能及大模型技术在智能制造、城市治理、智慧能源等领域的规模化示范应用。立足低空装备产业发展试点区县建设，拓展“低空+”多元应用场景，重点建设低空电磁安全等测试认证平台，加快关键零部件布局和整机生产研发，壮大空天信息产业产业集群规模。

## 专栏 6 新兴产业重点突破方向

**1.氢能。**研究太阳能分解水制氢、生物质制氢等先进技术，重点发展高压气态、常压液态、固态储氢等储运氢装备，加快开发液氢加氢机、高精度调节阀等加氢装备，积极推进氢能能源船舶、汽车等交通装备发展。

**2.人工智能。**研究工业智能算法、垂类 AI 大模型等先进技术，重点发展产业大脑、智能检测与数智治理系统等核心产品，加快开发 AI 算法模块、智能控制单元等关键组件，积极推进智能制造、城市治理等场景规模化应用。

**3.空天信息。**研究低空通信导航、无人机集群控制等关键技术，重点发展无人机整机、飞控系统及相关任务载荷制造，加快建设低空电磁安全测试认证平台，打造空地一体无人智能移动巡防系统，积极拓展物流配送、城市巡检、应急响应等规模化商业应用。

## 第二节 前瞻布局未来产业

全力创建市级未来产业先导区，建立未来产业孵化培育与风险分担机制，布局建设未来技术实验室和产业研究院，制定前沿技术应用推广目录，培育生物医药、新型显示、前沿新材料、具身智能机器人等未来产业。培育构建生物医药战略性新兴产业集群，探索建立生物医药企业成长培育评价指标体系，构建“政产学研医金”融合创新网络。聚焦车规光电模组、新型显示器件等领域，加快新型显示领域产业上下游布局，深化“人工智能+显示”融合应用。支持新一代半导体材料、特种高分子材料、超导材料等前沿新材料制备设备的研究与产业化布局。抢抓全市“AI+”具身智能布局机遇，重点发展面向精密加工、柔性装配、智慧出行等场景的专用机器人，推动在示范产线、智慧工厂等领域的规模化应用。

## 专栏 7 未来产业培育发展方向

**1.生物医药。**围绕细胞基因治疗、抗体药物与合成生物学等方向，重点发展高端医疗设备、高附加值生物医用耗材等核心产品，加快突破体外诊断系统、核心零部件与工艺耗材等关键配套，积极推进“政产学研医金”协同的创新成果转化与产业化。

**2.新型显示。**围绕微发光二极管/次毫米发光二极管、柔性显示、智能显示等前沿方向，重点发展车规光电模组、新型显示器件等核心产品，加快开发光学材料、散热模组等关键配套，积极推进智能座舱、智能终端等场景适配应用。

**3.前沿新材料。**聚焦半导体材料、特种高分子材料等前沿领域，重点发展高性能泡沫铝、固态电解质等先进功能材料，加快开发用于新能源装备与电子信息领域的特种陶瓷、碳纤维、金属基复合材料，积极推进在高端制造、绿色低碳等方向的产业化应用。

**4.具身智能机器人。**聚焦智能控制、人机协同等前沿领域，重点发展面向摩托车及通机行业的精密装配、柔性产线协作机器人，加快开发适用于智慧工厂巡检、特定场景服务的机器人产品与解决方案，积极推进柔性制造、智慧出行等场景示范应用。

## 第八章 实施生产性服务业扩能提质行动

聚焦新技术应用、新模式推广、新业态培育，着力推动科技研发设计、软件信息、商务服务、现代金融、现代物流等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，全力推进产业融合发展，生产性服务业增加值占服务业比重稳定在60%以上。

### 第一节 巩固发展科技研发设计

持续壮大科技研发服务，重点布局定制化研发、嵌入式研发和系统性研发等服务，推进新材料、新工艺、新技术与新产品研发，推动研发服务深度嵌入制造业全链条。重点培育检验检测服务，推进国家铝产业计量测试中心等平台建设，培育引进国家级（市级）质检中心、检测认证机构，构建覆盖全链条

的检验检测认证服务体系。全力推动研发设计服务，探索科技研发设计“主体培育、设计嵌入、成果转化、场景应用”新模式，大力培育国家级和市级工业设计中心、工业设计研究院，支持企业设立独立的工业设计中心，加快构建全链条工业设计生态体系。

## 第二节 提质发展软件信息服务

深入落实“满天星”行动计划，大力培育“启明星”“北斗星”企业，支持中小微软信企业融通发展。加快开发汽车软件等专业领域产品，支持发展卫星互联网及北斗应用软件，推动软信产业赋能游戏、直播、微短剧及影视制作等新兴业态。鼓励软信企业与制造业链主优质企业深度合作，开发具有行业通用性的工业软件产品。推动“东三街”片区软信产业集聚发展，积极培育“星级”楼宇，加速汇集优质企业及专业人才，打造辨识度高、生态完善的软信产业集聚区。

## 第三节 持续壮大特色商务服务

大力发展专业咨询服务，优化提升知识产权、法律和会计等服务业，完善知识产权创造、运用、保护、管理等服务链条，构建与产业适配的专业咨询服务体系。大力发展租赁服务，加快发展融资租赁、汽车租赁、高端装备及生产设备等实物租赁服务，推动生产性租赁服务深度渗透至制造业研发设计、生产制造、运维保障、报废回收全产业链上下游环节。大力发展人

力资源服务，壮大职业中介、猎头招聘等人力资源服务业，全面建成九龙坡区软件人才大市场，力争纳入全市人力资源服务产业园体系。大力发展商务会展服务，积极参与中国国际智能产业博览会、中国西部国际投资贸易洽谈会等品牌展会，强化“九龙坡会展”品牌宣传推广，全面提升区域会展经济能级与影响力。大力发展低碳环保服务，壮大生态环境监测、节能工程咨询、综合能源服务、环境影响评价等优势业态，培育节能减排投融资及节能环保、绿色产品认证等新兴业态。

#### 第四节 聚力优化金融服务体系

深入落实“智融惠畅”工程，扎实推进金融“五篇大文章”，全面增强金融服务高质量发展能力。加快发展科技金融，围绕轻氢航空、智能网联新能源汽车等重点产业场景，创新开展科技企业并购贷款、科研设备融资租赁、金融机构股权投资等试点，构建投资和融资相协调的科技金融体系。创新发展绿色金融，鼓励引导金融机构在区设立绿色分支行或绿色专营机构，强化绿色项目银企线上线下对接，加快引进、新设各类绿色发展基金，推动社会资本多元化参与绿色投融资。大力发展普惠金融，深化政银企常态化对接机制，持续引进银行、证券、保险等金融机构，形成层次丰富、功能互补的金融机构集群。特色发展养老金融，鼓励金融机构开发适合老年客户的理财、信托等金融产品，加大涉老非法金融活动打击力度，营造安全

可信的养老金融消费环境。加速发展数字金融，积极推进数智金融综合服务重大应用，支持金融机构利用大数据技术优化信贷结构，创新金融产品与服务模式。

### 第五节 加速提升现代物流能级

实施“产业集群+物流枢纽”融合发展工程，提速打造多元化物流产业体系。大力发展大宗物流、冷链物流、电商物流等专业物流，全面发展港航物流、铁路物流、供应链物流。提质发展物流贸易供应链企业，支持物流企业拓展产业链、供应链、服务网络布局，引育一批综合性现代物流企业，新增A级物流企业4家。构建高效现代物流体系，优化区域物流枢纽、末端配送网点等布局，强化数智化绿色化改造，加快运用无人配送等新模式新场景，提高现代物流设施运行效率。深度推动“公转水”，降低全社会物流成本。

### 第六节 全力推进先进制造业和现代服务业融合发展

深化检验检测认证融合试点，打造“检测+绿色制造”等“检验+”创新应用场景。培育服务型制造新业态新模式，鼓励制造业企业依托核心技术优势，拓展研发设计、运维服务、系统集成化等增值服务，实现从“卖产品”向“卖服务、卖方案”的转型，推动符合条件的企业实施主辅分离。强化数智技术融合赋能，以人工智能等新一代信息技术为纽带，打通制造与服务间的数据壁垒，赋能产业流程重构与商业模式创新。

## 第九章 构建精准高效的产业发展支撑体系

创新产业政策支持方式，壮大产业发展主体，夯实园区、楼宇和专业市场等产业发展平台，构建现代化产业高质量发展生态。

### 第一节 构建大中小企业融通发展格局

建立“微成长、小升高、高壮大、大变强”梯度培育机制，支持个体工商户发展，促进中小企业专精特新发展，推动大中小企业协同融通发展，经营主体总量超30万户。积极支持制造业领军（链主）、独角兽、瞪羚企业加快成长为具有国际竞争力的龙头企业和具有产业链控制力的生态主导型企业。开展制造业企业招大引强行动，培育500亿级头部企业1家、100亿级龙头企业5家、10亿级中坚企业50家。鼓励龙头企业向上下游中小企业开放创新要素、共享产能资源、建立稳定合作关系，构建新型产业协作生态。支持中小企业聚焦产业链细分领域做专做精，推动专精特新“小巨人”和制造业单项冠军企业“双倍增”，专精特新中小企业达500家，专精特新“小巨人”企业达30家。鼓励有一定规模资产的个体工商户转型升级为企业，推动符合条件的小微企业规范升级为规模以上企业，“四上”单位数量达2800家。

### 第二节 提升园区开发区发展能级

编制园区产业图谱，培育壮大主导产业、特色产业。实施

“万亩千亿”新产业平台培育工程，引导重点产业、重大项目向特色优势平台集聚。深化“亩均论英雄”改革，创新资源要素差别化配置，构建与亩均效益挂钩的激励约束机制，推动园区集约、集聚、高效发展。持续完善“管委会+公司”运营模式，强化管委会在国有企业发展规划、人事管理、投资决策等方面的统筹指导，提升园区市场化运营水平。

### 第三节 推动产业楼宇提质增效升级

优化楼宇空间布局，明确楼宇经济功能分区，结合楼宇基础禀赋，坚持空间聚焦、产业聚焦，以渝州路、二郎等成熟片区及九龙新城为重点，打造一批产业互补、功能错位的产业楼宇发展集群。围绕商务商贸、软件信息、数字应用等重点领域，打造标杆性主题楼宇、特色楼宇。根据楼宇主导产业绘制招商图谱，加速特色产业企业集聚，提升楼宇“垂直引擎”效能。推动多元化产权整合，鼓励有实力的楼宇开发商、运营商自持楼宇，对产权分散的商务商业楼宇进行整体租赁或购买整合，统一进行更新打造，全面盘活闲置空间。鼓励业主方委托专业化机构运营楼宇，积极探索“租金+股权”等利益共享合作机制，提升楼宇运营服务质效。探索出台楼宇经济支持政策，优化楼宇评级机制，推动政务服务进楼宇，扩大楼宇政务智能终端系统覆盖范围，提供“一站式”“保姆型”服务。持续提升楼宇L3级实景地图和场景应用，完善周边配套。加强党建引领，构

建“一楼一支部一协会”，积极发挥行业协会、商会在促进企业规范发展、加强产业合作中的作用。力争培育市级星级楼宇15栋，税收超10亿元楼宇2栋、超亿元楼宇10栋，重点楼宇入驻率超90%、单位税收产出达1600元/平方米。

#### 第四节 促进专业市场融合发展

按照“片区集聚、标杆示范”原则，推动专业市场高质量发展，构建布局合理、业态融合、数字赋能、协同开放的现代专业市场体系，专业市场营收总额突破400亿元。推行五金机电市场前店后仓、仓储分离模式，优化空间布局。深化建材、IT数码市场数字化提升，推动管理精细化与交易线上化。依托氢能源汽车产业优势，推动汽摩配集聚区发展内外贸一体化，加快拓展海外市场。借鉴产业园区发展经验，推动陶瓷市场构建设计加工、展销研学、孵化培训于一体的产业生态。引导家居等市场向多业态融合的垂直领域拓展。引入社会资本参与整体运营，“腾笼换鸟”盘活存量资源。强化六大专业市场聚集区协同联动。

### 专栏 8 重大产业发展平台

1. **“万亩千亿”新产业平台**。培育西部科学城九龙新城园区。
2. **生产性服务业集聚区**。加快发展二郎科技研发、西部设计创新产业、黄磛港多式联运等3个市级生产性服务业集聚区，谋划布局枢纽港产业园轻氢航空融合发展、枢纽港产业园创新创业、渝高软件信息产业、数字影视文创基地等市级生产性服务业集聚区。
3. **星级楼宇**。培育打造重庆启迪科技园、重庆清研理工创业大街、成渝双城数字贸易港等市级星级楼宇15栋。

**4.专业市场。**推动五金机电、IT 数码、汽摩配件、钢材建材石材、酒店用品陶瓷、家居等六大专业市场集聚区联动发展，逐步推动 44 个专业市场迭代升级。

## 第四篇 深入实施科技创新和人才强区首位战略

### 打造具有全国影响力的创新型城区

把发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，一体推进科技强区、教育强区、人才强区建设，全面提升区域创新体系整体效能。

## 第十章 以科创走廊为牵引优化“411”科技创新布局

优化科技创新资源布局，构建空间集中、产业集群、创新集成的区域创新格局，综合科技创新指数保持全市前列。

### 第一节 深度融入市域科创走廊体系

全面融入成渝中线科创走廊建设，加快构建以西部（重庆）科学城九龙坡片区、“东三街”片区为重点，高效链接重庆大学、明月湖实验室、金凤实验室等全市科创资源的创新版图，集中布局重点实验室、技术创新中心、制造业创新中心等高能级科创载体，推动重大科技成果生成转化。推动“东三街”片区创新能级提升，加速集聚一批高水平科研平台、机构与人才团队，牵引区域科技与制度双轮驱动、创新与城市融合发展方面率先突破。推进重庆枢纽港产业园九龙新城产业承载能级提

升，深化“团队+平台+项目”产业创新模式，大力建设中试熟化与产业化基地。支持“杨谢石黄九”片区丰富智能应用场景，落地一批大数据智能化应用示范基地。支持“中梁山华岩”片区实施一批绿色制造等技术创新和应用项目，打造承东启西的“产科金”主通道。

## 第二节 打造四大科技创新高地

迭代优化“411”科技创新布局，攻坚数智科技、新材料、绿色低碳、生命健康4大科创高地，分类推进绿色制造、大数据、轻合金材料、高端装备材料等4个优势领域，人工智能、精准医疗、工业互联网、智慧农业等4个特色领域，航空航天、创新药物、新能源与新型储能等3个潜力领域原始创新、技术创新和产业创新，提高产业生成能力，打造一批科技硬核成果。深化与北京、上海、粤港澳大湾区科技创新中心交流合作，积极吸引和对接全球创新资源。

### 专栏 9 科创高地攻坚方向

**1.数智科技。**聚焦人工智能、大数据、工业互联网等重点领域，依托工业互联网平台、5G融合创新中心、北航重庆创新中心（低空电磁安全）、重庆市空天地一体化测控通信技术创新中心等，重点突破人工智能、智能软件、测控通信、智能驾驶、具身智能、量子信息等技术。

**2.新材料。**聚焦轻合金材料、高端装备材料、航空航天等重点领域，依托高性能航天铝合金材料重庆市重点实验室、轻合金材料多功能熔铸中试平台、半导体及泛半导体设备核心零部件中试平台等，重点突破轻量化材料、新型功能材料、新一代半导体材料及器件材料、特种高分子材料、先进复合材料等技术。

**3.绿色低碳。**聚焦新能源与新型储能、绿色制造等重点领域，依托煤矿灾害防控全国重点实验室、重庆市智能网联新能源商用车技术创新中心、环境效应与防护重

庆市重点实验室、重庆市特种车辆动力传动系统关键零部件设计与测试工程技术研究中心等，重点突破氢能、分布式能源、智能建造、碳汇与利用、再生资源利用等技术。

**4.生命健康。**聚焦创新药物、精准医疗、智慧农业等重点领域，依托重医附一院渝州实验室、重庆市细胞与基因技术创新中心、重庆市临床分子诊断及病理诊断企业工程技术研究中心、重庆市山地丘陵农业机械企业工程技术研究中心等，重点突破脑机接口、细胞治疗、创新药物、智慧农机等技术。

### 第三节 加强高能级创新平台建设

加强创新资源统筹和力量组织，围绕国家重大战略部署，力争创建轻合金材料、氢能等领域国家级高能级平台，争取新质新域国家级科技创新基地落户九龙坡，推动高强电磁场等大科学装置落地，力争在低空电磁安全、工业母机等领域取得标志性成果，市级及以上创新平台数量达 560 个。推进国家、市级及行业实验室体系建设，布局量子科技、工业智能体等前沿方向科技攻关任务，支持创新主体主动承担国家自然科学基金、国家科技重大专项和重点研发计划等科技专项，打通科技成果在九龙坡转化产业化通道。

#### 专栏 10 高能级创新平台

**1.北航重庆创新中心（低空电磁安全）。**建设内场静态测试验证平台、外场动态测试验证平台和低空电磁安全数据中心，逐步形成电磁安全检验检测、标准认证和一站式故障解决能力。

**2.空天地一体化测控通信技术创新中心。**重点布局测控通信、卫星应用等空天信息产业方向，提升电子产品电装及调测能力、无人机系统总装总测能力、机械加工能力和综合环境试验能力。

**3.重庆市智能网联新能源商用车技术创新中心。**聚焦智能网联、燃料电池、动力电池、电驱动、电子电控、轻量化、混合动力、前瞻技术与整车集成九大重点领域，布局智慧汽车、飞行汽车等创新产品研发，重点突破电驱动技术、混合动力技术等核心领域，强化正向设计与智能化水平。

4.重庆市低空安全保障技术创新中心。开展智能感知与监视技术、通信安全与抗干扰技术、智能反制与验证技术、数据融合与智能决策等技术研究，打造“低空防御场景化实战应用平台”，构建全链条低空安全技术体系。

## 第十一章 推动科技创新和产业创新深度融合

实施科技赋能产业创新工程，构建企业主导的产学研协同攻关机制，全面提升创新平台影响力、关键产业链控制力、产业集群竞争力和创新资源集聚力，打造全市重要产业创新策源地。

### 第一节 实施技术创新攻坚工程

深入开展关键核心技术攻关，聚焦智能网联新能源汽车、高端装备材料、新能源与新型储能、创新药物等领域技术瓶颈，动态制定重大技术创新图谱和需求清单，靶向实施重大（重点）科技专项，突破一批关键技术、产出一批创新产品。积极推进前沿性颠覆性技术突破研究，在具身机器人、脑机接口、生物制造等前沿新兴领域布局建设一批创新平台，打造一批典型应用场景。

### 第二节 实施创新型培育工程

完善企业主导创新机制，统筹各类创新资源向企业集聚，健全民营企业参与重大项目建设和重大科技任务攻关的长效机制，支持外资、合资企业在本地设立研发中心。实施科技领军企业培育行动，加强科创平台、科技人才、科技金融等支持，

加快培育“渝字号”科技领军企业，推动科创板上市企业数量实现突破。提速“双倍增”计划实施，科技型企业、高新技术企业数量分别达 6500 家、1200 家。引导企业加大研发投入，推动研发准备金制度应建尽建、研发费用加计扣除等优惠政策直达快享，规上工业企业研发投入超 70 亿元。聚焦“248X”现代制造业集群体系，支持企业整合产业链上下游和各类创新资源，深化与北京航空航天大学、重庆医科大学等战略合作，实施产业链协同创新，高水平打造产业创新综合体。

### 第三节 实施科技成果转化工程

强化“众创空间—孵化器—加速器”创新创业综合服务体系，布局建设集技术研发、概念验证、中试熟化、成果孵化等于一体的创新平台，提升孵化平台专业化、市场化运营水平，新评定高水平科技企业孵化器 5 个。推动技术转移与产业化，推广首台（套）产品应用，鼓励保险机构开发首台（套）重大技术装备保险、新材料首批次保险等科技保险险种，构建首台（套）产品市场应用生态系统。健全创新创业“陪跑人”培育制度，壮大技术经理人、职业经理人、投资经理人、孵化器管理人等专业队伍。

## 第十二章 强化高质量发展人才支撑

畅通教育、科技、人才良性循环，优化科产城人文深度融

合人文生态，培育构建创新创业生态圈，促进科技自主创新和人才自主创新良性互动，构建教育科技人才一体化发展新格局。

### 第一节 加强科技人才培养

推动人才培养供给侧与产业需求侧精准对接，健全教育科技人才一体推进协调机制，构建分层分类人才培养体系。实战化培养一批拔尖创新人才，支持高校、企业、科研机构、创新平台等共建育人联合体，推动重庆理工大学国家大学科技园建设，畅通科研人员在院企、校企流动，联合院校与企业开展订单式培训。体系化培养一批产业技能人才，大力发展产教融合、产才融合的现代职业教育，实施中高职贯通人才培养。

### 第二节 强化创新人才引聚

积极招引顶尖人才，实施“市外引才”“国际猎才”行动，聚焦量子信息、工业智能体等前沿领域和重点产业“卡脖子”技术环节，绘制并动态更新人才需求图谱，加快集聚战略科学家、科技型企业企业家等创新领军人才，新引进高水平创新团队15个以上。培养壮大科技青年队伍，落实青年科技人才担纲创新培优行动，推动博士“直通车”等专项落地转化，加快博士后科研工作站等平台建设，吸引卓越工程师和青创人才集聚，高技能人才总量突破8万人。壮大产业创新人才队伍，持续推进“巴渝工匠”行动计划，培育高素质技术技能人才和“九龙工匠”，加强优秀企业带头人、高层管理人员培养，打造懂科

技、懂产业、懂投资的科技型企业队伍。

### 第三节 优化科技创新生态

深化科研经费分配和使用机制改革，推行科研经费“包干制”。融入全市先进材料产教联合体，落实校企人才“双聘双用”机制，鼓励高校教师进企业担任“科技副总”，企业工程师进高校担任“产业副院长”，畅通科研人员在院企、校企之间流动的渠道。优化人才激励使用和服务保障，构建以政府财政为引导、企业投入为主体、金融市场为支撑的多元投入体系，健全人才评价体系。建好用好“渝才荟”人才服务平台九龙坡端口，推动实现人才服务事项“一网通办”、人才服务需求“一站式”响应。建设高品质人才公寓，满足不同层次人才居住需求。持续提升医疗、教育、金融等人才服务质效，营造尊重人才、关爱人才、成就人才的社会氛围。加强科学技术普及，培育开放包容的创新文化，弘扬科学家精神。

## 第五篇 全面扩大内需提振消费

### 高水平服务和融入新发展格局

坚持扩大内需战略基点，推动惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，更好融入服务全国统一大市场、链接国内国际双循环。

## 第十三章 加快建设国际消费中心区

深入实施提振消费专项行动，统筹商品与服务、线上与线下、东城与西城、国内与国外持续拓展消费空间，扩大特色、品质、新型消费供给，推动消费向高品质、多样化升级，社会消费品零售总额超 1550 亿元。

### 第一节 优化消费空间布局

全面构建“一核四圈多点”消费空间格局，打造百亿级商圈 3 个、五十亿级商圈 1 个。持续放大“杨—万—园”连片发展示范效应，着力推出一批新业态新模式新场景，全力打造兼具国际范与九龙韵的九龙国际消费客厅、形成辨识度高与记忆点强的九龙“熊猫+”消费走廊、串联新潮体验与市井烟火的九龙欢乐消费集群。提质推动区域性商圈发展，培育建设一批集聚效应显著、基础设施完备、拉动消费作用明显的名厦、名 MALL、名馆、名店。因地制宜推动各镇街打造产业名镇、消费名街，构建多点支撑消费格局，标志性商业街区数量达 20 个。

### 专栏 11 消费载体发展重点

**1.3 个百亿级商圈。**杨家坪商圈以加快商圈整体风貌重塑、业态升级、片区盘活，重点发展未来生活消费、综合商务服务功能，提升商圈“品质感”。万象城商圈加速集聚国际知名品牌、国际美食优品，引进总部企业，强化国际商务、精品商业、时尚生活等功能，强化商圈“国际范”。石桥铺商圈聚焦“数创特色”，升级发展现代商贸、数创、电竞等产业，建设数字经济消费高地。

**2.1 个五十亿级商圈。**盘龙商圈重点发展乐享生活消费，集聚打造餐饮、娱乐、运动、亲子等业态，强化商圈“邻里便民”功能。

**3.消费名镇。**铜罐驿镇强化历史人文特色，以冬笋坝巴文化遗址、周贡植故居、医疗级温泉等资源为基础，打响“巴人故里”“红色记忆”“康养休闲”特色品

牌。**陶家镇**强化汉韵文化特色，发展亲子游、休闲游。**西彭镇**依托“中国铝都”资源，探索发展工业文化旅游，推动发展集田园观光、休闲垂钓、采摘耕耘、精品民宿一体的“农庄经济”。**华岩镇**依托华岩商圈和中梁山优质文旅资源，大力发展商贸和生态休闲康养。

**4.消费名街。**全新打造黄桷坪涂鸦艺术等一批文创潮范名街，全面升级科园四路、巴国城、蟠龙荟、彩云街市等一批特色美食名街，全景呈现抗战兵工街等一批人文历史名街，全力提升奥体中心等一批活力运动名街。

**5.名馆名店。**全景呈现建川博物馆群落，升级重庆华岩壁虎王国家攀岩示范公园。

## 第二节 扩大优质消费品和服务供给

提质扩容服务消费。打造“巴渝韵 九龙味”美食名片，持续培育一批“渝味 360 碗”美食品牌，打造美食体验店、示范店、旗舰店 15 家以上，提档升级巴国城、直港大道中华美食街。推进住宿业国际化、品质化、绿色化发展，推动高端酒店落户，创建星级酒店。鼓励重点商贸、景区景点、金融机构等开展合作，相互引流消费。延伸复合文旅消费链条，发挥奥体中心、动物园流量优势，加快发展“演艺经济”“票根经济”。大力发展体育赛事经济，举办汽摩、攀岩、马拉松、体育嘉年华等特色赛事活动。

培育新型特色消费。促进消费与产业联动升级，培育数字、健康、情绪等新型消费。大力发展即时零售、社交电商等新模式，推动直播经济、“人工智能+消费”加速发展，加快建设“汽车销售网货产业带”，促进传统零售数字化转型，网络零售额突破 400 亿元。集聚发展首发、首映、首展、首秀经济，累计新增首店、旗舰店、体验店超 150 家。鼓励发展低空消费，

积极培育露营经济等消费新增长点。

稳步扩大大宗消费。推动老房改造、旧房换新，充分释放刚性和改善性住房消费需求潜力。深入推进汽车更新消费，加快打造西部汽贸城，持续扩大新能源汽车渗透率。全面落实汽车流通消费领域改革，大力拓展汽车后市场消费。推动家电、家装等向绿色化、智能化方向升级。积极落实二手商品流通试点建设。

### 第三节 创新多元融合消费场景

培育万象城百亿级商业综合体，迭代“江岸街洞天”消费场景体系，以“智慧化”“国际化”双轮驱动，吸引更多国际国内知名商业主体和高端消费品牌集聚，品牌首店超600家。做靓“不夜九龙”消费品牌，支持发展“外摆经济”“市集经济”，围绕“夜购、夜食、夜游、夜娱、夜秀、夜读”等主题，力争打造万象城—杨家坪、科园四路2个国家级夜间文旅消费集聚区。打造线上线下融合消费新场景，积极发展智慧商圈、智慧街区、智慧门店，探索虚拟商场、虚拟演唱会、数字人在线导购等新模式。积极培育“社区+”融合消费场景，鼓励物业、家政企业、社区医院整合资源，提供保洁维修、养老助餐、居家育幼等社区便民消费。拓展入境和过境消费，落实离境退税政策，累计培育离境退税商店150家。

#### 第四节 激发重点群体消费活力

着力挖掘“老、幼、青、她、宠”等重点群体消费潜力。大力拓展银发消费，开展“孝老爱老”购物节等主题消费活动，拓展老年教育、康养旅居、助医助浴等养老消费新业态，打造老人无感支付等新场景。积极发展育幼消费，丰富母婴照料、亲子研学、文体教培产业，大力发展素质教育、文体娱乐等儿童服务消费。激发青年群体消费，大力发展潮玩经济、“谷子经济”，加快培育电竞消费、文创消费、情绪消费等新业态。积极培育“美丽经济”，壮大医美、美妆、服饰、健康管理等悦己消费规模，打造一批女性主题复合功能型消费集聚区和网红打卡地。积极发展宠物经济，打造中心城区首个大型宠物友好公园，加快构建集宠物用品食品、美容医疗、培训、殡葬等为一体的宠物消费产业链，建设西部地区独具特色的宠物休闲目的地。

#### 第五节 优化消费环境

加大直达消费者的普惠性政策力度，切实减轻居民养育、就医、养老等负担，增强消费能力和意愿。聚焦汽车、住房、文体等重点领域清理不合理限制性措施，规范消费新业态新模式新场景管理。依法打击假冒伪劣行为，多元化解消费争议，加强消费者权益保护。落实带薪错峰休假，打造“假日经济”升级版。开展“九龙龙行全球荟”品牌推广活动，完善多语种

标识，提升入境支付便利化水平，提升国际化消费服务能力。

## 第十四章 积极扩大有效投资

稳定重点领域投资基本盘，积极承接重大战略实施和重点领域安全能力项目建设，在保持投资合理增长的基础上，进一步招大引强、招新引优，优化投资结构，以高质量投资促进经济社会高质量发展。

### 第一节 加力提效产业投资

探索创新企业研发资助、后补贴、产品政府首购订购等模式，着力引导企业研发经费投入，引导企业加大新产品开发力度，推进高增长高活力高回报产业项目。聚焦智能化、绿色化方向，全力支持工业企业实施技术改造和扩大再投资，重点加大在节能降碳、清洁生产、智能化改造等领域的投资力度，确保工业投资增速高于固定资产投资增速，集聚社会资本围绕铝基新材料、智能网联新能源商用车、摩托车等领域加大投资，补齐产业链关键环节。发挥产业基金撬动作用，谋划实施引领性科技项目，引入引导基金“投早、投小、投硬科技”，探索与金融资产投资公司股权投资基金等联动，通过“投贷联动”、协议转股等方式，推动资本赋能产业、产业反哺投资双向协同。聚焦强链补链延链扩链，持续提高招商引资质效，抢抓重庆枢纽港产业园建设机遇，推行产业链招商、场景招商等新型招商

模式，补齐产业链薄弱环节和高端环节，提供项目全生命周期服务，加速落地龙头引领标志性项目，推动主导产业集群“强基跃升”、优势与特色产业集群“补链成群”。

### 第二节 加大力度投资于人

提升民生类政府投资比重，主动适应人口结构变化和流动趋势，重点向重庆枢纽港产业园九龙新城等人口持续流入区域倾斜，强化在养老育幼、教育医疗、文化体育等领域的公共服务投资力度。加强人力资源开发和人的全面发展投资，以深化产教融合为引领，加快建设先进材料与数字制造学院等项目，加大职业教育技能培训等课程和场景开发投资力度，建强职业技能实用性培训平台，实现产业人才定制化培养。加大服务消费、旅游消费等配套基础设施投资力度，结合“15分钟高品质生活服务圈”建设实施一批重点项目，充分发挥基础设施建设对扩大投资、促进消费的综合效应。

### 第三节 加快构建有效投资内生增长机制

持续提升政府投资效益。优化政府投资结构，编制全口径政府投资计划，明确重点投资方向和领域，推动投融资与重大战略、产业政策等紧密衔接，实施一批具有九龙坡辨识度的重大标志性工程项目。深化政府投资项目可行性及投资效益研究论证，完善投资决策生成机制。加强投资全过程管理和绩效评价，推动财政资金分配与项目储备、实物工作量“双挂钩”。

深入落实投资审批制度改革，构建政府投资多跨协同监管机制。

全面激发民间投资活力。全面放开民间投资领域，支持民间资本“非禁即入”，推进基础设施竞争性领域向民营企业公平开放。支持民营企业参与政府主导的基础设施、公用事业、科技创新等重大项目的建设和运营，滚动发布发展机会清单，规范运用政府和社会资本合作新机制，积极培育发行不动产投资信托基金（REITs）项目。主动对接央企、国企战略布局，拓展合作场景、推进重大项目实施。

## 第十五章 深度融入服务全国统一大市场

严格落实“五统一、一开放”基本要求，优化新业态新领域市场准入环境，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，更好服务构建“高效规范、公平竞争、充分开放”的全国统一大市场。

### 第一节 健全市场经济基础制度

落实全国统一的市场准入负面清单，迭代市场准入效能评估体系，优化新业态新领域市场准入环境。落实统一的经营主体登记制度，推进企业注销制度改革。落实公平竞争审查制度，持续清理各类隐性准入壁垒和不正当竞争限制，常态化开展“单位自查+联席办抽查+区政府督查”全链条检查，推动市场准入环境透明化、规范化。开展公共资源阳光交易专项行动，

规范招标投标管理，用好“政府采购一件事”，确保项目应招尽招和政府交易全流程标准化、电子化、透明化。加强竞争政策与产业政策协同，健全政府不当干预市场竞争行为治理机制，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒。落实综合整治“内卷式”竞争措施，着力破除地方保护和市场分割，依法依规治理企业低价无序竞争。积极开展知识产权强国建设示范创建工作。

## 第二节 深度融入成渝地区双城经济圈一体化市场

落实川渝地方标准体系、市场制度和利益联结机制，深化“新龙质量”品牌建设，推进川渝药品跨区域一体化监管协作，试点川渝医疗器械批发企业多仓协同经营监管。加强川渝知识产权运用保护合作，联合打造一批“信用+”场景，实现两地信用网站互通、联合奖惩互认，努力在川渝信用体系平台建设、市场准入、行政执法“异地同标”等方面取得突破。积极争取川渝跨省域行政执法一体化、数据要素市场一体化等改革试点。

# 第六篇 以经济体制改革为牵引进一步全面深化改革

## 持续增强高质量发展动力活力

坚持以经济体制改革为重点全面协调推进各方面改革，形成更多首创性、差别化标志性成果，推动高质量发展行稳致远。

## 第十六章 充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，全面增强国企核心功能、提升核心竞争力，发展壮大民营经济，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

### 第一节 纵深推动国资国企改革

推进国有经济布局优化和结构调整，全面巩固拓展瘦身、止损、盘活综合成果，提速国企市场化转型步伐，增强国企核心功能、提升核心竞争力和服务重大战略能力，国有企业利润总额年均增长5%以上。城市开发类企业积极服务城市更新，强化工程检测、环境整治等配套服务能力，着力培育新的增长点。产业发展类企业紧密围绕轻量化材料、氢能、软件信息、低空经济等产业，发挥枢纽港产业基金引导带动作用，加快实施战略性布局与体系化培育。城乡运营类企业聚焦城乡品质服务、康养生态文旅、全链条资产运营管理三大业务方向，持续增强市场化发展能力。推动国有参控股企业加快上市，以市场化方式推进国有非公益性资产证券化。持续提升产权管理质效，强化投融资管控，推动国企运行降本增效。完善现代化国资监管体系，建立健全国资监管权责清单，强化数智国资监管平台建设，完善国企薪酬管理和激励约束机制，推动国企风险监管和处置实现闭环。推动区属国企与央企、市属国企、民企、外资外企及其他区县（开发区）高水平合作。

## 第二节 全力促进民营经济高质量发展

落实民营经济促进法，完善平等使用生产要素、公平参与市场竞争措施，依法保护民营企业产权和企业家权益，民营经济增加值占地区生产总值比重保持在65%以上。推动民营企业向“新”攀“高”，支持民营企业承担重大技术攻关任务，积极抢占人工智能、具身机器人、自动驾驶、低空经济等新产业赛道。优化民营企业金融服务，推动民营企业上市，推动上市公司并购重组和再融资，支持民营中小企业增信，满足企业融资需求。完善现代企业制度，鼓励有条件的民营企业规范组建股东会、董事会、经理层。支持民营企业建设国际营销网络和产业供应链体系，积极培育跨国企业。加大龙头领军企业支持力度，支持中小企业和个体工商户发展，培育更多专精特新中小企业和名优特新个体工商户。弘扬企业家精神，建立健全服务民营经济代际传承工作体系，推进新时代“振兴九龙新龙商”培养计划，加强品牌建设，培育有影响力的“九龙新龙商”和“百年老店”。

## 第十七章 深入推动要素市场化配置综合改革

全量摸清要素资源底数，建立要素“一本账”“一组库”。推进技术要素向现实生产力转化，健全知识产权保护和运营服务体系，积极创建知识产权强区，完善科技成果转化市场化机

制，打造科技资源统筹平台，技术合同年度成交额达 110 亿元，专利密集型产品累计备案数达 1000 件。提升土地资源市场化配置效率，优化农村产权交易服务，优化产业用地供应方式，迭代存量建设用地盘活机制，园区开发区新增工业项目“标准地”出让比例 100%。畅通人力资源要素有序流动渠道，完善城乡有序流动的人口迁徙制度，强化高层次人才引进培育，完善技能人才评价制度，构建市场化专业化就业服务体系，迭代升级重庆市软件人才市场，市内外人才净增量 4 万人以上。落实数据产权制度，推动公共数据开放运营，落实数据产权制度，强化数据开发利用，推动可信数据空间建设和应用，打造数据交易流通专区，累计引育数据企业 165 家，建设高质量数据集 200 个。健全资本要素有效服务实体经济长效机制，深化绿色转型金融改革，打造通道金融服务枢纽，完善跨境结算融资服务体系，完善普惠金融服务体系，推动科技贷款余额达 500 亿元、绿色转型贷款余额达 530 亿元。加快资源环境市场制度建设，积极探索能源结构优化、绿色电力交易，健全环境权益实现机制，加快建设近零碳园区，绿色电力年度交易电量达 7000 万千瓦时。

## 第十八章 营造“西部一流、重庆最优”营商环境

坚持市场化、法治化、国际化，深化营商环境创新试点城

市建设，培育和激发市场活力、增强发展内生动力，打造“西部一流、重庆最优”的“办事不求人”营商环境。

### 第一节 打造政务服务升级版

加强服务集成、模式创新和场景优化，着力推进“高效办成一件事”。加强政务服务渠道建设，建强用好“九龙·企业·家”为企服务平台和“九久满意·亲清联盟”政企交流平台，走深做实诉求办理“124”机制，落实全面通办政务服务体系。扩面实施“帮代办”服务，选派服务专员成立“九龙政务帮帮团”，面向中小微企业及特殊群体提供陪同办、代理办、优先办等服务。纵深推进“一件事一次办”改革，打造集成化线下政务超市，升级智慧化线上政务平台，创新AI辅办材料预审、政策解读，政务服务“一网通办”率达95%，让企业“只进一次门、只找一个人”。

### 第二节 优化创新市场监管

严格规范涉企行政执法，探索实施“智慧监管+柔性执法”，全面提升“执法+监督”平台实战实效，行政检查规范率稳定在90%以上。深入实施“服务企业专员制度”，提升“AI+企业码上服务”应用能力，常态化做好涉企服务工作。完善涉企行政执法“综合查一次”“无事不扰+非现场检查”等约束机制，最大限度减少对经营主体正常生产经营活动的行政干预。健全防范化解拖欠企业账款长效机制，依法加大对恶意拖

欠、推诿扯皮等行为惩戒力度，确保拖欠企业账款应清尽清。发挥国家社会信用体系建设示范区引领作用，健全覆盖六类主体的高水平社会信用体系，实施信用分级分类监管，健全守信激励和失信惩戒机制，打造“信用+”赋能城市现代化治理场景矩阵。

## 第十九章 推动财税管理提质增效

健全党委领导财政工作的体制机制，推动以数字财政为牵引的大财政治理机制建设，构建覆盖全面、运行高效、权责清晰、风险可控的现代财政治理体系。

### 第一节 深化财政税收改革

实施数字财政综合改革，全量纳管各类政策性资金、国有资源资产和地方债务，建立全区统一的财力“资金池”“明白账”。深化零基预算改革，强化预算管理刚性约束，全面实施预算绩效管理，增强财政可持续性。健全税费征管保障机制，培育优质税源，提高财政收入质量。积极稳妥落实消费税征收环节后移并稳步下划地方改革。全面规范非税收入管理。健全大事要事保障机制，加强跨领域、跨部门资金整合协调，建立大事要事保障清单，强化重大战略任务和基本民生财力保障。完善财政事权和支出责任划分动态调整机制，优化区与镇街、园区的财权、事权和支出责任。实施涉财事项首站报告、提级

监管、终站审核，常态化开展涉财事项评估。建立数字化穿透式监管机制，贯通协同财会监督与各类监督，全面提升资金效益和治理效能。

## 第二节 持续推进债务风险防范化解

坚持在发展中化债、在化债中发展，构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。持续完善财会监督体系和工作机制，加强与巡察、审计等各类监督贯通，切实防范资金管理风险。落实好一揽子化债举措，积极稳妥化解存量债务和隐性债务，持续优化债务结构。全口径监测地方债务，全量纳管法定债务、隐性债务、国有企业债务、政府拖欠企业账款四类债务，完善债务风险感知预警、决策处置监督评价、复盘改进管理闭环机制。全周期管理债务资金，落实债务穿透管理，健全“借、用、管、还”全周期治理机制，提升债券资金使用绩效，形成“有效债务—有效投资—有效资产”良性循环，加快构建同高质量发展相适应的债务管理长效机制。

## 第七篇 高水平推进枢纽港产业园九龙新城建设 打造 全市高质量发展重要增长极和内陆开放综合枢纽重要展示区

积极融入西部陆海新通道、链接欧亚大陆经济走廊战略枢纽建设，完善面向全球的创新、生产、服务、贸易网络，构建

以大开放促大开发格局。

## 第二十章 以枢纽港产业园九龙新城为重点发展枢纽经济

抢抓全市加快发展枢纽经济机遇，构建“产业集群+物流枢纽+通道共建”新模式，发挥各类开放平台引领作用，打造优势产业集聚区，加快发展枢纽经济。

### 第一节 提升全区开放能级

推动“战略平台+园区平台+功能平台”协同发力，打造吸引外资、发展外贸的主战场，塑造国际经贸合作和竞争新优势。

全力推动九龙新城园区创建国家级经开区。重点布局先进材料、智能网联新能源汽车两大主导产业，拓展提升黄磛港开放能级，积极创建保税物流中心（B型），加快开展多式联运、贸易通关、涉外法律、供应链金融等领域探索。实现对外开放、科技创新、绿色发展、统筹协调和发展质量五个方面水平大幅提升。

高质量发展重庆自贸试验区九龙坡板块。深入落实自贸试验区提升战略，积极争取优化调整自贸试验区区域布局，推动枢纽经济和自贸试验区建设融合发展。聚焦新能源摩托车出海新模式、跨境电商+产业带新模式、制造业+服务业融合等领域开展集成式创新。

高水平推动中新互联互通示范项目。落实中新（重庆）战略性互联互通示范项目重点领域合作内涵拓展行动，用好中新（重庆）国际互联网数据专用通道，加快打造数字经济、绿色发展、人工智能等领域标志性成果，推动科技、人文、教育等领域交流合作取得实效。

高质量推进新一轮服务业扩大开放综合试点。建立与跨境服务贸易负面清单模式相适应的管理体系，有序扩大文化艺术、工业设计、高端商贸、科技服务等服务领域开放，争取增值电信、医疗健康等领域扩大开放试点。赋能服务业新业态开放发展，大力培育数字贸易领军企业。服务业使用外资占比达 50% 以上。

高能级打造国家外贸转型升级基地。通过产业链招商、跨境产能合作等方式，大力引育有色金属和摩托车及零部件外贸主体，做大做强有色金属材料和摩托车及零配件两大国家外贸转型升级基地。加强基地企业与大型电商平台合作，扩大基地出口拓展中亚、东欧、非洲和南美洲等新兴市场，促进外贸转型升级。

高水准建设加工贸易示范区。积极承接港澳、珠三角、长三角加工贸易梯度转移，加快发展智能穿戴设备、芯片、手机、娱乐设备等加工贸易产业，推动加工贸易向品牌、研发、分拨和结算等产业价值链高端延伸。加工贸易进出口额达 20 亿元。

高效能提质跨境电商示范区。加强线下跨境电商产业园区建设，探索“跨境电商+汽摩配产业带”模式，推动跨境电商与市场采购贸易融合发展，支持采用“平台获取订单+市场采购贸易方式出口”模式，拓宽新业态出口渠道。

### 专栏 12 开放平台重点方向

**1.重庆自贸试验区九龙坡板块。**推进离境退税商店项目、国际知名品牌首店集聚区项目建设。

**2.服务业扩大开放综合试点。**推动商贸文旅领域创新活力提升、“两业”融合国际竞争力提升、涉外法律服务项目。

**3.国家外贸转型升级基地。**推进铝制箱型桥和精密加工、九龙现代园区公用型保税仓库项目建设。

**4.加工贸易示范区。**推进汽车及摩托车铝合金零部件生产线、半导体新材料研发制造项目建设。

**5.跨境电商示范区。**推进行业垂直类跨境电商平台或独立站项目建设。

**6.中新互联互通示范项目。**深耕金融服务、航空产业、交通物流、信息通信等重点领域合作，拓展高层次开放的宽度和广度，打造现代服务经济国际合作标杆。

## 第二节 优化九龙新城产业空间布局

构建“三轴串联、四区引领、五圈联动”空间布局，充分释放重庆枢纽港产业园九龙新城产业优势。聚焦成套装备、先进材料、现代物流和供应链服务等重点领域，科学布局重点产业园中园，打造科学大道、快速路五横线、沿江枢纽等产业发展轴。优先打造快速路五横线研产城融合发展轴，临五横线东段构建成套装备产业集聚区。提前谋划科学大道科产城核心发展轴，临科学大道与港城大道交叉带构建先进材料产业集聚区，西侧构建成套装备产业集聚区。加速开发沿江枢纽经济产业发

展轴，环黄磛港构建现代物流和供应链服务产业集聚区，建设有色金属、粮油、原木等大宗商品贸易总部基地。谋划建设科创服务、职业教育等五个生态圈。

### 第三节 全力推动枢纽经济发展

建立资源要素导入机制，引导物流、制造、商贸、金融、数据等产业要素高效集聚流通。完善市场化推进机制，支持企业创设“国内+海外”混合产业链模式。深化“多国多园”合作，积极参与全市与东南亚国家共建跨境园区，助推形成以重庆为枢纽的通道跨境园区合作体系。统筹推进新型能源算力、产业链供应链等关键枢纽建设，打造功能布局科学、物流综合成本低、内外贸易便捷、政务服务高效的枢纽经济标志性成果。加强与重庆国际物流枢纽园、江津珞璜物流园等合作，高水平建设枢纽港产业园。

#### 专栏 13 枢纽经济产业集聚区重点项目

**1.成套装备产业集聚区。**加快建设半导体、精密零部件研发生产、汽车底盘及关键零部件等项目，谋划布局汽车、制冷装备生产制造等项目。

**2.先进材料产业集聚区。**加快建设高性能宽幅合金板带生产线、大规格铝合金挤压材项目，谋划布局枢纽港九龙园轻合金产业园、镁铝合金制造产业园、丝网制造中心等项目。

**3.现代物流和供应链服务集聚区。**谋划布局西南粮油食品保障基地、枢纽港九龙园智慧物流仓储产业园、黄磛港大宗贸易配套物流园、应急物流与物资储备基地等项目。

## 第二十一章 构建现代化集疏运体系

拓展多维立体、畅通高效的对外开放大通道，推动江海直达、江铁海联运，增强欧亚大陆链接联通功能，全面提升通道物流和运营组织能力，建成快速、安全、经济、高效、绿色的现代化多式联运集疏运体系。

### 第一节 拓展四向对外大通道

东向主动融入长江黄金水道，积极融入全市“千里轻舟”快线，提升黄磛港—果园港、昭通—黄磛港通道服务效能。推动将黄磛港至果园港、万州港“水水中转”纳入全市水运物流奖励范围，进一步稳定太仓至黄磛港原木水运项目，谋划原木期货交割库项目。南向积极融入中越班列，推动汽摩配件、农机、铝材等货物通过国际铁路联运到达越南；全力打通黄磛港至老挝、泰国国际物流新通道。西向打通昭通—水富—黄磛、昆明安宁—黄磛—长江中下游、贵州盘州—黄磛—长江中下游等线路。北向对接用好中欧班列货运政策，为企业产品出口至欧洲、中亚等地提供优质高效物流服务。加快组建物流公共服务平台，加快融入“数字通道”建设，推广国际贸易“单一窗口”等重大应用场景，优化从订单到交货通道服务体系，提升全链条一站式专业服务水平。

### 第二节 提升物流枢纽能级

升级物流枢纽设施，推动黄磛港二期工程建设，强化港口

能力提升和功能完善，推动与珞璜港、朱沱港等分工协作、错位发展，黄磛港货运量达 250 万吨以上。完善交通场站建设，推动“三铁”交通场站建设。加快在黄磛港周边布局建设仓储设施、综合服务设施等配套设施，增设集装箱空箱存放点、完善集装箱服务设施，提升原材料、成套零部件等整備能力。优化升级黄磛站集装箱吊车设备，谋划推动站场货运堆场扩能，加快设施设备智能化改造。积极参与西部矿产品骨干流通走廊建设，用好公用型保税仓，在黄磛港周边打造铝、硅等大宗商品分拨中心、期货交易中心，谋划建设轻合金材料等大宗物资战略储备库，打造大宗商品资源配置枢纽。推进智慧物流设施建设，推动智慧港口、智慧多式联运场站等设施建设，加快智能化立体仓库建设，探索智能无人仓、智慧云仓等设施建设，构建智慧物流新生态。推动港口、园区、开放平台互联成网，强化黄磛港二期进港铁路、黄磛站基础设施、进出道路等配套建设，改造升级快速物流通道，畅通集疏运微循环，全面融入全市铁公水空多式联运体系。打通进港进园“最后一公里”，畅通多条入港入站入园衔接道路，改善园区内堵点断点，推动港口与高速公路、铁路有机衔接，构建多式联运物流网络。

### 第三节 创新多式联运组织模式

对接全市“贸易撮合+物流组织+融资结算+专业服务”综合服务平台，深化枢纽与产业、贸易融合发展。落实“五型”

国家物流枢纽协同提升行动，积极创建保税物流中心（B型），大力发展智能仓储、大宗商品展示交易、应急物流等服务。加快发展“公转铁”“公转水”，创新打造“铁路+跨境公路+海运”联运产品，构建“门到门”一体化运输体系。积极推广多式联运“一单制”“一箱制”模式，深化“班列+班轮”组合联动合作，大力推广“船边直提”“抵港直装”，提升多式联运效率。积极培育多式联运专业化承运人，发展优质企业定制化多式联运品牌。

#### 专栏 14 构建现代化集疏运体系重点项目

1. **货运铁路**。推动兴珞铁路、黄磛港二期进港铁路、成渝与兴珞铁路南向联络线建设。
2. **交通场站**。建设成渝铁路线黄磛站、铜罐驿站，推动兴珞线白市驿货站建设。
3. **“6横6纵”枢纽港产业园快速集散网络**。加快推进科学大道九龙坡段、港城大道、铜陶路改扩建、快速路五横线西彭和陶家进出通道、国道G212改扩建等道路建设，谋划建设沿山货运通道、枢纽港产业园沿江快速通道、支坪长江大桥、铜罐驿长江大桥等骨架网络。
4. **入港入站入园衔接道路**。启动黄磛港至小湾互通连接线建设，持续完善黄磛港至黄磛站间村道升级改造，加快开展黄磛港集疏运铁路专用线前期工作。
5. **智慧物流设施**。推进黄磛港智慧港口建设，推动货物装卸、仓储、运输配送等环节的全流程数字化。
6. **运营服务平台**。搭建智慧物流枢纽公共服务平台。
7. **物流园区**。推动黄磛港大宗贸易配套物流园、九龙坡智慧物流园、新能源重卡物流园建设。

## 第二十二章 打造外贸外资综合服务体系

以高水平对外开放吸引全球资本、以优质服务支持国内企业开拓国际市场，提升“引进来”的吸引力和“走出去”的竞争力，建成立足重庆、服务全国、链接全球的服务体系。

### 第一节 推动对外贸易创新发展

持续优化贸易结构，加快建设内外贸一体化示范区，进出口总额年均增长7%。抢抓海南自贸港封关机遇，帮助区内企业共享海南自贸区政策红利。夯实外贸基本盘，针对非洲、东南亚等地扩大摩托车及零部件出口，引导铝材企业开发新产品、新市场，加大通机、农机、光伏等出口，构建先进材料、摩托车及零配件两大外贸出口产业集群。培育外贸新增长点，大力发展“渝车出海”，稳步提升新车出口中亚市场规模，加快扩大二手车出口中亚、俄罗斯、尼日利亚等市场规模，打造汽摩产业链供应链中间品贸易模式。培育外贸新业态，促进数字贸易、服务贸易创新发展，大力推广“跨境电商+产业带”模式，拓宽新业态出口渠道。增强外贸竞争力，组织外贸企业利用广交会、上海进博会等重点展会抢订单、扩大市场。

### 第二节 完善外资全流程服务体系

完善准入、促进、管理、保护多位一体的外商投资服务体系，落实外资准入前国民待遇加负面清单管理制度，依法保障内外资企业平等享受政策、使用资源要素、公平参与竞争。实施外资提质增效计划，推动存量外企增资扩产，鼓励外商投资企业再投资。落实重大外资项目“直通车”制度，聚焦高端制造、商业商务、数字经济、文化旅游等重点领域，引进和培育龙头外资企业和外资研发中心、区域总部等标志性项目。建立

外资项目分级分类服务保障体系，推动尽快建成投产，发挥投资效益，做靓“投资九龙坡”品牌。

### 第三节 优化企业出海服务

落实渝贸全球国际市场开拓计划，支持汽摩等制造企业有序布局海外市场，鼓励“九龙造、九龙产”商品“借船出海”。做好“九龙全球荟”外贸沙龙，持续开展贸易政策、内转外等政策推广，帮助企业解决退税、政策申报等问题。用好亚太经合组织商务旅行卡协办服务站，为企业开展商务活动提供便捷通道。积极助力全市建好外贸综合服务线上平台，推进全链条服务集成。

## 第二十三章 深度融入中西部国际交往中心建设

深化与共建“一带一路”沿线国家和地区物流枢纽联动，主动融入全市出海入境大通道建设体系，扩大与“一带一路”沿线国家和地区经贸往来。加强与RCEP成员国、“一带一路”沿线国家、“金砖+”等国家和地区交流合作，深化与韩国釜山广域市中区等友城交往，推动经贸、科技、人文、教育等领域开展多维度往来合作。积极培育交往载体，加强驻成渝领事机构走访对接，争取智博会、西洽会等国际节会延伸承办，做强做靓亚洲攀岩锦标赛、中俄青少年运动会等国际赛事品牌。持续优化对外服务，加快建设国际示范街区、国际医院、学校和

特色外事参访点，形成 1—2 个具有较强国际辨识度的核心功能片区。

## 第八篇 纵深推进人工智能与数字重庆双向赋能 加快探索具有九龙坡辨识度的城市现代化治理新路子

深化数智赋能与大综合一体化“双轮驱动”，全面构建数字重庆体系能力，赋能城市发展、服务、安全、治理，高水平打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

### 第二十四章 迭代升级城市数智底座

以新型网络为基础、智能计算为支撑、融合应用为突破，依托全市一体化智能化公共数据平台，加快构建数字基础设施体系，为城市全域数字化转型提供高速泛在、共性支撑、融合创新的数字底座。

#### 第一节 全面完善新型网络基础设施体系

持续提升千兆光纤覆盖质量和范围，完成老旧小区光纤改造，推进 FTTR 技术在智慧社区落地，实现重点区域 5G 深度覆盖。推进传统基础设施更新和数智化改造，深入落实 5G-A 网络、6G 网络、万兆光网、视联网等部署，深入推进 IPv6 规模部署应用和服务提升，加快打造万兆小区、园区、工厂，建设

非 IP 超高确定性网络。提升工业互联网基础设施能力，支持“5G+工业互联网”发展，用好工业互联网标识解析国家（重庆）顶级节点。发展视联网等新型基础设施，探索开展北斗规模应用。

### 第二节 积极融入全国一体化算力网

强化算力供给体系建设，高标准建设绿色高效的区域新型能源算力枢纽，推动融入全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点及重庆数据中心集群，夯实西部区域关键算力支撑底座。构建以智能算力为主的多元协同城市供给体系，绿色算力资源占比达 80%。推动本地算力与“疆算入渝”差异化发展，充分释放本地万卡集群算力优势。探索数据中心绿电直连模式，深化智能微电网、虚拟电厂建设，推动数、算、电、网等资源协同。培育自主可控算力生态，持续推动国产算力由量向质发展。推动智能算力服务普惠泛在，降低算力综合成本。

### 第三节 全力建强城市智能感知体系

深化物联感知与数据赋能，加快融入融通智联感知体系，推动数据治理与 AI 应用，提升城市治理智能化水平。完善物联感知设备规划建设，加快推动城市公共设施数字化改造、智能化运营。依托一体化智能化公共数据平台，深化实施数据质量提升行动，引育数据标注企业，推动企业打造行业高质量数据集和可信数据空间体系。用好智能化能力组件体系，推广应用

“渝快政”“渝快办”，提升区域政务服务智能化水平。积极参与国土空间数据综合信息系统建设，实施智慧水利数字孪生流域协同治理工程，融入泛在、互联、智能、共享的“空天地一体”城市感知体系，布局无人机、传感器、射频识别等融通智联感知集群，提升设备接入汇聚共享能力。加快打造人工智能与物联网深度融合的智能体，提升智能识别和事件分析能力，实现风险点位感知设备全覆盖、全监测。建设虚实交互的数字孪生城市，构建城市智能运行数字底座。广泛应用多模融合超大城市治理大模型，推动各类智能体创新配置、跨域复用。

## 第二十五章 建设高能级城市运行和治理实战枢纽

强化公共数据平台支撑，全面增强城市运行和治理中心自主感知、决策、执行功能，加快迈入“AI智办”时代。全力融入全市一体化、智能化公共数据平台，强化城市运行和治理中心主轴实战能力，推动八大板块场景、应用、预案三级贯通配置，实现“感知预警、决策处置、监督评价、复盘改进”闭环工作体系与城市发展、服务、安全、治理各领域现实场景有机融合。建立城市运行生命体征指标体系，推动城市内涝、管线管网、高层建筑等风险易发高发点位基于“风险一张图”全量管控、可视调度。增强指挥调度能力，迭代升级“全灾种、全覆盖、扁平化、可视化”融合通信矩阵。强化闭环处置支撑能

力，健全感知预警、决策处置、监督评价、复盘改进闭环工作体系，完善区带镇街、镇街带村社、村社带网格协同联动机制，建设高效衔接、一贯到底、整体智治的指挥作战和落地执行体系。提升干部队伍数智化知识体系、履职能力。

## 第二十六章 加快人工智能应用

深入实施“人工智能+”行动，全面推进人工智能在经济社会发展中的系统赋能，持续提升城市数字化转型系统性、整体性、协同性，为打造智慧高效的现代化城市提供强劲动能。

### 第一节 推进人工智能能力体系建设

增强人工智能创新引领能力，加快布局人工智能创新平台，打造一批特色智能体，聚焦医疗、金融、教育、科研等领域加快推进垂类大模型、端侧大模型应用，提质建设重庆数字经济（人工智能）产业园，引进培育一批基础软件、模型算法优质企业和人工智能领军人才。依托全市统一 AI 底座和智能体开发系统，用好开发服务工具、通用组件，打造一批场景智能体。

### 第二节 构建“人工智能+”综合应用场景

围绕全市“人工智能+”综合应用场景清单，构建人工智能赋能千行百业全域全时全场景体系。实施“人工智能+新质生产力”培育工程，推进人工智能在科技创新、制造业、服务业、农业中深度应用。打造“人工智能+民生福祉”综合应用场景，

以垂类大模型和智能体为核心工具，围绕企业码上服务、医疗、教育、“一老一小”等重点，推出“小巧灵”应用。打造“人工智能+城市治理”综合应用场景，提升城市规建运治一体化、城市综合交通智管、社会矛盾纠纷多元化解等智能化水平。

### 专栏 15 “人工智能+”十大示范应用场景

1. **人工智能+科技创新**。强化链主优质企业引领作用，聚焦人工智能产业链关键环节，带动区域内企业深耕人工智能软件开发、算法优化等细分领域。

2. **人工智能+制造**。通过开发工业 AI，形成可复制的“AI+制造”质量保障方案。联合产业链企业共建产业大脑，打造“产业大脑+未来工厂”的示范标杆。

3. **人工智能+消费**。运用 VR、3D 全息投影等技术，推进文旅场景智慧化升级。培育生活服务智能新业态，推动智慧商贸全域升级，开发 AI 早教等系统。

4. **人工智能+低空经济**。构建“全域物联感知网络”，布局智能网联汽车试驾、元宇宙艺术创作、低空飞行模拟等前沿场景。

5. **人工智能+超大城市治理**。推动“水电气讯路桥隧轨”等城市生命线及市政基础设施智能化改造，实现从规划建设到运营治理的全过程智控，建成城市体检更新数字平台，人口密集区域“四类”管线数字孪生率达 100%。加强“杨一万一园”、黄碾港等重点区域实景图建设，运用城市治理大模型，持续推动“大型景区一体化智管”“中心城区毗邻交叉区域综合治理”“AI+城市多元化治理”等跨域协同场景建设，打造示范应用场景 5 个以上。

6. **人工智能+交通**。以智慧交通为核心，升级平台整合数据优化信号灯与车流，用智能设备监测导航停车位。

7. **人工智能+政务**。推进政务 AI 应用，打造“精准识需、主动服务、全程智办”模式，将 AI 嵌入公共资源交易强化监管。构建 AI 网络空间防护体系，防范打击网络违法活动。

8. **人工智能+医疗**。构建智慧诊疗体系，联合医疗机构与科研院所，建立中医药及医疗健康特色大模型体系，攻关中医辨证施治辅助系统、慢性病风险预测模型并设立动态评估机制。

9. **人工智能+应急管理**。整合多源数据建灾害预测模型，联动多方建 AI 应急响应机制。

10. **人工智能+能源**。强化能源智慧化管理，整合能源数据建立 AI 模型与监测中心，保障电力供应、预警燃气隐患。

### 第三节 优化人工智能应用发展生态环境

营造“人工智能+”开源生态发展环境，强化人工智能政策体系支持产业发展，打造一批面向大语言模型训练的高质量语料库和数据集，支持人工智能开源社区发展。加快打造制造业与人工智能深度融合的重要载体。鼓励龙头骨干企业、专业化投资机构成立市场化基金，探索建立人工智能基金群。开展大模型应用大赛、路演等活动，推动人工智能国际合作与开放共享。深入落实人工智能普及教育体系，在中小学开设人工智能通识教育课程。加强人工智能治理，迭代完善政策体系。

## 第二十七章 构建“大综合一体化”城市综合治理新格局

深度融合全市超大城市整体智治体系，坚持全周期管理，打造人工智能赋能规建运管治一体化综合场景，全面提升城市整体智治能力。

### 第一节 健全城市全过程一体管控机制

构建“体检诊断—项目策动—建设更新—运营发展—协同治理”的城市工作数字化闭环新模式，实现规建运治全过程智控。运用“多规合一”的国土空间数字治理底座，构建“挂图作战”智能体系，健全规划指导建运治、建运治反馈优化规划互动机制。推动城市建设智能更新，推进城市生命线工程数智一体建设，发挥“人工智能+城市体检”更新应用平台作用，提

升精准识别需求、主动规划服务、全程智能驱动水平。推动城市设施运行监测智能化，建立城市设施运行全生命周期闭环管理机制，实施“机器补人”工程，推广无人机巡检、无人智能环卫车等作业新模式，强化地面塌陷、燃气管网等领域风险全息实时精准感控管控，推动城市风险点全量落图，水电气讯路桥隧轨数字化管理率达 92%。

## 第二节 全面融入中心城区一体化治理

建立区域常态化协同治理机制，在风险防控、应急动员、公共安全、缓堵促畅等领域先行突破，构建“区级统筹、横向联动、纵向贯通”的综合治理新格局。走深走实景区城市、客厅城市、经营城市建设，聚焦群众反映最强烈、安全稳定最紧迫、现实发展最需要的问题，完善城市现代化治理“十大行动”优化迭代机制。构建城市现代化治理滚动式推进、螺旋式上升的良性循环，打造一批有辨识度的迎宾大道、街头小品、口袋公园，建设一批社区食堂、小微停车场、健身场所，盘活一批闲置楼宇、闲置地块、桥下空间、专业市场。加大电力、燃气、供排水等老化管线改造力度。推进行政执法一体化改革，完善基层综合行政执法体制机制，推动执法权限和执法力量“精准下沉”，依法赋予镇街一批高频率、易处置事项权限，动态调整下沉人员编制配比，推广场景式执法新模式，建立执法人、事、责实时匹配的弹性机制，实现基层治理权责相适、

权能相配。强化城市共建共治共享，构建城市治理问计于民、问需于民、问效于民机制，健全城市基层治理机制，推动城市治理重心和配套资源向街道社区下沉。完善群众诉求响应办理机制，探索城市运行“群众体验官”制度，推进“惠民有感”城市治理量化评价，城市治理问题有效处置率保持在98%以上。

### 专栏 16 城市治理重点方向

**1.创新治理。**深化体制机制改革，激发城市活力。创新城市资源盘活模式，推动闲置地块、桥下空间、老旧厂房等存量资源整合利用与功能提升，为科技文创、便民服务等新业态提供优质载体。

**2.宜居提升。**优化公共服务供给，构建品质生活圈。加快东西部公共交通统筹融合，优化公交线网与轨道接驳，新增停车泊位、综合治理交通拥堵。持续推进城市更新，规范设置便民经营点，营造有温度的民生服务环境。

**3.美丽塑造。**加强生态环境保护，彰显山水都市风貌。实施城市第五立面美化、背街小巷整治、污水垃圾噪声综合治理等行动，持续改善市容环境。深化“双百公园城”建设，新增城市观景平台，串联绿道通廊，提升建成区绿化品质。

**4.韧性增强。**筑牢安全风险防线，保障城市稳定运行。推进城市基础设施生命线安全工程，加快老旧管线改造，建立“双重体检”风险隐患排查整治机制。专项整治高层建筑、城镇燃气、自建房等领域安全隐患，确保城市安全运行。

**5.文明培育。**深化精神文明建设，提升市民文明素养。深度融入中心城区城市文明示范区建设，实施文明创建提质扩面工程，动态开展“小案小事”治理专项行动，建成全国文明城区。

**6.数智赋能。**推进城市数字治理，提升运行效率。全面建成城市运行数字化监测体系，推动感知设备广泛接入、市级应用贯通落地。聚焦停车管理、毗邻区域治理等重点领域，实施智能交通系统工程，打造智慧便民应用场景，让数字技术更好服务城市生活。

## 第九篇 优化城乡区域空间布局

### 加快建设“城乡一体化、东西一体化、全域都市化”大美九龙坡

落实区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化国土空间布局和生产布局，推动城市空间结构优化、产业体系重塑、品质功能完善、治理能力提升、形象面貌焕新，充分展现各美其美、美美与共的整体大美格局。

#### 第二十八章 加快推动“城乡一体化”发展

坚持城乡规划布局、基础设施、产业发展、要素配置、公共服务、生态保护、社会治理一体融合，推动城乡空间布局优化、产业体系重构、区域功能完善、城乡面貌重塑，提速推进农业农村现代化，加快打造城乡各类资源要素融合、功能复合的新型发展空间。

##### 第一节 提质增效都市农业

以满足超大城市居民需求为导向，促进农村一二三产业融合发展，做优科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，全面构建与大都市相适应的现代都市农业产业体系。

推动农业提质发展。严格落实耕地保护制度，全面守牢耕地保有量不低于 3.59 万亩、永久基本农田保护面积不低于 1.5 万亩目标红线，确保粮食综合生产能力保持 6700 吨。增强种业

自主创新力，推进“种子芯片”研发和关键技术攻关，打造都市农业种业创新中心，组建“育繁推一体化”联合体，培育具有自主知识产权的特色新品种5个。大力发展设施农业，加快推进适度规模化种养殖，规范发展订单农业，主要粮食作物耕种收综合机械化率达90%。加快发展智慧农业，实现“机器换人”智慧农业生产场景，探索“产业大脑+未来农场”模式，建成智慧农业示范基地2000亩。推进生态循环绿色农业发展，畜禽粪污综合利用率达90%。

推动农业“接二连三”。大力发展粮油加工、休闲食品、火锅食材等产业，推动精深加工及产品研发，加快打造百亿级食品及农产品加工产业集群，规上食品及农产品加工产值达150亿元。加快培育农业生产性服务业，拓展农业信息、农资供应、农业绿色生产技术等服务领域，形成便捷高效的农业社会化服务体系，农业生产性服务业产值超42亿元。推动农文旅深度融合与系统提升，鼓励发展电商直采、农耕体验、乡村民宿等，打造乡村休闲旅游精品线路。做强农业特色品牌，培育壮大巴渝名优“土特产”，形成“区域品牌+企业品牌”双驱动格局，“品味九农”区域公用品牌授权达35个。

### 专栏 17 都市农业项目

1. **农业规模种养殖**。重点打造泥壁村设施蔬菜基地、4个特色渔业基地。
2. **智慧农业**。推进特种菌业种植加工国际科创园、智慧餐饮及三产融合西南总部、智慧农业产业园、冷链智慧中心改扩建等项目建设。
3. **农产品加工**。推进植物油脂生产车间改造、西彭肉制品加工、大鲵生态养殖与

精深加工、玉凤村农产品加工仓储配送中心、火锅底料智能化生产基地等项目建设。

## 第二节 建设“全域共美”巴渝和美乡村

提升乡村建设现代化水平。开展全域村庄评估，因地制宜开展乡村风貌设计，全域打造巴渝和美乡村，建设巴渝和美乡村10个、和美乡村院落50个。提升农村现代化基础设施完备度，推进乡村水、电、路、讯、物流基础设施“五网”建设，建立城乡基础设施规建管运一体化机制，落实全市新一轮农村公路提升行动，实现建制村等级路全覆盖，“四好农村路”县道三级及以上比例达95%，乡道三级及以上比例达75%。实施农村供水水质提升行动，推进农村聚居点设施管网建设，优化完善农村水源供水、灌溉设施布局。提升公共服务便利度，补齐农村公共服务短板，实现城乡公共服务资源配置总体持平，全面提高农村居民生活品质。稳步开展全域土地综合整治，推动土地集约高效利用。

提升乡村治理整体效能。持续巩固农村人居环境提升成果，实施全域净美攻坚行动，开展农业面源污染全要素监测、全链条防控、全场景管控。创造乡村优质生活空间，打造“无塑化”示范村和农村生活污水“零直排”示范片区，实现农田景观化、院落景点化、农村景区化，建设农村生活污水“零直排村”4个，农村生活污水治理（管控）率稳定在100%。全面落实“四议两公开”制度，拓宽村民参与村级公共事务渠道，

以院落、院坝、院湾为中心全面推进微网格治理。

### 第三节 健全城乡融合发展机制

纵深推进以强村富民为引领的综合改革。发展壮大新型农村集体经济，规范发展强村公司，探索资源发包、物业租赁、居间服务、经营性财产参股等新路径，农村集体经济持续发展壮大。完善联农带农机制，加强新型农业经营主体培育，构建“龙头企业+农民合作社+家庭农场+农户”联动发展机制，农业龙头企业数量超40家，新培育家庭农场10家。推进生产、供销、信用“三位一体”改革，构建社会化协作与专业化分工有效衔接的现代农业经营服务体系。稳步推进第二轮农村土地承包到期后再延长三十年试点，有序推进农村集体经营性建设用地入市，规范引导农村土地经营权有序流转。推进农村“标准地”改革，分类保障乡村发展用地。深入推进林权制度改革试点。加快盘活农村闲置资源资产。科学有序推进农业转移人口市民化。

提高强农惠农富农政策效能。构建财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。健全农村金融服务体系，积极推广“农特产品贷”及创客贷、电商贷、民宿贷等特色信贷产品。实施“百团千人”专家服务基层行动，积极落实科技特派员制度，聚焦生物育种、耕地保育和智慧农业等领域引育“神农英才”。深入实施“万企兴万村”行动，开展千名

农村集体经济经理人（乡村CEO）培养计划，探索“技术回流+产业反哺”新模式。健全人才回乡村支持机制，招引农业科技、智慧种业等领域高水平创新团队，引育城乡规划师、农业科技专家、文创设计师、乡村运营官等实战型人才。

## 第二十九章 加快推动“东西一体化”发展

推动东西部科产城、港产城、产城景深度融合，建设更具核心竞争力、辐射影响力、可持续发展能力的现代化强区。

### 第一节 统筹推进东西部一体布局

全面实施“向西挺进、整体跃升”，推动东西空间规划联动联建、产业发展协同协作、基础设施互联互通、资源要素共享共用、生态宜居共建共享。深化东西空间规划联动联建，深化“一盘棋”谋划、“一张图”规划、“一体化”建设，强化绿色赋能、创新赋能、消费赋能，优化总体空间结构。深化东西产业发展协同协作，推动东西产业相对集中、协同集聚发展，形成优势互补、协同联动、竞争力强的产业功能分区发展新格局。深化东西基础设施互联互通，提速推进重大交通基础设施、重要交通节点建设，全面畅通东西一体发展“主动脉”。深化东西资源要素共享共用，创新完善东西资源要素双向流动机制，推动人力、资本等要素平等交换、双向流动，加快形成东西共同繁荣发展新格局。深化东西生态宜居共建共享，健全公共服

务东西一体化发展机制，推动教育、医疗、文化、养老、育幼等优质公共服务覆盖西部。

## 第二节 统筹推动东西部均衡发展

坚持城市内涵式发展，全力推进“东部提品质、西部提能级”，统筹东西城开发建设。统筹“留改拆增”，一体推进好房子、好小区、好社区、好城区建设，促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升。

东部注重品质提升，坚持设施景观化、景观艺术化，高质量开展城市更新。点线面结合推进现代社区功能完善、老旧厂区转型升级、传统商圈焕新升级、特色街巷品质提升、山城后巷整治提升。实施城市更新重点工程，注重片区功能完善，推动“杨家坪—谢家湾”、九龙艺术半岛、石桥铺商圈等重点片区提质增效。稳步推进城中村、危旧房改造，实施老旧小区改造500万平方米以上。有效盘活城市闲置资源、存量低效用地，通过空间改造、业态更新、功能植入有效盘活老旧厂区、老旧街区、低效楼宇、零星用地等闲置资源200万平方米以上。推动城市更新可持续、内涵式发展，通过市场化运作、资源整合提升“造血”功能，融合建设生活、消费、文旅、创业新场景，探索政府引导、市场运作、公众参与的城市经营有效路径。

西部注重能级提升，坚持以产聚人、以产兴城，大力实施产业发展、基础设施、公共服务等承载能力提升工程，同步规

规划建设一批高品质生态园区、绿地公园、亲水景观、文体乐园，加快打造产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的“未来新城”。挖掘西部人文、历史、滨江优质资源，倾斜配置商业生态教育文化等资源，持续提升城市价值。加大城市更新与产业培育深度融合，盘活老旧厂房 50 万平方米。

### 专栏 18 城市更新主要方向

**1.构建现代化城市更新片区。**实施“杨一万一园”、九龙艺术半岛、枢纽港九龙园黄磛临港产业服务城等片区城市功能品质提升项目，打造中梁山生态绿肺廊道、环彩云湖—桃花溪城市湿地廊道等城市“美丽廊道”5条以上。

**2.提升老旧小区、城中村生活品质。**以“好房子、好小区、好社区、好城区”标准，实施城镇老旧小区改造 500 万平方米以上，完成上游村、幸福三社、双岗村、中梁山一体化、幸福四社、白果村、马鞍村等城中村改造项目。

**3.推动既有建筑改造利用。**完成城市危旧房改造 725 户，加强老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等闲置空间改造利用 200 万平方米以上，建成创新活力中心 10 个。

**4.创建全龄友好现代社区。**持续打造民主村等 13 个现代社区示范点，推进大堰社区 6 个嵌入式服务设施，建成“山城后巷”30 条以上。

**5.强化韧性城市基础设施。**实现建成区路网密度达 8 千米/平方公里，建设和改造燃气管网 438 公里、供水管网 80 公里，城市生活污水集中收集率达 90% 以上，建设和改造雨污水管网 60 公里，海绵城市达标率超 65%。

**6.提质自然和谐城市绿色空间。**新增城市公园 13 个（含口袋公园 9 个），新改建山城绿道 40 公里以上，更新提质城市公园 6 个，公园绿化活动场地服务半径覆盖率超 90%。

## 第三十章 加快推动“全域都市化”发展

全面融入现代化重庆都市圈建设，深入落实中心城区强核提能级行动，加快形成“九龙新城”“杨谢石黄九”“东三街”“中梁山华岩”组团式、网络化发展架构，整体提升产业引

领、科技创新、门户枢纽、综合服务为核心功能，推动人城境业高度融合的现代都市与伴城伴乡的都市乡村交相辉映，打造支撑承接落实国家重大战略、培育壮大新质生产力、进一步全面深化改革扩大开放、推进超大城市现代化治理的主阵地。

### 第一节 推动四大组团多元特色发展

推动“九龙新城”片区打造全市高质量发展重要增长极和内陆开放综合枢纽重要展示区。围绕“产业”和“枢纽”两大关键，构建“一园两体系”，做强铝基新材料、智能网联新能源汽车等产业集群，大力发展氢能等未来产业，加速集聚教育与科研资源，持续放大“四向”集成优势与开放效益，推进科产城、港产城、产城景一体发展，构建产业活力与城市脉动同频共振的发展新格局。

推动“杨谢石黄九”片区打造具有国际影响力的现代服务业集聚区。深化“杨一万一园”协同发展，升级打造万象城高端商业地标，重点发展高端商贸、特色文旅、数字服务、创新孵化等现代服务业，促进九龙消费、九龙服务走出国门、走向世界，成为九龙坡立足重庆、拥抱世界的城市客厅。

推动“东三街”片打造成渝地区领先的科技创新走廊。加速集聚一批高水平科研平台、机构与人才团队，打造彩云湖科技大市场，强化科技孵化和成果转化贯通，布局一批西部乃至全国第一梯队的产业中试平台和创新中心，构建空间集中、

产业集群、创新集成的区域创新格局，成为市域科创走廊的核心支柱、成渝中线科创走廊的重要支撑。

推动“中梁山华岩”片区打造中心城区最美城市花园。拓展中梁山生态空间，加快制造业智能化绿色化转型，大力发展以高铁枢纽为牵引的临港经济，积极培育文旅、康养等休闲产业，打造环华岩风景区文旅消费带、中梁山花博园文旅消费带，推动中梁云峰片区打造成渝山林野趣微度假首选地，推动城市界面更新，增强城市公共服务承载能力，着力塑造中心城区产业最低碳、景色最精致、生活最惬意的宜居宜业宜游之地。

## 第二节 加快构建现代化基础设施体系

着力构建铁、公、水、空“四位一体”的综合立体交通体系，升级对外交通大通道，畅通对内交通大循环，加快建设现代水网，完善能源保障体系，不断提高现代化基础设施供给和服务水平。

升级对外交通大通道。全面融入全市“米”字型高铁网，推动构建“三高四普一郊”铁路路网，加快推进渝贵高铁、九龙坡至重庆东站枢纽直通线，积极争取设立渝昆高铁九龙坡站，改造升级中梁山、黄磛铁路专用线，贯通运营京昆高铁通道在重庆枢纽。织密高速公路网，协同推进绕城高速扩能改造，规划渝泸高速复线，强化与重庆新机场互联互通。加快构建多向

联通、陆海联动的对外交通体系，实现“1小时成都、贵阳，3小时西安、昆明，6小时北京、上海”。

畅通内部交通大循环。加密优化轨道线网，促进西部槽谷轨道交通加速成网，积极推动轨道19号线开工建设，建成轨道27号线，轨道通车里程达49公里。持续完善“一环四横四纵”快速路网，推动城区交通融合发展。打通东城西城快速互联互通网络，持续推进“十桥六隧”穿山过江通道建设，构建东西“半小时通勤圈”。加密次支路网，打通“断头路”，改善道路交通微循环，加强停车场和充电设施规划建设，缓解城市交通拥堵。优化公交线路布局，新增接驳巴士、公交微循环线路。加快构建安全、连续、舒适、立体多样的慢行网络体系。

加快建设现代水网。加快联网、补网、强链，形成“一江两城三河、四区五库多点、内畅外联互通”立体水网，构建水源可靠、水量充足、水质优良、水价合理的均衡立体水资源配置体系。完善水利基础设施布局，力争全区库容增加一倍。增强水资源统筹调配能力，配合建设全市水资源配置重大工程，加快推进西彭水厂扩建工程。增强城乡供水保障能力，构建城乡一体化供水机制，实施九龙新城供水一体化管网更新改造工程，推进山坪塘整治，布局建设应急备用水源。增强洪涝灾害防御能力，推进长江干流防洪治理工程建设，开展山洪沟治理、泄洪通道建设及水库除险加固，强化水文监测预报预警。完善

水文水利感知网，升级改造水文水利监测感知设备，提升水网工程数字化、智慧化水平。

完善能源保障体系。优化电力基础设施，加快推进110千伏变电站扩容及智能化改造、陡石塔220千伏变电站、500千伏中梁山变电站项目，提升全区供电可靠性和智能化水平。优化能源骨干通道布局，积极承接“疆电”“藏电”等外电入渝。提升天然气供应保障能力，完善天然气管网建设。

### 专栏 19 重大基础设施建设项目

**1.铁路路网与站场。**推动渝贵高铁、成渝铁路与兴珞铁路连接线、九龙坡至重庆东站枢纽直通线建设，推进黄磛货运站、中梁山货运站提质扩能。

**2.高速路网。**绕城高速扩能改造，规划渝泸高速复线。

**3.轨道交通。**加快建设27号线，全力争取将轨道19号线、轨道21号线、轨道24号线、26号快线（九龙坡区段）纳入轨道第五轮建设计划。

**4.“一环四横四纵”对外快速交通路网。**加快推进黄桷坪长江大桥、八横线、白市驿隧道、科学大道九龙坡区段建设，推进支坪长江大桥建设。

**5.东西部快速互联网络。**加快推进白市驿隧道、陶家隧道，积极推动枢纽港沿江快速通道、沿山货运通道工程，策划土湾大桥、铜罐驿大桥等穿山过江通道。

**6.支路网和微循环。**推行“小街区、密路网”，优化完善次支路40条、40公里以上，构建“横纵成网、结构清晰、功能优化、以人为本”的次支路网络布局。

**7.公交系统。**持续优化公交线路布局、班次设置，积极开设接驳巴士、公交微循环，打通公交出行“最后一公里”，加快建设公交港湾，公共交通机动化出行分担率超62%。

**8.城市慢行系统。**重点打造长江漫步道、黄桷坪—杨家坪—石新路—彩云湖—华岩寺山城步道、跳蹬河健身步道、中梁山山林步道、铜罐驿—西彭—陶家山水步道等慢行走廊，加快完善无障碍设施。

**9.水利基础设施。**配合建设重庆中心城区互联互通管道及应急通道工程，实施九龙坡区西部地区供水一体化管网更新改造工程，推进西彭、陶家、铜罐驿镇农村饮水安全工程提档升级，实施跳蹬河等病险水库除险加固，完成红旗、滴水岩、大岩洞等水库水质提升，打造西部小流域综合治理提质增效项目，实施抗旱水源地工程，新建文峰湖、印山湖水库，实施山洪灾害防治，推动水网智能化应用。

**10.能源基础设施。**加快建设新能源充电站项目，推动九龙坡西区高压电网新建及改迁项目建设，谋划建设重庆枢纽港产业园九龙坡片区管道燃气供气设施设备老化更新改造项目、九龙坡区中梁山片区老旧燃气更新改造项目。

## 第十篇 加快建设新时代文化强区

### 激发文化创新创造活力繁荣发展社会主义文化

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，强化以文化人、以文育人、以文聚人，提高文化治理水平，促进人的全面发展和社会全面进步，为经济社会高质量发展提供强大精神力量。

#### 第三十一章 全面践行社会主义核心价值观

加强社会主义精神文明建设，弘扬“坚韧、忠勇、开放、争先”重庆城市精神，提升公民文明素养，选树培育各类先进典型，引领社会崇德向善文化繁荣新风尚，建成全国文明城区。

##### 第一节 深入实施党的创新理论凝心铸魂工程

深入推进全区大中小学思想政治理论课建设。持续实施哲学社会科学创新工程。建好用好学习强国线下空间。办好九龙报、重点专题专栏等理论宣传阵地。传承弘扬红岩精神，构建红岩文化育人体系，夯实思想政治工作基层实践阵地，高水平

推进“理耀龙门”宣讲品牌建设。深化区属媒体系统性变革，打造“大脑引领+龙头带动+全媒协同”新型主流舆论阵地，依托区融媒体中心打造新型媒体传播矩阵。用好西部国际传播中心平台资源，提升国际传播数字化能力，不断强化国际传播影响力、感召力。

### 第二节 深入实施文明创建提质扩面工程

加强城乡精神文明建设，深度融入中心城区城市文明示范区创建。深化“德法相伴·文明相随”主题实践，动态开展“小案小事”治理专项行动。深化“春风满巴渝”社会风气提升行动，持续推进移风易俗、化风成俗。深化时代楷模等先进典型选树宣传，持续开展九龙好人、岗位学雷锋标兵等先进典型选树、宣传和礼遇。加强网络文明建设，推动网络视听和广播电视一体化监管，培育积极健康向上向善的网络文化。强化微信、微博、短视频等新媒体平台内容建设与管理，加强未成年人保护。持续深化新时代文明实践“六讲”活动。弘扬诚信文化、廉洁文化。进一步拓展新时代文明实践中心（所、站）建设，实现文明实践活动全流程数字化。

## 第三十二章 全面提升公共文化服务水平

创新公共文化产品内容与供给模式，提升文化原创能力，提质公共文化服务，让人民享有更加充实、更为丰富、更高品

质的精神文化生活。

### 第一节 繁荣发展文化艺术

健全文艺创作生产闭环智控和服务智治体系，推出更多具有九龙坡辨识度和影响力的文化艺术精品，力争获国家级重大文艺奖项3项。实施文艺品牌培育行动，争取全国性品牌文艺活动落地九龙坡。多渠道展示推广优秀文艺作品，推动艺术赋能城市更新。深入落实重庆文化英才工程，引育高层次文化人才队伍。

### 第二节 构建公共文化服务体系

实施公共文化服务提质增效行动，提质扩面“15分钟高品质文化生活圈”。巩固拓展公共文化阵地，推动优质文化资源直达基层，融合打造城市书房、文化驿站、文博展馆等“沉浸城市”新型文化空间。广泛开展群众性文化活动，承办一批国家级、市级高质量文化艺术展演展览，持续培育“念念九时光”、九龙月月故事会等特色文化活动品牌，开展“文化进万家”“送演出进基层”等群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。建成区图书馆新馆等公共文化设施，强化全民阅读和全民艺术普及。依托“高品质文化生活”数字应用，提高公共文化服务数字化发展水平。创新社会力量丰富公共文化服务新模式，形成开放多元的供给体系。推进博物馆IP授权文创产品开发。

### 第三节 保护传承弘扬优秀传统文化

赓续九龙文脉保护利用新底蕴，加强历史文化街区、村镇有效保护和活态传承，保护修缮铜罐驿历史文化名镇。落实非遗焕新和文化基因激活计划，具象化工业文化、艺术文化、汉陶文化、古驿文化、巴文化等符号，打造非遗工坊、传承体验中心和特色旅游线路，积极推进九龙坡文化谱系建设。加强红色遗址、革命文物和纪念设施保护利用，推动各类红色阵地数字化改造，加快建设“红色基因传承廊道”。持续加强工业遗产保护利用，保护重庆发电厂旧址、兵工署第一兵工厂旧址等市级及以上工业遗产，推进具有条件的文物资源与工业遗产的系统性保护与活化利用。

## 第三十三章 提升现代文化产业能级

健全文化市场管理体制和生产经营机制，加强文化市场体系建设，推动文化产业创新、集聚发展，不断扩大优质文化产品供给，全面激发文化产业活力，文化产业增加值占GDP比重达6.8%。

### 第一节 提速文化产业转型升级

迭代发展创意产业，聚力壮大网络视听、数字文创、沉浸式体验、元宇宙内容等新兴产业集群，构建创意生态，加快培育现代文化消费市场。做强艺术产业集群，依托四川美术学院，

重点发展艺术创作、艺术交易、展览展示等核心业态，打造艺术产业集聚区。提质发展广电影视产业，高标准建设运营数字影视文创基地、重庆艺术公园，重点发展微短剧、短视频、直播、影视等细分领域，联动打造西部科技影视城重要功能承载区。发展壮大演出经济，提升奥体中心大型场馆功能，承接具有国际影响力的体育赛事、电竞赛事、大型文艺演出等，构建“大型演艺引领、特色演出补充、多元业态支撑”的演艺娱乐体系。

## 第二节 优化文化产业发展生态

深入实施重大文化产业项目带动战略，培育引进一批具有核心竞争力的文化创意企业和“小巨人”企业。构建熊猫、工业遗产、巴文化等多元IP矩阵，打造一批具有九龙坡鲜明印记、在国内具有较高知名度的文化品牌。深化文化科技融合创新，推动文化建设全链条数字化赋能、信息化转型，发展智能交互、虚实共生等文化新业态新模式，丰富拓展大空间电竞、数字文博等创新应用场景，建设新型文化消费综合体。打造演艺街区、艺术商圈，支持在室外广场、商业综合体、众创空间等布局中小剧场及特色演艺空间，常态化举办音乐剧、脱口秀等多元化演出，发展衍生消费场景。推动影院、剧场设备智能化升级，提高运营市场化、专业化水平。健全版权确权、运用、保护、交易全链条，强化版权对文化产业发展的支撑作

用。

### 第三十四章 加快建设知名都市旅游目的地

坚持以文塑旅、以旅彰文，推进文化和旅游深度融合发展，持续做靓“九龙坡，欢乐多”文旅品牌，推动文化旅游业成为支柱产业，旅游产业增加值占 GDP 比重达 5%。

#### 第一节 全面优化文化旅游发展格局

以四大文旅主题组团为核心、高品质景区为重点、城市文旅地标为节点、精品旅游线路为纽带，构建文化旅游发展格局。深度整合区域文旅资源，推出“欢乐艺术”消费圈、“赛博未来”体验城、“‘工’耕九龙”田园区、“静心养性”休憩地四大文旅主题组团，串珠成链打造具有国际范、中国风、巴渝味、九龙情的精品旅游线路。实施景区强基焕新和旅游度假区品质提升工程，构建形成以重庆动物园、华岩旅游区、建川博物馆等为代表的高品质景区体系。实施旅游休闲街区优化提升行动，做靓大城中梁、艺术半岛、民主新村等城市文旅地标。做精“半岛小渡”水上旅游航线，探索“水运+陆地”联游产品。

#### 第二节 全力推动“文旅+”跨界融合

全面推进“文旅+百业”和“百业+文旅”跨界融合，推动文旅、城旅、体旅、农旅、工旅、商旅、学旅、康旅、科旅、

食旅深度融合，不断提升旅游业发展支撑能力和综合实力。培育夜间旅游、赛事旅游、演艺旅游、工业旅游、康养旅游等新业态，深化全国促进体育消费和赛事经济试点，迭代升级文化品牌。培育“微短剧+文旅”模式，打造一批融入山城江城、8D 魔幻等元素的精品微短剧，营造跟着微短剧来区旅游打卡新风尚。落实入境旅游促进计划，构建入境旅游宣推矩阵，布局境外推广中心，培育九龙坡旅游传播品牌，全力建设西部领先、全国知名的文化旅游目的地。

### 第三节 探索发展全域智慧旅游

搭建区级文旅智能体，丰富行程规划、导览讲解等服务，智慧化提升一批标志景区、休闲街区、主题园区、地标景观。实施文旅场所信号升格行动，应用无人机、机器人、数字人等提升监管服务效能。强化航旅协同，实现外语服务通道全覆盖。建设文化和旅游资源大数据库，完善文旅经济监测体系。

### 专栏 20 文化旅游发展重点

**1.四大主题组团。**“欢乐艺术”主题组团。有机整合四川美术学院、重庆艺术公园、黄桷坪涂鸦街、杨家坪—谢家湾商圈等资源，打造“萌宠”主题乐园、九龙美术半岛沿江走廊，开发熊猫艺术 IP 研发中心、沉浸式演艺、数字涂鸦互动、艺术市集、首店经济、夜市经济等系列产品包，建设成渝艺术时尚欢乐会客厅。“赛博未来”主题组团。有机整合奥体中心、数字影视文创基地等资源，以“赛事竞技”与“科技体验”为核心，通过推出国际智能赛事、数字运动会、VR/AR 电竞、元宇宙漫游、数字文创市集、赛博风情街区、智能体育公园等系列产品包。“‘工’耕九龙”主题组团。有机联动西部氢谷、中国铝都、英雄湾村、清栖谷等节点，以“工业文明研习”与“田园诗意度假”为核心，开发工业精神研学、智慧农业实践、乡土文化传承、田园慢生活度假等系列产品包。“静心养性”主题组团。有机整合中

梁山生态屏障、华岩旅游区等资源，构建完善森林温泉、生态观览、自然科普、山水休闲等系列产品包。

**2.精品景区。**万象潮玩·欢乐商圈、动物王国·欢乐精灵、中梁云岭·欢乐氧吧、矿山秘境·欢乐云端、温泉古镇·欢乐汤泉、清栖山谷·欢乐农庄、巴国夜宴·欢乐夜游、英雄湾村·欢乐学园、艺术半岛·欢乐艺岛。

## 第十一篇 深入践行“中国式现代化，民生为大”

### 扎实推进共同富裕取得更大实质性进展

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，突出品质提升、均等覆盖、人工智能赋能，构建与现代化相适应的公共服务体系。

### 第三十五章 千方百计扩就业促增收

深入实施就业优先战略，完善就业支持和公共服务体系，着力解决结构性就业矛盾，扩大就业容量，提升就业质量，稳步促进居民收入持续增加。

#### 第一节 促进更加充分更高质量就业

加强产业和就业协同，积极培育新职业与新岗位，稳定和扩大就业规模。实施现代制造业、新兴产业、服务业等领域就业提质扩容行动，挖掘数字经济、绿色经济、银发经济等新的就业增长点，城镇新增就业 17.5 万人以上。深入实施百万高校毕业生等青年留渝来渝就业创业行动计划，促进高校毕业生来

九龙坡就业创业 8 万人以上，深化青年发展型城市建设。实施高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业精准护航行动，打造就业赋能中心、就业智能体。实施困难人员就业帮扶行动，合理开发公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。完善灵活就业平台，支持多渠道灵活就业。

## 第二节 建设就业友好型城市

完善就业创业支持体系，深化“双就近”就业服务改革，做优就业创业环境。引导各类主体更好履行稳岗扩岗社会责任，实施重点行业领域、城乡和中小微企业就业支持计划，统筹用好税费减免、贷款担保、就业补贴等政策。深入实施“双就近”就业服务改革，助力实现“企业就近用工、群众就近就业”。推进“渝创渝新”创业扶持工程，构建创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动“四创联动”协同工作体系。开展终身技能赋能提质行动，围绕群众需求、就业市场、产业发展等要素，大力开展职业技能培训。全域推进新就业群体友好街镇建设，发展小店经济，打造社区就业工坊、创业小站。加强劳动者权益保障，深化构建和谐劳动关系改革试点，常态化开展治理欠薪工作，纠治各类就业歧视。

## 第三节 提升居民收入水平

优化收入分配结构，拓宽财产性、经营性收入渠道，促进居民收入稳步增长。完善收入分配制度，提高劳动报酬在初次

分配中的比重。实施城乡居民收入提低扩中行动，落实城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入。多渠道增加居民财产性、经营性收入，拓宽居民利息、股息、红利、租金、保险等财产性增收渠道，增加经营性收入路径，稳步提升家庭财富。加强科研人员、技术工人等薪酬激励，完善知识、技术、管理、数据等创新要素参与分配机制。推动农民增收致富，探索出租、入股、合作等方式盘活利用闲置农房。

### **第三十六章 加快建设新时代教育强区**

坚持优先发展教育事业，统筹推进基础教育公平优质、高等教育校地合作、职业教育产教融合、终身教育体系完善，扎实做好教育保障，办好人民满意的教育，培养更多担当民族复兴大任的时代新人。

#### **第一节 实施新时代立德树人工程**

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，推进大中小学思政课一体化建设，发挥校史馆育人实效，推动思政课堂和社会课堂有效融合。弘扬教育家精神，加强优秀教育人才引育，推进教师队伍强基培优工程，培育“九龙名优教师”。构建学生心理健康服务体系，实施学生体质强健计划，加强体育、美育、劳动教育，持续巩固“双减”成果。坚持教

育公益性原则，引导规范民办教育发展。深化数字教育体系建设，打造“人工智能+教育”特色创新学校。构建“德智体美劳”五育并举、校家社协同的育人体系。持续深化新时代教育评价改革，破除“唯分数论”，构建“政府—学校—教师—学生”四位一体的教育评价体系，健全涵盖人文底蕴、科学精神、实践创新等多维度的综合素质评价体系。有序推进教育开放合作，深化学校国际交流合作。

## 第二节 发展公平优质基础教育

以人口变化为导向优化资源配置，推动学前教育优质普惠、义务教育优质均衡、高中教育优质特色发展，筑牢教育强区建设根基。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，建立幼儿园、小学、中学各学段学龄人口变化监测预警制度，优化中小学和幼儿园布局，因地制宜打通使用各学段教育资源，加强各学段动态调整和余缺调配。推动学前教育优质普惠发展，稳步增加公办幼儿园学位供给，推动幼小科学衔接，确保学前教育普惠率达96%以上。深入实施基础教育扩优提质行动，做实“教共体”建设，促进教育资源城乡共享。全面巩固全国义务教育优质均衡发展区创建成果，持续实施义务教育补短强弱攻坚行动，有序撤并小规模薄弱学校，办好十五年一贯制特殊教育学校。扩大普通高中办学资源，采取整合、转办等方式，推动高中教育优质特色发展。整体提升高中教育质量，

高中阶段教育完成率达 93%。

### 第三节 强化高等教育校地合作

支持区内高校扩容升级，吸引更多高校资源来区办学和转化科技成果。推动重庆理工大学利用其杨家坪老校区开办研究生院和非学历教育学院。发挥枢纽港产业园优势引入高校资源，引进重点高校新建校区，吸引重庆开放大学新办校区。支持重庆工商职业学院（重庆开放大学）申报创办本科职业大学，合作共建创新性发展平台，在推进城市现代化治理中创新建设“数字大学”。

### 第四节 提质发展职业教育

按照办精一批、关停一批、整合一批、升格一批、转型一批“五个一批”思路，推动职业院校持续提升关键办学能力，构建与产业发展相适应的职业教育体系。推动工艺美术学校与铁路中学融合发展，逐步转办为艺术类综合高中。支持职教中心围绕九龙新城产业发展优化专业设置，办强工业机器人、机械加工、智能制造等优势专业。探索“中职+高职+本科”贯通培养模式，深化高校与企业合作，推行订单式人才培养，联合打造品牌专业、实践基地，推动枢纽港产业园“校—产—城”融合发展。

### 第五节 提升终身教育服务能力

优化整合教育资源，满足群众终身学习需求。加强继续教

育、自学考试、非学历教育，创造人人皆学、处处能学、时时可学的环境，让人人都有人生出彩的机会。扩大社区教育供给，为不同年龄段人口精准提供社区教育服务，让群众在“家门口”享受教育机会。深化家庭教育，打造一批家庭教育活动品牌，探索建立家长教育课程学习积分奖励办法，将家庭教育指导服务纳入社区教育工作内容。大力发展老年教育，办好九龙坡区老年大学，加快标准化老年学校建设。优化终身教育服务，推行“互联网+培训”模式，推进终身教育教学资源库共建共享，探索建立终身教育公共服务平台。

### 专栏 21 教育强区重点项目

**1.基础教育。**实施补短强弱攻坚三年行动计划，全面实现义务教育学校标准化建设。办强办优普通高中，建设5所特色高中，增设2所普通高中。

**2.职业教育。**支持职教中心办强工业机器人、机械加工、智能制造等优势专业。深化校企合作，推行订单式人才培养，推动枢纽港产业园“校—产—城”融合发展。

**3.高等教育。**发挥枢纽港产业园优势引入高校资源，引进重点高校在该区域新建校区，吸引重庆开放大学新办校区。

**4.终身教育。**建成市级社区教育示范基地3个，镇街社区学校覆盖率100%，培育学习型社区13个，建设标准化老年学校。

## 第三十七章 完善多层次社会保障体系

坚持应保尽保，着力兜底线、织密网、建机制，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，稳步提升社会保障水平，让发展改革成果全民共享。

### 第一节 深入实施社会保险制度

落实基本养老保险全国统筹制度，扩大社保覆盖范围，完善待遇调整机制，增强社会保险保障能力。发展多层次、多支柱养老保险体系，推进企业年金、职业年金发展，规范发展养老保险第三支柱。加大社会保险政策宣传力度，鼓励支持灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参加职工保险，提高城镇就业人员参加职工基本养老保险比例。扩大失业、工伤保险覆盖面，严格执行职业伤害保障制度。推动健全社会保险信息共享机制，推进社会保险关系转移接续便捷办理。落实基本养老保险待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。加大对高校毕业生、就业困难人员等社会保险补贴力度。推动健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制，推进社保基金持续平稳运行。推动人社服务向西挺进、优质均衡，提升群众办事便捷度和体验感。

### 第二节 持续完善医疗保障体系

有序落实基本医疗保险市级统筹，全面落实居住证参保，鼓励农民工、新就业形态人员参加基本医疗保险。贯彻落实待遇调整机制，对连续参保和零报销人员提高支付限额，扩大职工医保“家庭共济”范围。落地基本医疗保障目录，落实重特大疾病医疗保险和救助制度，支持商业补充医疗保险发展，推动临床必需、价值明确的创新药械和诊疗技术应用，进一步降

低个人医疗费用负担。推动长期护理保险制度发展，将居民医保参保人纳入覆盖范围，配合支持商业保险机构开发商业长期护理保险产品。扎实持续优化医疗保障支付机制，基本实现医疗机构、病种、医保基金全覆盖，探索实行长期住院按床日付费。扎实推进医疗服务价格动态调整工作，落实药品和医用耗材集中采购制度。严厉惩处各类违法违规使用医保基金行为。落地智慧医保实验室创新成果，探索医保行业可信数据空间应用场景，推动医保数据赋能大健康产业高质量发展。

### 第三节 加快健全社会救助体系

健全应对突发性、紧迫性临时民生兜底保障和特殊人群关爱机制，全力维护困难群众基本权益。常态化开展低收入人口认定和动态监测，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，适时调整城市、农村最低生活保障标准，加强低收入群体兜底帮扶。加快发展公益性殡葬服务，加强基本殡葬服务保障，逐步将基本殡葬服务减免扩大到全体居民。规范公益慈善事业发展，培育社区慈善，引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。强化红十字会“三救三献”等工作。

## 第三十八章 推动房地产高质量发展

建立更好满足刚性和改善性住房需求的住房供应体系，健

全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，实现更高水平住有所居。

### 第一节 完善住房保障体系

精准对接保障对象需求和房源供给，加强保障性住房全流程管理，落实住房保障轮候库制度，适度提升租赁补贴发放标准和保障水平，更好满足各类群体基本住房需求。探索发展保障性租赁住房不动产投资信托基金，探索配售型和配租型保障性住房房源统筹使用试点，提升房源利用率。优化保障性住房、人才住房供给，满足城镇各类困难家庭基本住房需求。实施人才安居保障工程。

### 第二节 推动实现高水平住有所居

落实商品房开发、融资、销售等基础制度，推进房地产开发项目公司制和融资主办银行制，支持房地产合理融资需求，有序推进现房销售。实现“人、房、地、钱”要素联动，合理增加改善型住房供给。推动租购住房享有同等公共服务权利，规范发展住房租赁市场。推动建筑业智能化发展，实施房屋品质提升工程，深化智能建造试点工作，发展绿色建造、工业化建造，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。实施物业服务质量提升行动，健全物业收费和收益收支公开机制。分类施策推进“久供未建、久建未完”项目处置，加快盘活存量房存量地。加快探索完善房屋全生命周期安全管理制度，推动高层建

筑、危旧房全量落图纳管。推动住房公积金向新市民、青年人、灵活就业群体广覆盖。

### 第三十九章 深化建设健康九龙坡

深入实施健康优先发展战略，统筹公共卫生安全、整合型医疗服务、医药卫生改革，加快体育强区建设，全方位、全生命周期、高水平维护人民群众生命健康。

#### 第一节 提升公共卫生安全水平

强化公共卫生体系建设，推进疾病防控、应急处置、慢性病管理协同发力，筑牢公共卫生安全防线。健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。加强公共卫生和疾控体系建设，防控重大传染病。健全联防联控、群防群控工作体系，创新医防协同、医防融合机制。深化公共卫生医师处方权、疾控监督员试点，提升公共卫生干预和监督执法能力。推动国家传染病智能监测预警前置软件部署应用，强化传染病疫情和突发公共卫生事件监测，提高流行病学调查、风险评估能力。加强实验室检验检测网络建设，建立公共卫生机构和医疗机构协同监测机制，做到早发现、早报告、早处置。健全突发公共卫生事件应对预案体系，分级分类组建卫生应急队伍，全方位加强急诊急救、医疗救治、血液保障工作。提升慢性病健康管理水平，加强慢性病综合防控，

发展防治康管全链条服务。持续提升环境卫生、学校卫生和伤害防控等公共卫生综合干预能力。做好国家免疫规划疫苗接种服务。加强心理健康和精神卫生服务，推动多部门协同共治，加强严重精神障碍患者排查发现并持续提升服务管理能力。

## 第二节 提高医疗服务优质共享水平

构建优质均衡、高效惠民整合型医疗服务体系，优化东西部医疗资源布局，加快等级医疗机构创建和专科医院建设，提升社区健康服务水平。促进公立医院高质量内涵式发展，聚焦儿科、肿瘤科、普外科等重点学科，积极培育国家临床重点专科。适当缩减床位、提效降债，推动核心医疗质量指标持续向好。深化“互联网+医疗”服务模式，实现预约诊疗、远程会诊、电子病历等信息互联互通，提升服务便捷性与可及性。推进中医药传承创新，促进中西医结合。推进全民健康数智化建设，发展医学人工智能应用，打造智能辅助诊断等场景。促进康养、康旅融合。支持创新药和医疗器械发展。

## 第三节 深化医药卫生体制改革

持续深化“三医”协同“六医”统筹改革，促进医疗、医保、医药政策协同、信息联通、监管联动。着力推动优质医疗资源下沉和均衡布局，实施医疗卫生强基工程，深入推进区域紧密型医联体医共体建设，健全完善分级诊疗体系，强化基层医疗卫生服务能力。深化数字医共体十大中心建设，打造九龙

坡“数字健康驾驶舱”，构建覆盖全域、全生命周期数字健康服务体系。深化以公益性为导向的公立医院改革，加大财政保障，建立以医疗服务为主导的收费机制，稳步推进公立医院薪酬制度改革，落实“三个结构”调整，健全公立医院人员总量管理试点。创新医疗卫生监管手段，引导规范民营医院发展，鼓励“抓专科、抓特色”，向连锁化、高端化转型。

### 专栏 22 健康九龙坡重点项目

**1. 卫生健康体系建设。**实施区第二人民医院迁建（一期）、九龙新城片区三级综合医院、区精神卫生中心二期、区中医院病房改造提升工程、黄桷坪街道社区卫生服务中心等项目。

**2. 医疗服务能力提升。**推动区人民医院、重庆西区医院完成三甲创建，区中医院通过三甲复审，区第二人民医院、建设医院通过二甲复审。

**3. 健康管理工程。**开展各类健康品牌项目，强化居民健康第一责任人意识。推动涵盖社会多个行业的健康促进场所创建，提升健康环境支持力量。实施健康生活方式行动，推进居民健康素养监测与干预，成人肥胖率控制在30%以下，经常参加体育锻炼人数比例达50%以上。

### 第四节 大力建设体育强区

统筹推进群众体育普及、竞技体育提升、体育产业融合，加快构建全民健身公共服务体系，全力建设体育强区。聚焦体育场地设施提质扩容，优化东西部体育场地布局，推动全民健身运动中心、太平山便民活动中心建设。高效盘活城市“边角地”“闲置空间”，新建改造体育公园、智慧健身步道、社区多功能运动场，人均体育场地面积达3.4平方米。提高各类体育场馆设施开放利用率，提升场馆运营效能，持续增强群众参与身边健身活动的积极性和幸福感。聚力推动体育产业融合发展，

深化“体育+文旅商农”跨界融合，开发“赛事+商圈消费”“运动+非遗体验”等精品线路。探索设立“健康副校长”，强化学校体育教育，保障中小學生每天综合体育活动时间不低于2小时。打造特色体育赛事品牌，以攀岩品牌赛事为龙头，高质量筹办国际、国内高水平赛事。推进攀岩、射箭等职业体育发展，提升游泳、排球、国际象棋等竞技水平。

## 第四十章 促进人口高质量发展

实施积极的人口发展战略，完善服务“一老一小”政策体系，打造婚育友好型、养老友好型、儿童友好型、青年友好型社会，持续优化人口结构，促进人口长期均衡发展。

### 第一节 建设婚育友好型社会

提升优生优育服务水平。推进免费婚前医学检查和免费孕前优生健康检查，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升工程，进一步健全生殖健康、妇幼保健等生育全流程服务体系。加强生育友好医院建设，优化孕育健康服务，落实妊娠风险筛查机制，强化高危孕产妇专案管理，切实筑牢母婴健康安全防线。推进母婴设施在公共场所和有条件的用人单位应建尽建。

完善普惠托育服务体系。深化国家普惠托育服务示范试点建设，发展托育一体、社区办托等多元化服务。重点支持有条

件的幼儿园开设3岁以下托班，大力发展社区嵌入式托育与规范的家庭托育点，推动3岁以下婴幼儿入托率提高6个百分点。

有效降低生育养育教育成本。优化生育支持政策和激励措施，有效提振生育水平。落实生育支持政策、激励措施和生育保险制度、休假制度，稳步提高生育医疗费用待遇标准。优化住房保障等支持家庭发展的政策体系。健全学前教育成本分担机制，扩大优质教育供给。积极构建新型婚育文化，开展生育友好宣传教育。加强妇女和儿童健康服务。

## 第二节 建设养老友好型社会

提升养老服务水平。推行“政府+社会+市场”养老服务模式，大力发展普惠养老服务。推行新型居家养老模式，发展家庭养老床位，布局完善适老化设施，鼓励家政企业和养老机构合作，探索设立家庭照护床位，发展多业态居家养老上门服务。探索“养老+物业+社区”模式，实现社区养老服务设施全覆盖，按需灵活设置短期托养、日间照料等服务。实施农村养老服务补短板行动，深化镇敬老院改革，支持盘活校舍、卫生院等闲置资产集中养老。大力推广互助养老模式，实施中度以上失能养老服务补贴，加强独居、空巢、失能、重残、高龄等群体关爱服务。发展医育、医养结合，推动医养资源向社区和家庭下沉，推动医疗卫生机构与养老机构一体化建设、共享资源、整合照护，优化健全失能失智老人照护体系，发展专业照护服务，

培育专业认知照护机构，养老机构护理型床位占比达90%。扶持培育本地有潜力的养老服务机构向连锁化、品牌化、规模化发展。丰富老年文体服务，统筹完善老年人文化、健身、交流场所等设施，支持老年人参加健身运动会。

构建全社会敬老爱老友好环境。建设老年友好型社区，有序推进全域公共服务环境无障碍和适老化改造，加快适老住宅建设，完成家庭适老化改造1650户。大力发展智慧养老，加快建设一批智慧养老机构和综合为老服务中心，优化健康管理、远程监护等智能化服务，实现区级智慧养老平台与“渝悦养老”平台互联互通，养老机构数字接入率达100%。积极开发老年人力资源，发展银发经济。开展数字适老化能力提升工程，助力老人积极拥抱智能时代和数字生活。培育“银龄行动”老年志愿服务品牌项目，鼓励低龄老人参与为老服务，支持设立线下老年用品展示、售卖专区。加大养老护理型人才培养力度。稳妥有序实施延迟法定退休年龄政策，放宽或消除就业、社会保障领域年龄限制。加强老年人权益保障和空巢老人关爱服务，弘扬孝亲敬老社会风尚。

### 第三节 建设青年发展型城市

坚持青年优先发展理念，深入实施“九龙青年π计划”，出台青年发展政策举措，打造青年发展标志性场景，办好青年民生实事，深入推进青年发展型城市建设。优化青年就业创业环

境，大力培育文创动漫、电子竞技、宠物美容、咖啡茶饮等青年喜爱的就业新形态，加强就业指导和职业技能培训，依托“菁英创谷”“就近帮”数字就业平台等载体，精准落实青年就业帮扶政策。加强青年创业孵化载体建设，大力培育创业孵化基地（园区）、青创空间等平台，打造青年创业市集，培育孵化青春小店、青年主理人、一人公司、青年主播等创业主体，依托“未来企业家培养青锋计划”等为创业青年发放优惠利率贷款。优化保障青年生活环境，加大保障性租赁住房供给力度，提质扩面青年人才驿站、青创人才公寓建设，完善生活配套设施。促进青少年身心健康发展，持续推进青少年心理疏导机制改革，加强青少年权益维护。实施青年凝心铸魂工程，加强青少年思想政治引领和价值观塑造，深化“青马工程”，引导广大青年坚定信念。拓宽青年岗位建功路径，优化“青”字号品牌项目内在机制和载体，深化“志愿山城”行动计划，动员青年志愿者参与基层社会治理。

#### **第四十一章 全域打造“15分钟高品质生活服务圈”**

健全与常住人口相匹配的公共资源配置和动态调整机制，构建“普惠—精准—智慧—可持续”公共服务体系，推动基本公共服务更加均衡、非基本公共服务更加普惠。“一圈多能”配置功能设施，完善基本公共服务设施和“家门口”“家周边”

便民生活服务平台。优化“高效办成一件事”机制，集成市民生活应用场景，构建“数智融合、便捷高效”的智慧生活新场景。高品质建设现代社区，建设社区综合服务体、社区邻里中心，打造具有归属感、舒适感和未来感的现代生活基本单元。深化社区嵌入式服务综合体改革，建立健全存量设施盘活利用机制，实现资源节约集约利用。集成优化农村基层基本公共服务供给。

### 专栏 23 公共服务重大行动

**1. 社会兜底保障更加公平行动。**推行以社会保障卡为载体的居民服务“一卡通”管理服务新模式。加强低收入人口动态监测，强化低收入人口联合救助服务。

**2. 基本公共服务更加均衡行动。**建立区级综合养老服务指导中心，开展医养协同机构建设试点，出台普惠服务型养老机构认定和支持办法。建立区级托育综合服务中心项目。推进家庭医生服务和村（社区）网格“三合三化”，加强基层健康治理。及时调整中小学幼儿园布局规划，严格落实新建住宅小区配建学校规定。

**3. 非基本公共服务更加普惠行动。**建设区域内教共体 23 个，配合开展遴选优质学校“市区共建”改革。构建整合型基层卫生健康服务新体系，用好“医检互认”“疫智防控”“智慧急救”“健康一生”等应用。

**4. 高品质多样化服务更加可及行动。**培育全国性连锁高品质民办养老机构，推进智慧安防养老院建设。

## 第四十二章 切实保障各类群体基本权益

贯彻男女平等基本国策，坚持儿童优先，强化妇女、未成年人、退役军人和残疾人等群体权益保护，推动各类群体共享经济社会发展成果。

### 第一节 促进男女平等和妇女全面发展

持续改善妇女发展环境，促进妇女平等依法行使权利、参与社会事务。保障妇女享有卫生健康服务，持续为适龄女性接

种人乳头瘤病毒（HPV）疫苗，优化常住人口适龄妇女“两癌”筛查、低收入妇女“两癌”救助等惠民举措。促进妇女高质量充分就业，消除女性就业性别歧视，保障依法享有产假和生育津贴。加强女性人才队伍建设。加强婚姻家庭教育和辅导服务，弘扬好家庭好家教好家风。加强妇女心理健康引导，加强对困难妇女、农村留守妇女关爱服务，严厉打击拐卖、侵害妇女等违法犯罪行为。

### 第二节 强化未成年人关爱保护

完善儿童健康服务体系、权益保障，推进儿童友好城市建设。强化儿童近视、超重肥胖、脊柱弯曲异常、龋齿等常见病预防和控制。加强儿童早期教育、生命健康教育、心理健康教育，预防和减少儿童伤害。推进儿童友好城市建设，全域推广儿童友好型医院、图书馆、公园、母婴室等空间设施改造，创建一批儿童友好城区、社区。合理安排儿童作息，推动午休设施建设。健全孤儿、事实无人抚养儿童等困境儿童分类保障机制，完善留守、流动儿童关爱服务体系，发展儿童福利事业。常态化开展“护校安园”、防溺水、防欺凌等专项行动。

### 第三节 加强退役军人服务保障

提升退役军人服务保障工作精细化水平，完善移交安置、抚恤优待、权益维护等规范化服务，营造尊崇军人职业、尊重退役军人的良好社会环境。加强对困难退役军人的帮扶援助，

大力扶持就业创业，打造退役军人就业创业孵化园，退役军人职业技能培训就业率保持在90%以上。优化完善军休机构建设，保护完善烈士纪念设施，营造崇军拥军的浓厚社会氛围。

#### 第四节 提升残疾人保障和发展能力

完善“普惠+特惠”残疾人基本保障制度，强化就业扶持、康复服务、无障碍环境建设，健全残疾人保障服务体系。落实困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准动态调整要求，发展重度残疾人照护和托养服务。落实残疾人就业扶持政策，强化残疾人职业技能培训，支持企业吸纳残疾人集中就业，多渠道扶持残疾人自主创业和灵活就业。健全科技助残工作机制，推动残疾人更好融入社会、改变生活。推动无障碍城市建设，加强无障碍设施功能配套，提升残疾人通行环境。扩大残疾人公共文化体育服务供给。规范管理残疾人康复机构，强化辅助器具推广和适配服务。加快培育公益助残社会组织，深化社会志愿助残服务。

## 第十二篇 着力推进全面绿色低碳转型发展

### 加快建设“九治一体、九龙九美”美丽九龙坡

深入践行绿水青山就是金山银山的理念，围绕2030年实现碳达峰重大任务，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢长

江上游生态屏障。

### 第四十三章 积极稳妥推进碳达峰碳中和

以“双碳”为引领，推进产业体系绿色化、生活方式低碳化、碳排放管控精准化，加快形成节约资源和保护环境的生产方式、生活方式，坚定不移走生态优先、节约集约、绿色低碳的高质量发展道路。

#### 第一节 深入落实碳排放双控机制

积极稳妥推进和实现碳达峰，健全全领域全行业碳排放双控机制，落实区域碳考核、企业碳管理、项目碳评价工作要求，开展铝行业碳管控、重点产品碳足迹核算工作，建立完善区域碳排放统计核算体系，单位地区生产总值二氧化碳排放降低完成市级下达目标。开展重点用能单位碳排放效能管理，推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型，完成九龙新城园区国家碳达峰试点及减污降碳协同创新试点建设，推动零碳工厂建设。落实碳排放交易制度，探索开展碳金融服务。落实地方碳排放权交易市场与碳排放双控目标衔接。

#### 第二节 加快发展绿色低碳经济

强化新增“两高”项目源头把关，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。开展重点行业脱碳行动，加大化工、

有色等行业节能降碳改造升级力度。深化应用“工业绿效码”，促进绿色金融服务，完善绿色制造动态管理、梯度培育体系，新建绿色工厂5家以上。大力发展循环经济，支持利用数智技术建立健全废旧物资回收网络体系，加快生活垃圾分类体系和再生资源回收体系融合。持续推进工业清洁化发展，新建无废工厂10家以上。大力发展新能源汽车充电基础设施建设，新增超充站50个以上。

### 第三节 全面践行绿色低碳生活方式

落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式和消费模式。推进既有交通基础设施节能降碳改造提升，加快低碳（近零碳）车站、码头、高速公路服务区建设，健全“轨道+公交+慢行”绿色出行系统。构建绿色低碳高效交通运输体系，提高铁路、水路运输比重，推动“公转铁”及物流配送新能源化。加快淘汰老旧车船。深化全国装配式建筑范例城市建设，推动“光储直柔”技术应用，加快超低能耗建筑、低碳建筑规模化发展。落实资源总量管理和全面节约制度。全面落实政府绿色采购与绿色办公，深入实施“光盘行动”。深化生活垃圾分类治理，提升生活垃圾分类治理水平。

## 第四十四章 以“九治”为牵引持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化

坚持环保为民，统筹污染防治攻坚与生态系统修复，持续改善环境质量，提升生态系统稳定性，推进人与自然和谐共生的现代化。

### 第一节 持续改善生态环境质量

推进美丽河湖保护与建设。统筹水资源、水环境、水生态治理工作，全面消除Ⅴ类水体，Ⅳ类、Ⅲ类及以上水体占比逐年提高。全面深化河长制，强化污水源头减量、过程分流和末端扩能，巩固黑臭水体长治久清，实施彩云湖水质提升与幸福河湖建设，长江干流九龙坡段水质稳定保持Ⅱ类。探索开展供排水综合管理，完善协同高效的“厂网一体”规划建设运维机制，基本解决生活污水溢流问题，城市生活污水集中收集率提升至90%以上。开展普查修复与雨污分流改造，建成“污水零直排区”。因地制宜开展水土流失治理，深化跳磴河、桃花溪、大溪河等重点流域系统治理，实施河道非法侵占清理，统筹实施设施改造、生态修复与水源涵养工程。

实施美丽蓝天建设项目。强化“四控一禁”协同减排和“东西一体”区域减排，淘汰国四及以下排放标准柴油货车，深化挥发性有机物源头替代和全环节治理，加强重点区域周边扬尘、露天焚烧防控及烟花爆竹管控，持续降低细颗粒物浓度。

全力保卫土壤安全。实施土壤污染源头防控行动，巩固拓展“生态修复+”试点经验，严控耕地、在产企业与园区新增污染，开展长江沿线1公里化工腾退地块调查与风险管控。落实建设用地用途变更前土壤污染状况调查评估制度，严格执行风险管控与修复名录管理，保障重点建设用地安全利用。实施污染地块分级分类管理，推进农用地重金属污染溯源整治，加快建立全覆盖、全过程的土壤污染防治体系，受污染耕地安全利用率达93%以上。

建设全域“无废城市”。推进建筑垃圾、生活垃圾全过程数字化闭环管控，城市建筑垃圾资源化利用率达80%，保持城市生活垃圾“全焚烧、零填埋”。推动固体废物无害化处置与资源化利用协同升级。深化塑料污染全链条治理，强化重点领域塑料废弃物规范回收。健全危险废物分级分类管理体系，加强危险废物监管与能力建设。深入推进抗生素、微塑料等新污染物治理。深化川渝危险废物跨省转移“白名单”合作，严厉打击环境违法犯罪，全面提升治理现代化水平。

### 专栏 24 一体推进“九治”重点项目

**1.治气。**推动工业涂装、包装印刷等行业VOCs低挥发性原辅料替代；建设一批国家环保绩效A级、B级企业，开展分级管控；深化施工工地扬尘智慧监管，每年建设（巩固）扬尘控制示范工地20个。实施美丽蓝天建设项目。

**2.治水。**完成大学城水厂水源地自动监测站建设。实施沿江污水干管低浓度接入口溯源整治工程。持续推进跳磴河、桃花溪、大溪河沿线排水基础设施、生态修复治理、水源涵养等工程建设。强化入河排污口精细管控，对372个排口实行分级分类管理，重点整治鹅公岩箱涵等4处片区溢流问题。

**3.治土。**完成重庆发电厂毛线沟灰场整治销号。

**4.治废。**高标准建设全域“无废城市”，凝练1—2项典型经验模式，城市生活垃圾回收利用率超48%。

**5.治塑。**持续推进农膜回收和农药包装回收，规范再生资源回收网点建设。落实邮政快递行业包装减量化、循环化，推动电子运单、可循环收集装袋、瘦身胶带使用全覆盖。

**6.治城。**推动社区基础设施绿色化、城区环境生态化。推进中辅小时代公园、佳梦公园等公园改造，人均公园绿地面积保持17平方米。提质“宁静小区”建设，声环境功能区夜间达标率稳定在85%以上。

**7.治乡。**完成17个建制村农村环境综合整治，开展重点院落环境整治，因地制宜建设农村生活污水处理设施及相应配套管网，建设一批巴渝和美乡村重点镇、重点村，建成一批农村生活污水“零直排”示范村和巴渝特色院落、市级示范村，打造九龙梯田景观平台、长江渔村文化墙绘等乡土美学节点。

**8.治山。**开展自然保护地勘界定标及相关规划编制，持续开展“绿盾”自然保护地强化监督专项行动。

**9.治岸。**推进黄磛、响堂、树立等生态清洁小流域建设。迭代升级“两江四岸”景观提升工程，实施九龙半岛段生态修复与防洪护岸、西彭镇防洪护岸综合整治工程，推进岸线整治与生态修复，完成偏岩子、下横梁子码头违规占用岸线清理与生态复绿。

## 第二节 全面提升生态系统稳定性

加强重要空间管控。聚焦“一山一江三河”生态安全格局，持续优化生态空间布局，提升生态系统质量与稳定性。严守生态保护红线，持续开展“绿盾”监督专项行动。用好EOD开发模式，推进重点生态工程建设，加快九龙半岛、西彭等重点片区整体升级，构建连续贯通的滨水空间。

持续推进生态保护修复。高标准建设分类科学、布局合理、保护有力、管理有效的新型自然保护地体系。深入推行林长制，实施中梁山生态屏障功能提升工程。推进跳磴河流域海绵化改造，建设“大美”系列步道体系，提档华岩风景区、中

梁山花博园等生态景观。

强化生物多样性保护。实施生物多样性保护行动计划，开展生物多样性调查评估与动态监测，建立外来入侵物种防控机制。建设观测站点与体验地，确保重点野生动植物得到有效保护。严格落实长江十年禁渔政策，强化长江干流九龙坡段珍稀特有鱼类自然保护区管理，促进水生生物资源恢复。

健全生态保护机制。扎实抓好中央生态环境保护督察整改、市级生态环境保护例行督察整改。拓展“两山”转化通道，积极推进国家级“两山”实践创新基地建设，推动生态产品价值实现。优化自然资源资产产权和管理制度，全面推进资产调查核算和确权登记。健全生态产品价值实现机制，探索降碳增绿、以碳生金、减碳惠民等新模式新路径。

#### 第四十五章 提升新型能源保障能力

加快清洁能源开发利用，提升能源安全保障与绿色转型能力。持续推进分布式光伏、光储一体化项目建设，新能源装机容量达13万千瓦。大力推动氢能应用，加快综合能源站建设。统筹提升能源安全供应能力，优化能源骨干通道布局。构建新型电力系统，建设智能电网和微电网，积极推进源网荷储一体化、绿电直连等新型需求侧管理模式，提升电力系统互补互济和安全韧性水平，发展新型储能。稳妥推进能源消费绿色低碳

转型，加强化石能源清洁高效利用，推动煤炭消费量达峰。提高终端用能电气化水平，推动能源消费绿色化低碳化。

#### 第四十六章 塑造全域整体大美山水都市风貌

完善风貌管理长效机制，编制全区城市风貌设计导则，塑造秩序井然、气韵生动的整体风貌，系统构建融合历史与人文、民主与民生、自然与和谐的形象视觉符号标识体系。加强江河岸线、山脊线、轨道交通风景线、城市天际线管控，深入推进两江四岸整体提升，一体打造山水、建筑、滩涂、桥梁、灯光景观，打造山水相依、江城辉映、岛湾合一的独特风貌。提质打造民主村、黄桷坪艺术半岛、华岩旅游风景区、九龙滩等风貌展示区，擦亮江城夜游等山水立体城市品牌形象，系统重塑山城江城现代化国际大都市风貌。高标准打造高铁新城、商业街区等特色风貌名片，建成市级美丽城市。升级镇域广场，加大城镇公共空间环境卫生改善力度，推进场镇污水管网、垃圾收运等配套建设，建设美丽小城镇和美丽新乡村。推动村口、院落、活动场地环境提升，营造疏密有致的山镇山村、江镇江村特色风貌带，建成巴渝特色院落、市级示范村。

### 第十三篇 统筹高质量发展和高水平安全 建设更高水平的平安九龙坡法治九龙坡

坚定不移贯彻落实总体国家安全观，深化平安九龙坡法治九龙坡建设一体推进机制，强化大平安理念，发挥法治规范引领保障作用，防范化解重点领域风险，持续深化平安中国建设示范区、全国法治政府建设示范区创建，全面提升本质安全水平。

#### 第四十七章 加强维护国家安全体系和能力建设

加强重点领域国家安全能力建设，突出保障事关长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，全面筑牢国家安全人民防线。

##### 第一节 坚决维护政治安全

坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透破坏、暴力恐怖、颠覆分裂活动。加强对邪教问题的综合治理，抵御境外利用宗教进行渗透。构建意识形态安全智控体系，落实“清朗巴渝”专项行动，完善意识形态“三全协同”体系。加强国家安全教育，增强全民国家安全意识。

##### 第二节 全力落实国家战略体系和能力建设要求

加快发展先进国防科技工业，推进新质生产力和新质战斗力高效融合、双向拉动。强化战略性物资储备，完善重要物资仓储物流设施，保障粮食安全，新建一批卫生应急、抢险救援等物资储备设施，全面提升粮食生产、储备和流通能力。建立预警和应急机制，维护水利、电力、供水、油气、交通、医疗、通信、网络等重要基础设施安全。支持驻区部队建设，巩固军政军民团结。加强民兵、预备役等后备力量建设，完善国防动员体系。深化双拥共建和社会化拥军活动。

### 第三节 防范化解重点领域风险

突出抓好经济安全，统筹推进房地产、政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。健全金融风险监测、预警、处置、问责闭环管控机制，严厉打击非法金融活动，有序推进中小金融机构风险防范化解。推动房地产市场平稳健康发展，精准实施信贷政策，完善贯通联动金融、信用、市场监管等环节的全周期风险治理体系。优化政府债务结构，降低风险水平。强化新技术、新业态、新模式安全监管，加强人工智能、生物安全、数据安全等潜在风险监控，促进低空经济、数字经济、平台经济等健康有序发展。健全风险评估和应对机制，提升产业链供应链韧性安全水平。

## 第四十八章 加强大平安体系建设

把保护人民生命安全摆在首位，强化重点领域安全能力建

设，健全城市安全风险全量闭环智控体系，织密织牢全方位立体化的公共安全网，切实保障人民群众生命财产安全，确保关键领域战略资源安全可控，让人民群众的安全感更有保障。

### 第一节 严格食品药品安全监管

围绕“四个最严”要求，强化食品安全全链条监管和药品安全分级分类监管。实施食品安全放心工程，加大对学校等集中用餐单位监管力度，探索试点物联感知运用场景数字化非现场监管，建设“阳光工厂”“数字商超”“阳光厨房”，推动外卖餐饮等平台商户实行“互联网+明厨亮灶”。加大疫苗、血液制品、无菌和植入性医疗器械等高风险药品监管力度，药品抽检合格率保持在99%以上。

### 第二节 提高安全生产水平

构建安全生产全域风险防控体系，坚决遏制重特大事故。强化建筑施工、交通运输、危险化学品、城镇燃气等行业领域安全生产“一件事”全链条专项整治。深入开展人员密集场所、厂房库房等火灾高风险对象隐患排查，常态化抓好高层建筑消防安全整治，持续提升消防救援能力。优化安全风险闭环管控机制，全面提升安全智治能力，推进城市基础设施生命线安全工程建设。压实安全生产党政领导责任、部门监管责任、属地管理责任和企业主体责任，完善重大决策安全风险评估与论证机制。

### 第三节 推进社会治安防控体系现代化

常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击黑恶势力及其“保护伞”，持续整治净化重点行业领域，坚决遏制黑恶犯罪滋生。加强未成年人权益保护，用好“渝检护‘未’”工作品牌，强化未成年人违法犯罪预防和治理。用好“全民反诈”数字化平台，严厉打击新型网络犯罪，加大预防和打击电信网络诈骗的力度。迭代升级毒品治理体系，深入开展新一轮禁毒人民战争。建立防范个人极端案事件长效机制。加强个人信息保护。推进非警务警情联动处置改革，完善公路交通安全防护体系建设。推进人员密集重点场所联防联控。补齐公安基础设施短板，有序推动派出所、交警队、监管场所和执法办案管理中心智能化升级改造，加强警用装备现代化智能化建设。

### 第四节 提升防灾减灾救灾能力

以构建安全韧性城市为目标，深化“统防救”一体化改革，提升防灾减灾救灾能力。健全大安全大应急框架下的数字应急智慧指挥调度体系，增强城市内涝、极端天气、洪灾火灾、地震地质灾害等自然灾害防御能力，完善灾害应对处置叫应、熔断、前置机制。制定巨灾应急预案，加强应急避难场所建设，人均避难面积不低于2平方米。争取区域应急救援中心和基层应急救援站点落地，完善应急救援救灾力量体系，强化应急物资储备保障。完善灾后救助和恢复重建补助机制，推广巨灾保

险、安全生产责任保险。

## 第四十九章 建设更高水平法治九龙坡

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治政府、法治社会。

### 第一节 深化法治政府建设

大力推进全国法治政府建设示范创建。完善依法行政治理体系，推进政府机构职能责任法定化，构建涵盖行政所有职权类型的“全景式权力清单”，全面推行主动公开基本目录制度。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。纵深推进行政执法一体化改革，加强行政执法协调监督工作体系建设，推进“执法+监督”“重庆调解在线”等实战应用。充分利用行政复议实质性化解行政争议作用。完善重大行政决策全生命周期管理机制，迭代优化重大行政决策目录动态管理，用好“数智立法”“渝政通”应用平台，实现规范性文件制定全流程数字化闭环管理和备案备查全覆盖。实施法治强基工程和基层执法人员能力提升计划，加强基层法治队伍建设。

### 第二节 推进公正高效权威司法

深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，完善监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，依法保障人民群众合法权益。完善执法司法态

势分析机制和权力运行信息共享机制，构建执法司法权力全生命周期监督体系，加强执法司法案件评查检查与责任追究。深化审判权与执行权分离改革，严格规范执行程序。强化检察监督，加强公益诉讼。迭代升级政法工作数字化平台，提升智慧法院、智慧检务、智慧公安、智慧司法实战效能。

### 第三节 全面建设法治社会

构建社会大普法工作格局，实施公民法治素养提升专项行动，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。整合律师、公证、司法鉴定、人民调解等法律服务资源，实施公共法律服务“向西挺进”行动，推动法律援助扩面提质，推进覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系建设。加强涉外法律服务人才培养，推进重庆枢纽港涉外法治平台建设，提升涉外法律服务水平。加强行业依法治理，引导和支持各行业依法制定章程、规约。

## 第五十章 推进社会治理现代化

立足人口结构变化对社会治理新挑战，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，强化党建引领提升数字化治理水平，提升社会治理体系和治理能力现代化水平，构建共建共治共享的社会治理新格局。

### 第一节 加强党建引领基层治理体系

着力构建党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与，自治、法治、德治相结合的基层治理体系。完善党建统领“141”基层智治体系，优化镇街履职事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。加强村（社区）“两委”班子建设，强化乡村治理、社区治理，探索产业社区治理新范式，深化开展超大社区治理试点。加强社会组织培育管理，依法依规推动行业协会商会等改革发展。制定完善村规民约、居民公约和各类组织章程，用好“渝里乡商”，搭建各方参与基层治理的平台，强化基层民主协商。探索开展村社区共创行动，推动社会治理由二元共治向一体共生跨越。加强社区文化建设，注重发挥家庭、家教、家风在基层社会治理中的作用。建强社区工作者队伍，常态保持每万城镇常住人口拥有社区工作者人数20人，社区工作者持有专业证书比例达60%，持证社会工作者总人数达3300人。实施社区阵地提升行动，推进以党群服务中心为基本阵地的社区综合服务设施建设。深化发展社区慈善基金，推动社区经济发展，增强社区“造血”功能。

### 第二节 完善凝聚服务群众工作机制

实施“凝‘新’聚力·惠民兴业”行动，强化新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。全域建设新就业群体友好场景，整合党群服务中心、劳动者港湾、工会驿站等服务功能，

逐步建成“15分钟暖新服务圈”。支持和规范社会力量参与基层治理，推进“渝善渝美”志愿服务，深化党建引领“专业社工+志愿服务”，年度活跃志愿者人数占注册志愿者总数比例达32%。坚持和发展新时代“枫桥经验”，做深做实“赶场式”矛盾纠纷化解法，完善矛盾纠纷多跨协同“大调解”体系，推进深化线上线下“双网格”联动化解风险。建立涉众型经济犯罪、网络安全、心理健康问题等新型风险识别预警和源头治理机制，完善社会心理疏导和干预机制，推进矛盾纠纷“一站式”协同联动化解，基层矛盾纠纷化解率达90%以上。推进基层人民法庭、派出所、司法所等标准化建设，加强综治中心规范化建设和运行，建强基层政法阵地。深化“民呼我为”“接诉即办”机制，广泛开展人民建议征集工作，推进信访工作法治化，持续化解历史遗留问题，强化信访问题实质性化解。

### 专栏 25 平安九龙坡重点项目

**1.社会治安。**推进看守所、武警中队、拘留所、强制戒毒所及执法办案管理中心“三所一队一中心”迁建，推进公共安全视频图像信息系统升级、智能交通指挥体系等社会治安智慧防控体系建设，推进派出所迁建及更新改造等公安基层基础设施建设。

**2.消防安全。**推进应急消防一体化建设、九龙坡区消防训练基地建设。

**3.应急保障。**实施专业救援九龙坡队伍基地建设项目、基层应急管理能力提升示范点项目、小微企业（九小场所）、专业市场安全提升项目、社会公众风险防范意识和自救互救能力提升项目、落后工艺淘汰和重点领域老旧设备更新改造项目、城市生命线智能监测预警系统建设项目。

**4.国防动员。**提档升级国防动员（人民防空）指挥网、建立国防动员优质潜力资源数据库、建设全市人民防空指挥通信应用国家卫星互联网项目九龙坡建设项目。

## 第十四篇 健全规划实施保障机制

实现“十五五”规划，必须坚持和加强党的全面领导，强化政府履职尽责，加强规划实施评估监督，最大程度激发全社会力量，凝聚推动“十五五”规划实施的强大合力。

### 第五十一章 坚持和加强党对经济社会发展的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，健全习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署闭环落实机制，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。深入落实党建统领“885”工作机制，推动与纪检监察、审计、财会、统计、人大等监督贯通协同。坚持把政治标准放在首位，全面贯彻落实新时代党的组织路线，坚持实干实绩选人用人导向，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，深化高素质专业化干部选配专项行动，推进领导干部能上能下常态化。深化干部现代化建设能力提升计划。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部创造性张力。加快打造新时代红岩先锋变革型组织，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，推进党的作风建设常态化长效化，巩固干部乱作为、不作为、不敢为、不善为整治成果，浓厚全

区“走正道、扬正义、树正气、干正事”氛围。持续深化拓展整治形式主义为基层减负工作。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，加强对权力配置、运行的规范和监督，全域深化清廉建设，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。完善持续深入肃清流毒影响机制，营造风清气正的政治生态。

## 第五十二章 深化全过程人民民主实践

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，深化打造全过程人民民主巴渝实践站，发挥基层立法联系点“民意直通车”作用，配合做好地方立法工作，加强线上线下动态监督，贯通各类力量联动监督，确保地方国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，健全政协协商民主机制，持续深化全过程人民民主政协实践，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。强化“渝事好商量·九龙政协来帮忙”和“智绘新九龙”等基层协商品牌。更好发挥工会、共青团、妇联、科协等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战

工作格局，深化落实统战工作责任制，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制，推动新时代多党合作事业高质量发展，落实港澳台工作机制，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。落实铸牢中华民族共同体意识制度机制，做靓“九久同心·石榴红家园”品牌。系统推进我国宗教中国化区域实践，加强宗教事务治理法治化。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，充分调动全社会投身现代化新重庆建设的积极性主动性创造性，形成万众一心、团结奋斗的生动局面。

### 第五十三章 加强规划组织实施

本规划经区人民代表大会审议批准，具有法律效力。要充分发挥规划对资源配置的导向作用，建立健全规划有效实施保障机制，确保各项目标任务顺利完成。

#### 第一节 建立统一规划体系

建立以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑的规划体系。推动国土空间规划“多规合一”，为各项重大战略任务落地实施提供空间保障。建立专项规划目录清单，做好各规划间的衔接，确保各项规划目标、方向和任务高度统一，实现“规划一张蓝图”。落实区政府向区人民代

表大会及其常委会报告机制，在实施过程中因宏观环境发生变化，需对本规划进行调整时，依据法定程序和有关规定报区人民代表大会常务委员会批准。

## 第二节 强化“四个重大”支撑

坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走”，加强财政、土地、人才、金融、环保、用能等要素保障，推动规划提出的重大项目、重大政策、重大改革、重大平台高效落地。健全重大项目储备库制度和推进机制，优先保障本规划内重大工程项目的规划选址、土地供应和融资需求。统筹推进各项重大改革，积极探索“一地创新、全域推广”的实践案例。主动对接增量政策，加强跨部门政策协同与集成应用，打好政策组合拳。合力建好各类创新、产业、开放、消费等重大平台，打造高质量发展标志性成果。

## 第三节 加强规划实施监测

压实主体责任，本规划确定的预期性指标、约束性指标、重大事项和重点任务按职责分解落实到各镇街和区级有关部门。加强五年规划与年度计划的有机衔接，科学制定年度计划，接续推进系列三年行动计划，合理设置各年度经济社会发展主要目标和各项工作任务。坚持年度监测、中期评估和总结评估，保障规划有效实施。加大规划宣传力度，推进信息公开，提升公众对规划的认知度、认可度和参与度，营造全社会共同支持

规划实施的良好氛围。

附件：名词解释

## 附件

## 名词解释

1. **“一园两体系”**。指以枢纽港产业园九龙新城为重点，构建现代化集疏运体系和外资外贸综合服务体系。

2. **“一港九园三区”**。“一港”指重庆枢纽港产业园九龙新城，“九园”指轻合金应用产业园、智能网联汽车配套产业园、智能装备制造产业园、氢能装备产业园、食品加工产业园、航空航天产业园、生物医药产业园、数字经济产业园、陆海新通道物流（保税）产业园，“三区”指智汇产教社区、产业孵化社区、科创未来社区。

3. **“1+8”开放平台**。“1”指重庆枢纽港产业园九龙新城，“8”即重庆自由贸易试验区九龙坡板块、中新（重庆）战略性互联互通示范项目、服务业扩大开放综合试点、国家外贸转型升级基地、重庆市跨境电子商务示范区、重庆市加工贸易示范区、中德产业园（重庆·九龙坡）、国际消费中心区等8大开放发展平台。

4. **“248X”现代制造业集群体系**。“2”指先进材料、智能网联新能源汽车2个主导产业集群；“4”指高端装备制造、氢能、高端摩托车、软件信息服务4个优势产业集群；“8”指新

一代电子信息、食品及农产品加工、航空航天、智能农机、智能家居、生物医药、新能源及新型储能、传感器及仪器仪表 8 个特色产业集群；“X”指围绕前沿新材料、AI 及机器人、低空经济、元宇宙、功率半导体及集成电路等方向，加快培育若干未来产业集群。

5. **“2+9+11+N”现代服务业体系。**“2”指坚持生产性服务业与生活性服务业并重；“9”指推动科技研发设计、软件信息、商务服务、现代金融、现代物流 5 个生产性服务业行业 and 现代商贸、文体旅、医疗健康、养老托育 4 个生活性服务业行业优先发展；“11”指谋划建设 11 个有特色、上规模、能引领的现代服务业集聚区；“N”指强化新技术、新工艺、新业态、新模式融合创新。

6. **“411”科技创新布局。**“4”指聚焦数智科技、新材料、生命健康、绿色低碳 4 大科创高地；“11”指推动人工智能、大数据、工业互联网、航天航空、轻合金材料、高端装备材料、创新药物、精准医疗、智慧农业、新能源与新型储能、绿色制造 11 个重要领域技术创新达到国内先进水平。

7. **“产业大脑+未来工厂”新模式。**“产业大脑”指以数据驱动供求关系循环优化，“未来工厂”在“产业大脑”支撑下重构组织模式，二者通过耦合共生、双向赋能，系统重塑产业生态、竞争规则和治理模式来迭代提升，推动生产方式变革。

8. **“三级贯通、五级联动”**。指全市在数字化城市运行和治理中构建的协同工作机制，旨在通过层级化架构提升超大城市治理的智能化水平。“三级贯通”指在市、区（县）、镇（街）三个层级之间实现信息流、指令流和资源流的无缝连接。

“五级联动”指扩展至市、区（县）、镇（街）、村（社区）、网格（或基础单元）五个层级，强调跨层级、跨地域、跨部门的协同处置。

9. **“三攻坚一盘活”**。指国有企业、园区开发区、政企分离改革攻坚和国有资产盘活。

10. **“九治一体、九龙九美”**。指治水、治气、治土、治废、治塑、治山、治岸、治城、治乡于一体，城市美、乡村美、山川美、碧水美、蓝天美、净土美、产业美、人文美、生活美。

11. **“九大关键枢纽”**。指创新引领的制度型开放枢纽、链接全球的门户型交通枢纽、陆海并济的综合物流枢纽、双向开放的国际经贸枢纽、内外联动的产业链供应链枢纽、高能聚合的科技创新成果转化枢纽、绿色高效的新型能源算力枢纽、高端资源要素配置枢纽、开放多元的国际交往枢纽。

12. **“三医”协同“六医”统筹**。指医疗、医保、医药三大体系协同改革，进一步系统整合医疗、医保、医药、医院、医生、中医六大要素。

13. **“一山四水五廊多园”生态格局。**“一山”即中梁山；“四水”即长江、桃花溪、跳磴河、大溪河；“五廊”即中梁山生态绿肺廊道、江湾美丽岸线廊道、环彩云湖—桃花溪城市湿地廊道、跳磴河滨水景观廊道、大溪河伴城伴乡廊道；“多园”即氢能装备产业园、数字经济产业园、生态农业示范园、无废商圈示范园、绿色低碳示范园等绿色产业园。

14. **“两中心两地”战略定位。**指建设具有全国影响力的重要经济中心、具有全国影响力的科技创新中心、改革开放新高地和高品质生活宜居地。

15. **“三中心一走廊”战略部署。**指聚力建设重要经济中心、科技创新中心、西部金融中心和巴蜀文化旅游走廊。

16. **“新龙合作”。**指九龙坡区与新都区的跨区域结对合作，旨在共同推动产业、科创、政务、民生等一体化协同。

17. **“四侧”协同、“四链”融合。**指政府侧、社会侧、产业侧、企业侧协同，创新链、产业链、资金链、人才链融合。

18. **独角兽企业。**指成立年限不超过10年，获得过专业机构的私募投资，且尚未上市，最近一轮融资的投后估值超过（含）10亿美元，累计融资额超过（含）5000万美元的企业。

19. **瞪羚企业。**指近三年研发投入强度（R&D）均达到3%，且拥有1项以上与主导产品相关的I类知识产权。起始年营业收入在1000万元至5000万元，近三年营业收入复合增长率超

过（含）30%，且上年度正增长；或起始年营业收入在5000万元至1亿元，近三年营业收入复合增长率超过（含）20%，且上年度正增长；或起始年营业收入在1亿元以上，近三年营业收入复合增长率超过（含）15%，且上年度正增长的企业。

**20.专精特新“小巨人”企业。**指位于产业基础核心领域、产业链关键环节，创新能力突出、掌握核心技术、细分市场占有率高、质量效益好的优质中小企业。

**21.制造业单项冠军企业。**指长期专注于制造业特定细分领域，生产技术或工艺水平国际先进，单项产品（生产性服务）市场占有率位居全球前列的企业。

**22.“三大氢走廊”。**指三条氢能应用与协同发展通道。具体包括：连接成都与重庆的成渝氢走廊、依托长江黄金水道的长江经济带氢走廊，以及面向西部陆海新通道的西部陆海新通道氢走廊。

**23.“智融惠畅”工程。**指全市实施的金融核心战略工程，是西部金融中心建设主路径与全市金融工作主抓手。

**24.“巴渝工匠”行动。**指全市打造高素质产业工人队伍，夯实制造业高质量发展的技能根基，助力“技能之城”建设的一项技能人才培养工程。

**25.“五统一、一开放”。**指统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素

资源市场，持续扩大对内对外开放。

26. **“124”机制**。即1个工作日内受理、咨询类问题2个工作日内办结、其他类型问题4个工作日内办结并反馈的工作机制。

27. **RCEP国家**。2020年11月，由东盟10国（印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、泰国、新加坡、文莱、柬埔寨、老挝、缅甸、越南）与中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰共15国正式签署《区域全面经济伙伴关系协定》（简称RCEP），旨在建设集高质量与包容性于一体的现代、全面、高质量和互惠的经济伙伴关系，这些签署协定的经济体统称“RCEP国家”。

28. **八大板块**。指数字重庆建设工作中，围绕城市运行和治理最现实、最紧迫的领域所划分的不同管理单元，在市、区县治理中心设置党建统领、经济发展、设施运行、社会治理、应急动员、文明创建、生态景观、生产生活服务八大板块。

29. **“票根经济”**。指一种通过将交通、文旅、赛事、演出等票务凭证转化为后续消费场景优惠凭证，实现单一消费向跨领域链式体验转型的经济形态。

30. **“谷子经济”**。围绕动漫、游戏、漫画、小说、偶像等开发的周边商品衍生形成的消费文化与经济形态。

31. **“神农英才**。指农业农村部于2022年启动的国家级农业科技人才计划，旨在系统性培养和集聚农业领域战略科学家、科技领军人才与青年拔尖人才，服务国家粮食安全、生物安全、

生态安全和农业农村现代化重大战略需求。

32. **“银龄行动”**。指一项全国性老年志愿服务项目，用于鼓励老年人利用自身经验和专长，通过智力援助、参与基层治理和社会服务等方式，为经济社会发展贡献“银发力量”。

33. **“九龙青年π计划”**。指九龙坡区于2024年全面启动的一项综合性青年发展行动计划，全面支持青年在居住、就业、创业、文化、心理健康等领域的成长与发展，旨在构建“青春无限”之城。

34. **“菁英创谷”**。指九龙坡区在推进“双就近”就业服务改革过程中打造的区域性人才服务载体，通过对接高技能人才与企业用工需求，提供职业技能培训、项目路演、政策宣讲、创业辅导等一站式服务，是“家门口就业”服务体系的重要组成部分。

35. **“青马工程”**。指青年马克思主义者培养工程，由共青团中央启动实施，旨在把各领域中的青年优秀选拔出来，通过思想淬炼、政治历练、实践锻炼，成长为理想远大、信念坚定、素质全面、作风优良的青年马克思主义者。

36. **“教共体”**。全称城乡教育共同体，指以优质学校为龙头、薄弱学校为成员，通过资源共享、师资互派、教学共研、文化共育等方式组建的非营利性教育协作组织，实现优质教育资源全域覆盖与教育质量整体提升。

37. **“银发经济”**。指向老年人提供产品或服务，以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和。主要覆盖领域包括养老服务、老年用品、医疗健康、智慧健康养老、老年金融、文旅休闲、适老化改造等。

38. **“渝创渝新”**。指全市着力打造的市级创业服务品牌，其核心目标是创新驱动创业、创业带动就业。

39. **“三救三献”**。“三救”指应急救援、应急救护、人道救助，“三献”指无偿献血、造血干细胞捐献、遗体 and 人体器官（组织）捐献。

40. **“护校安园”专项行动**。指全国范围内由教育、公安、综治等多部门联合开展的校园安全专项治理行动。

41. **村（社区）网格“三合三化”**。指家庭医生与村（社区）网格资源整合、岗位综合、管服结合和网格化、精细化、信息化服务“三合三化”工作机制。

42. **“四控一禁”**。指控工业、控交通、控扬尘、控生活源、禁露天焚烧。

43. **全域“无废城市”**。指以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

44. **“一山一江三河”**。“一江”指长江，“一山”指中梁

山，“三河”指桃花溪、跳磴河、大溪河。

45. **“工业绿效码”**。指全市推出的工业绿色低碳转型数字化平台，旨在通过数字化手段提升工业能效和绿色化水平。

46. **“光储直柔”技术**。指在建筑领域应用太阳能光伏、储能、直流配电和柔性交互四项技术的简称。

47. **“清朗巴渝”专项行动**。指网络空间综合治理系列行动，目标是依法整治违规网站、假冒仿冒网站、网络谣言、低俗色情、虚假不实信息和 AI 技术滥用等问题，并持续深化“自媒体”领域治理，以净化网络生态，营造风清气正的网络环境。

48. **意识形态“三全协同”体系**。指意识形态风险全过程协同管理体系、意识形态阵地全领域协同管理体系、意识形态责任全链条协同管理体系。

49. **“统防救”一体化改革**。指应急管理领域以“统分结合、防救衔接、全链条闭环”为核心的体制机制改革，核心是打破“防”与“救”分割、部门“九龙治水”格局，通过统一指挥、统筹资源、流程重塑，实现风险研判—监测预警—应急准备—抢险救援—恢复重建全流程一体化管理。

50. **“141”基层智治体系**。指构建党建统领“一中心四板块一网格”基层智治体系，“一中心”即镇街基层治理指挥中心，“四板块”指镇街党的建设、经济发展、民生服务、平安法治四个板块，“一网格”就是村（社区）网格。通过体系重

构、机制重塑、力量重组，推动基层治理由“自上而下”向“上下联动”转变、单打独斗向协同共治转变、传统治理向智能治理转变。

51. **“15分钟暖新服务圈”**。指面向外卖骑手、快递员、网约车司机等新就业群体的党建引领型便民服务网络，以15分钟可达距离为空间半径，整合党群服务中心、暖新驿站、司机之家、商户网点等阵地资源，提供歇脚、充电、热饭、应急补给等基础服务与法律、心理、技能提升等增值服务。

52. **“885”工作机制**。第1个“8”，指党建、经济、平安、改革、创新、生态、文化、民生八张报表；第2个“8”，指巡视、审计、督查、生态环保督察、安全生产和自然灾害、网络舆情、群众信访、平安稳定八张问题清单；“5”，指常态化三服务、最佳实践案例激励推广和典型问题复盘、领导班子运行评估和群众口碑评价、区县委书记和部门一把手例会、争先创优赛马比拼五项机制。

## 重庆市九龙坡区人民政府办公室 关于印发《重庆市九龙坡区建筑垃圾污染 环境防治工作规划（2025—2027年）》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区级有关部门：

《重庆市九龙坡区建筑垃圾污染环境防治工作规划（2025—2027年）》经区第十九届人民政府第197次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市九龙坡区人民政府办公室

2026年1月28日

# 建筑垃圾污染环境防治工作规划

## (2025—2027年)

二〇二六年一月

# 第一章 总则

## 第一条 规划背景

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，全面贯彻落实《重庆市城市管理局关于规范制定建筑垃圾污染环境防治工作规划的通知》（渝城管局〔2024〕44号）精神，进一步加强九龙坡区建筑垃圾全过程管理，改善城市容貌、环境卫生和交通秩序，推动建筑垃圾的减量化、资源化、无害化处理，确保建筑垃圾得到规范收运处理，促进城乡建筑垃圾污染防治和再利用产业发展，全面推进九龙坡绿色高质量发展建设，特编制《重庆市九龙坡区建筑垃圾污染环境防治工作规划（2025—2027年）》（以下简称“本规划”）。

## 第二条 规划范围

规划范围为九龙坡区直管区域下辖的9个街道和4个镇：杨家坪街道、黄桷坪街道、谢家湾街道、石坪桥街道、石桥铺街道、中梁山街道、渝州路街道、二郎街道、九龙街道、华岩镇、陶家镇、西彭镇、铜罐驿镇。

## 第三条 规划期限

规划期限：2025—2027年。

#### 第四条 规划原则

（一）全面调研，深入分析。充分开展实地调研，全面了解掌握建筑垃圾主要源头类型、产生量、利用量和处置量情况以及建筑垃圾消纳设施的规模和布局情况，梳理分析地区建筑垃圾利用和处置存在的问题。

（二）目标导向，补齐短板。聚焦建筑垃圾优先源头减量化、充分资源化利用、全程无害化处理，以强化分类管理和全过程管理、降低建筑垃圾处理压力、提升综合利用水平、促进资源化产业发展、防范建筑垃圾环境污染风险等方面为重点，加快补齐相关治理体系和基础设施短板。

（三）因地制宜，科学规划。立足当前需求，兼顾长远发展，充分考虑全区经济社会发展和生态环境状况，合理确定建筑垃圾处置设施的建设目标和工程规模，确保所产生的建筑垃圾妥善利用和处置，推进产消平衡。

（四）全程谋划，推进分类。根据建筑垃圾分类利用情况，科学预测工程渣土、工程泥浆、工程垃圾、拆除垃圾、装修垃圾等各类建筑垃圾产生量，加强分类收集、分类运输、分类利用、分类处置等各环节的衔接配套，推进建筑垃圾精细化分类分质利用和全过程管理，最大限度地减少填埋处置量。

（五）强化衔接，充分论证。加强与国土空间规划及相关专项规划的衔接，强化环境、社会影响分析，系统谋划、科学论证建筑垃圾消纳设施和场所的空间布局，充分征求社会公众意见，防范“邻避”问题发生。

（六）系统推进，绿色低碳。在深入打好污染防治攻坚战以及碳达峰碳中和等重大战略部署下，系统谋划建筑垃圾污染防治工作任务，以减污降碳协同增效为目标，一体谋划、一体部署、一体推进，加快构建建筑垃圾循环利用体系，推进城市绿色低碳转型。

#### 第五条 规划依据

##### （一）法律法规

1. 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年4月23日修正）
2. 《中华人民共和国环境保护法》（2014年4月24日修订）
3. 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020年4月29日修订）
4. 《中华人民共和国大气污染防治法》（2018年10月26日修正）
5. 《中华人民共和国清洁生产促进法》（2012年2月29日修正）

6.《重庆市环境保护条例》（2025年7月31日经重庆市第六届人民代表大会常务委员会第十七次会议第四次会议修订）

7.《重庆市大气污染防治条例》（2021年5月27日重庆市第五届人民代表大会常务委员会第二十六次会议修订）

8.《重庆市市容环境卫生管理条例》（2025年7月31日重庆市第六届人民代表大会常务委员会第十七次会议修订）

## （二）规范性文件

1.《重庆市城市管理局关于规范制定建筑垃圾污染环境防治工作规划的通知》（渝城管局〔2024〕44号）

2.《重庆市城市管理局关于进一步规范城市建筑垃圾处置核准审批工作的通知》（渝城管局〔2024〕5号）

3.《关于印发<全市城市建筑垃圾专项整治工作方案>的通知》（渝城管局〔2024〕129号）

4.《住房和城乡建设部 国家发展改革委 生态环境部关于印发全国城市建筑垃圾专项整治工作方案的通知》（建城〔2024〕72号）

5.《重庆市城市建筑垃圾管理办法》（渝城管局发〔2024〕4号）

6.国务院办公厅转发住房和城乡建设部《关于进一步加强城市

建筑垃圾治理的意见》的通知（国办函〔2025〕57号）

（三）标准规范

1. 《建筑垃圾处理技术标准》（CJJ/T 134—2019）
2. 《城市环境卫生设施规划标准》（GB/T50337—2018）
3. 《建筑垃圾密闭运输车辆技术规范》（CJ 035—2020）
4. 《环境卫生设施设置标准》（CJJ27—2012）
5. 《建筑垃圾处理技术规程》（CG058—2021）
6. 《建筑垃圾处理场设置规范》（CG 059—2021）
7. 《重庆市建筑垃圾密闭运输车辆技术规范（修订）》

（CG093—2024）

8. 《重庆环境卫生设施规划导则》（DZ007—2017）
9. 《建筑垃圾处置与资源化利用技术标准》（DBJ50T—318—

2019）

（四）其他文件

1. 《重庆市国土空间总体规划（2021—2035年）》
2. 《重庆市主城区环卫设施规划（2019—2035年）》
3. 《重庆市固体废物处理处置规划（2019—2035年）》
4. 《重庆市中心城区建筑垃圾治理专项规划（2021—2035

年）》

5. 《重庆市城乡环境卫生发展“十四五”规划（2021—2025年）》
6. 《重庆市统计年鉴》
7. 《重庆市九龙坡区国土空间分区规划（2021—2035年）》

## 第二章 规划目标与指标

### 第六条 规划目标与指标

#### （一）规划目标

坚持以“排放减量化、运输规范化、利用资源化、处理无害化”为核心，按照“干净整洁有序、山清水秀城美、宜业宜居宜游”城市发展目标，加强建筑垃圾全过程管理，实现建筑垃圾的综合利用，最大限度减少填埋量；增加城市绿色空间，推动形成城市绿色可持续发展方式，建立规范有序的建筑垃圾管理、运输和资源化利用体系；提升城市整体环境质量，力争使九龙坡区建筑垃圾综合治理能力达到全市先进水平。

#### （二）规划指标

完成上位规划指标要求，规划到2027年九龙坡区直管范围内建筑垃圾资源化利用率达到70%，综合利用率达到73%，区级智能监管平台应用比例达100%，基本形成较完善的城市建筑垃圾管理体系。

### 第三章 建筑垃圾量预测

#### 第七条 产生量预测

##### （一）工程渣土

规划到2027年工程渣土产生量为157.76万立方米/年。

##### （二）工程泥浆

规划到2027年工程泥浆产生量为15.78万立方米/年。

##### （三）新建建筑施工垃圾（即工程垃圾）

规划到2027年新建建筑施工垃圾产生量（即工程垃圾）为15.6万吨/年。

##### （四）拆除垃圾

规划到2027年拆除垃圾产生量为20.77万吨/年。

##### （五）装修垃圾

规划到2027年装修垃圾产生量为31.20万吨/年。

#### 第八条 处理量预测

##### （一）装修垃圾分选量

预测到2027年，装修垃圾分选能力缺口为31.2万吨/年。

##### （二）建筑垃圾资源化利用厂处理量

预测到2027年，建筑垃圾资源化利用量缺口为17.3万吨/年。

（三）工程垃圾、拆除垃圾和装修垃圾填埋场处理量规划到2027年，工程垃圾、拆除垃圾和装修垃圾填埋场处理量为20.27万吨/年。

（四）工程渣土和工程泥浆填埋场处理量规划到2027年，工程渣土及工程泥浆需消纳量为173.54万立方米/年。

## 第四章 建筑垃圾源头减量

### 第九条 源头减量目标

到2027年，全区建筑垃圾源头减量工作机制进一步完善，新建建筑施工现场建筑垃圾（不包括工程渣土、工程泥浆）排放量每万平方米不高于300吨，装配式建筑施工建筑垃圾（不包括工程渣土、工程泥浆）排放量每万平方米不高于200吨，新开工装配式建筑面积占新建建筑比例不低于30%。

### 第十条 源头减量措施

#### （一）优化工程施工，减少产生量

1. 深化设计。施工单位应在不降低设计标准、不影响设计功能的前提下，与设计人员充分沟通，合理优化、深化原设计，使挖方量与填方量基本匹配，减少工程渣土等产生量，避免或减少施工过程中拆改、变更产生建筑垃圾。

2. 施工方案优化。施工单位应优化施工方案，合理确定施工工序，实现精细化管理。应结合施工工艺要求及管理人员实际施工经验，利用信息化手段进行预制下料排版及虚拟装配，进一步提升原材料整材利用率，精准投料，避免施工现场临时加工产生大量余料。

3. 推进装配式建筑。大力发展装配式建筑，积极推广钢结

构装配式住宅，推行工厂化预制、装配化施工、信息化管理的建造模式。鼓励创新设计，优化施工技术，优先选用绿色建材，实行全装修交付，减少施工现场建筑垃圾的产生。

4. 永临结合。在满足相关标准规范的前提下，建设单位应通过“永临结合”的方式支持施工单位对具备条件的水、电、消防、道路等临时设施工程，制定落实合理的维护措施，确保交付时满足使用功能需要。

5. 临时设施和周转材料重复利用。鼓励在一定区域范围内统筹临时设施和周转材料的调配，施工现场办公用房、宿舍、工地围挡、大门、工具棚、安全防护栏杆等临时设施推广采用重复利用率高的标准化设施。

6. 加强施工过程管控。设备和原材料提供单位应进行包装物回收，减少过度包装产生的建筑垃圾；建设单位应严格按设计要求控制进场材料和设备的质量，严把施工质量关，强化各工序质量管控，减少因质量问题导致的返工或修补；建设项目行业主管部门应结合 BIM、物联网等信息化技术，建立健全施工现场建筑垃圾减量化全过程管理机制，鼓励采用智慧工地管理平台，实现建筑垃圾减量化管理与施工现场各项管理的有机结合。

## （二）强化就地处置，减少处理量

工程渣土、工程泥浆，宜采取土质改良措施，符合回填土质要求的，优先用于土方回填。工程垃圾中金属类垃圾，宜通过加工作为施工材料或工具，回用于工程。工程垃圾和拆除垃圾中的无机非金属建筑垃圾，宜根据场地条件，设置场内处置设备，进行资源化再利用。

### （三）全面加强建筑垃圾源头监管执法

1.全面排查在建工程项目情况，对施工单位未编制建筑垃圾处理方案并报备的，依法进行查处；对建筑垃圾处理方案内容不齐全、数据不真实的，立即整改并重新报备。

2.全面排查施工单位建筑垃圾分类制度落实情况，对未分类收集建筑垃圾，或者建筑垃圾中混入生活垃圾等固体废物的，责令施工单位立即清理、整改，并依法进行查处。对未及时清运建筑垃圾、擅自堆放建筑垃圾、未按照建筑垃圾处理方案利用或处置建筑垃圾，依法从严查处。

3.对施工单位未办理《重庆市城市建筑垃圾处置核准证（产生）》，建筑垃圾产生类别、时限超出核准范围，实际产生量明显高于核准量的，依法从严查处。

4.对建设单位、施工单位将建筑垃圾交给个人或者未取得建筑垃圾运输核准的单位进行运输的，依法从严查处，并依法纳入信用管理。

## 第五章 建筑垃圾收集运输体系

### 第十一条 收集运输模

建筑垃圾收运遵循“分类收集、密闭运输、定时定点”的基本要求，城市管理部门负责建筑垃圾统筹收运管理，由专业收运服务企业分类收集运输。工程渣土、工程泥浆、工程垃圾、拆除垃圾由专业收运服务企业进行上门回收、分类收集运输。装修垃圾按规定的时间和地点收集，运输到规范的装修垃圾处置场所。

### 第十二条 收集运输基本要求

#### （一）工程施工单位

工程施工单位应向城市管理部门申请建筑垃圾处置（产生）许可，城市管理部门会同公安交管、生态环境、住建等部门根据工程工期、建筑垃圾量、道路状况和环境保护要求，对建筑垃圾处置方案进行审查。工程施工单位应及时清运施工过程中产生的建筑垃圾，不得将建筑垃圾交给个人或者未经核准的运输单位进行清理、运输；在运输建筑垃圾前，必须对施工场地进出口道路进行硬化，建设洗车平台，配备洗车设施，安排专人洗车，车辆驶出施工场地和消纳场地前，必须冲洗车体，净车出场。拆除工程的施工单位应配备施工现场建筑垃圾管理人员，落实扬尘管控措施，对建筑垃圾进行源头分类，定向运输至规范的场所进行定

点处置，对可以回收利用的建筑垃圾落实回收利用措施，不能及时清运的，采取防尘、防渗、防滑坡等措施。

## （二）收集运输单位

建筑垃圾运输单位应在取得车辆运输经营许可后向城市管理部门申请建筑垃圾运输许可，配备符合技术规范的运输车辆，在施工现场配备管理人员，配合建设单位或者施工单位履行管理职责，并自觉接受相关部门的监督检查。建筑垃圾运输车辆应严格遵守《中华人民共和国道路交通安全法》及相关法律法规，按照规定时间、路线行驶，不得沿途丢弃、遗撒建筑垃圾，不得超出核准范围承运建筑垃圾，在限时禁行的路段或区域通行时须经相关管理部门批准，核发通行证后方准通行。

## （三）处理处置单位

建筑垃圾处置单位应向城市管理部门申请建筑垃圾处置核准，禁止任何单位和个人未经许可擅自设置回填料场。处置单位应当按照规定，实施场内道路硬化，设置清洗设施，配置管理人员和保洁人员，不得受纳接收生活垃圾、危险废弃物和核准规定以外的建筑垃圾，不得接收核准规定以外的建筑垃圾，不得允许未取得运输核准的车辆进场卸载建筑垃圾。

## 第十三条 建筑垃圾收集

建筑垃圾应按照工程渣土、工程泥浆、工程垃圾、拆除垃圾和装修垃圾进行分类收集、分类堆放。工程渣土、工程泥浆、工程垃圾和拆除垃圾应由施工单位负责分类收集，优先就地利用，其中，工程垃圾中桩基工程的工程桩桩头、基坑工程的临时支撑可统一收集，道路混凝土或沥青混合料应单独收集，其他工程垃圾不应与工程桩桩头、支撑或道路混凝土、沥青混合料混杂。少量工程泥浆应通过工程现场设置的泥浆池收集，严禁未加处置的泥浆就地或随意排放。规模较大的建设工程，泥浆宜预先固化处理。装修垃圾实行装修垃圾管理责任人制度，应按照相关规范设置暂存设施，督促装修垃圾产生单位（个人）按照规定投放；装修垃圾产生单位和个人装修前应将装修时间、地点、规模等信息告知管理责任人，将装修垃圾分类袋装或者捆装后投放至指定的暂存设施，不得与生活垃圾混杂。装修垃圾较大的装修工程应在施工前编制完成装修垃圾处理处置专项方案。

#### 第十四条 建筑垃圾运输

##### （一）收运体系

建筑垃圾应由核准从事建筑垃圾运输服务的企业进行运输，任何单位和个人不得随意运输、倾倒建筑垃圾，分类堆放的建筑垃圾应分别运输。工程渣土和工程泥浆实行市场化运输，由取得

建筑垃圾处置核准的单位将渣土或泥浆运至核准的处置场所。工程垃圾和拆除垃圾实行市场化运输，由取得核准的单位将垃圾运至规范的建筑垃圾综合处理厂。住宅装修工程，由装修公司承担装修垃圾收集的责任；若业主自行装修，则由业主承担装修垃圾收集的责任；非住宅装修工程，装修垃圾应集中堆置，并在装修工程结束后及时委托运输单位进行清运。

## （二）收运路线及车辆

收运线路应按照“建筑垃圾收集点——次要道路、主要道路——交通性主干道——建筑垃圾转运分选场、建筑垃圾填埋场、建筑垃圾资源利用厂”进行设置，避免人口密集区及车流高峰期。建筑垃圾应采取密闭方式运输，其中工程泥浆运输宜采用密闭罐车，其他建筑垃圾运输宜采用密闭厢式货车。建筑垃圾运输工具应容貌整洁、标志齐全，车辆底盘、车轮无大块泥沙等附着物。

## 第六章 建筑垃圾资源化利用

### 第十五条 建筑垃圾资源化利用方案

#### （一）工程渣土

主要采取就地渣土回填，在施工场地内临时堆放回填或作为绿化路基解决，剩余的渣土可根据市场信息调配使用，对就地处置和市场调配后剩余的渣土，黏土可用于制砖或筑路修坝，优质土壤用于城市园林绿化，杂土进入填埋场处置。

#### （二）工程泥浆

主要通过在施工现场晾晒处理后再利用，或者在施工现场就地回填，无法回收的部分进行干化、固化后，运送至填埋场处置。

#### （三）工程垃圾

要在源头进行分拣，木材、金属等有价值的物质进入可再生资源回收体系，加工成楼梯、栏杆、地板等；混凝土块、砖块、碎石等进入建筑垃圾综合利用厂再生利用，作为路基、地面砖的原料；其他没有利用价值的部分进入建筑垃圾填埋场回填处置。

#### （四）拆除垃圾

从建筑物拆卸下来的废旧木材，部分可直接当木材重新利用，碎木和木屑可作为燃料堆肥原料和侵蚀防护工程的覆盖。钢门窗、废钢筋、废铁丝、铁钉、铸铁管、黑白铁皮、废电线和各种废钢配件等金属废料经分拣、集中、重新回炉后，送有色金属冶炼

厂或钢铁厂回炼，可以再加工制造成各种规格的钢材。

废旧粘土砖和陶瓦材料可在粗分之后将其破碎，充当轻型砌块骨料，作为骨料生产混凝土小型空心砌块。旧砖瓦可制成地面砖材料、做免烧砌筑水泥原料、水泥混合材，或者在粘土砖碎粒中加入石灰，在道路路基工程中使用。

屋面拆除后产生的沥青、混凝土混合物，经过分选分离之后，沥青材料可循环使用，旧沥青路面经过破碎筛分，与再生剂、新骨料、新沥青材料按适当比例重新拌合，形成具有一定路用性能的再生沥青混凝土，用于铺筑路面面层或基层。混凝土块经过破碎后，可用于生产再生混凝土、再生水泥，或作为路基材料。旧混凝土的回收利用研究目前已经比较成熟。

#### （五）装修垃圾

装修垃圾中含有大量混凝土、金属、木材、碎石、砖块等材料，应进入装修垃圾分选场统一分选，木材、金属等有价值的材料分选后进入资源化利用体系，混凝土块、砖块、碎石等进入建筑垃圾综合利用厂再生利用，其他没有利用价值的部分进入装修垃圾填埋场填埋处置。

### 第十六条 资源化利用设施

#### （一）资源化利用厂

规划建设一座建筑垃圾资源化利用厂，处理规模 20.0 万吨/年，占地面积约 3 公顷，同步推进重庆新启建筑固废资源化处理基地的使用。

## （二）移动式资源化处理设施

规划将各建筑工地作为研究的基本单元，各单元间可在信息技术平台上调剂所需处理利用的建筑垃圾。由建筑垃圾减量化的技术咨询和设备出租机构，为各类旧改拆迁项目和新建施工项目提供建筑垃圾循环利用技术指导和机械设备租赁服务，推动具备条件的施工现场建成临时处置场，最大程度循环利用建筑垃圾，形成社会效益与经济效益的和谐统一。

## 第七章 建筑垃圾处理方案与设施

### 第十七条 建筑垃圾处理处置方案

#### （一）工程垃圾和拆除垃圾

工程垃圾和拆除垃圾优先进行就地回收利用，源头分拣后木材、金属等有价值的物质进入可再生资源回收体系，混凝土块、砖块、碎石等运输至建筑垃圾综合利用厂再生利用，渣土等其他没有利用价值的部分运输至建筑渣土填埋场回填处置。有条件的项目可在建筑渣土填埋场设置临时建筑垃圾资源化利用场地，配备移动式建筑垃圾处理设备。

#### （二）工程渣土

工程渣土优先现场就地回填，其次可根据市场信息进行调配用于异地回填，借助信息化平台提供工程渣土供需信息，提供中转调配场地用于暂无法外运的工程渣土的临时堆放。

#### （三）工程泥浆

工程泥浆产生单位应在施工现场采用压滤的处理工艺，将固液相分开，液相检测达标后排放，不达标需重新处理，固相与工程渣土协同处置，优先现场就地回填，其次根据市场信息进行调配用于异地回填，剩余部分送入建筑垃圾消纳场进行填埋消纳。

#### （四）装修垃圾

根据装修垃圾特点，规划以下三种装修垃圾处理路径：一是完善前端装修垃圾收集点设置，新建居住小区均应设置装修垃圾临时堆放点；政府设置相对集中的临时堆放点，用于老旧小区、公共区域等不具备设置临时堆放点的装修垃圾的集中堆放。二是规划新增的建筑垃圾资源化利用设施，具有装修垃圾处理能力，应用机械分选、智能分选等方式提高装修垃圾资源化利用水平，减少填埋侵占土地。三是对分拣后无法进行再利用的部分，设置规范的建筑垃圾填埋场进行处置。

#### 第十八条 装修垃圾分选场布局

规划建设华岩装修垃圾分选场，处理规模 35 万吨/年，占地面积为 2.7 公顷。

#### 第十九条 建筑垃圾填埋场布局

规划建设陶家镇锣鼓洞村渣土填埋场，面积为 23.36 公顷，填方量为 400 万方；规划建设陶家镇治安村岩洞湾渣土填埋场，面积为 20.41 公顷，填方量为 312 万方。

## 第八章 生态环境保护与修复

### 第二十条 主要环境影响分析

#### （一）环境空气影响

建筑垃圾处置场在施工期和运营期内使用的机械设备所产生的尾气，以及建设挡土坝、进出场车辆产生的扬尘，将对填埋场及周边环境空气造成一定影响。建筑垃圾运输过程中产生的扬尘、运输车辆尾气对运输道路沿线环境造成影响。弃土场和建筑垃圾填埋场产生的大气污染物主要为扬尘，包括运输车辆倾倒垃圾、填埋作业过程中产生的扬尘以及填埋场产生的风力扬尘。

#### （二）地表水环境影响

施工过程中产生的废水主要来源于机械冲刷、楼地冲洗、构件与建筑材料保潮、墙体浸润、材料洗刷以及桩基础施工中排出的泥浆、降低地下水位排水和各种车辆冲洗水等。运营期对地表水的环境影响主要包括场区运输车辆及填埋机械清洗废水，管理区、分选调配区和填埋库区雨水。

#### （三）声环境影响

施工期间主要包括施工机械及交通运输产生的作业噪声，主要包括压路机、装载机等，运输车辆产生的噪声将对运输道路沿线环境造成影响。运营期产生的噪声主要为交通运输、机械设备

和装卸建筑垃圾的噪声。

#### （四）生态环境影响

施工占地在土地平整和土方挖掘过程中，存在水土流失隐患。弃土场、建筑垃圾填埋场及资源化利用厂选址的现状地表覆被多以灌木、杂草、次生林为主，项目的施工建设和建筑垃圾的堆放必然对生态环境带来一定的破坏，使现有的土地类型发生变化，部分地表植被将消失，植被群落覆盖度减少，自然景观连续性受到破坏。

#### 第二十一条 环境影响减缓举措

##### （一）环境空气影响减缓措施

加强建筑垃圾管理，严格审批发放建筑垃圾运输许可证，全面实施建筑垃圾密闭运输。建筑垃圾处置设施在施工过程中应严格采取扬尘污染防治措施，切实有效降低施工工地扬尘产生量及其浓度，实现达标排放；运营期间，车辆驶出工地时应将车身特别是车轮上的泥土洗净，可在场区入口处建造浅水池，车辆驶出工地时慢车驶过该浅水池，再根据情况采用喷洗的方法将车身及车轮上的剩余的泥土冲洗干净。

##### （二）地表水环境影响减缓措施

弃土场和建筑垃圾填埋场施工过程中产生的砂石料冲洗废水

需建沉降池，悬浮物进行沉淀后排放。运营期间汽车冲洗用水及生产废水通过洗车槽进行收集，收集后排入沉淀池内，沉淀格渣后回用，不外排。

### （三）声环境影响减缓措施

施工过程中选用低噪施工设备，并采取有效的减振、隔声等措施；合理进行施工总平面布置，将主要高噪声作业点置于场地内中央区域及南侧，充分利用施工场地的距离衰减作用减缓噪声影响，尽量将强噪声源布置在远离厂界处，利用建构筑物来阻隔噪声的传播，确保施工噪声场界处达标排放。运营期洗车机设备选型上使用低噪声设备，安装时采取台基减振、橡胶减振接头及减震垫等措施，注意维护各种机械设备的正常运转，防止设备异常运转造成噪声污染。

### （四）生态环境影响减缓措施

建筑垃圾处置设施在施工期应加强对施工道路的路面建设，创造良好的施工场地排水条件，减少雨水冲刷和停留时间，达到减少水土流失的目的，同时，在设计的施工区内施工尽量减少开挖面。雨天用沙袋或草席压住坡面进行暂时防护，以预防路面径流直接冲刷坡面造成水土流失，并根据场地实际地形地貌情况修筑挡土坝，增加边坡稳定性。

## 第二十二条 生态修复

### （一）自然地形整理

依据周边地形地貌特征，对填埋场地形进行科学改造，如平整场地、回填洼地、修筑梯田等，以减少水土流失，为后续植被恢复和土地利用创造条件。

### （二）乡土植物应用

优先选择本地适生、抗逆性强、易于管护的植物，以便迅速适应环境，提高生态修复的成功率。

### （三）自然生态群落营造

采用乔、灌、草相结合的复层植被配置模式。

### （四）边坡液压喷播复绿

适用于坡度较大的坡面，将草种、肥料、保水剂等混合后喷射到坡面上，能快速实现边坡绿化，防止水土流失。

### （五）雨洪管理措施制定

合理规划和修建排水系统，防止地表径流对修复区域造成冲刷，同时利用雨水收集设施，储存雨水用于植被灌溉。

### （六）空间环境设计

结合周边环境和土地利用规划，将填埋场修复为公园、运动场、植物园等城市公共设施，实现生态效益与社会效益的双赢。

## 第九章 建筑垃圾污染防治管理体系

### 第二十三条 管理机构

区城市管理局为建筑垃圾综合治理的行政主管部门，负责组织实施城市建筑垃圾的收运、处置和管理，牵头成立九龙坡区建筑垃圾污染防治工作小组，负责建筑垃圾综合治理的管理和监督。区规划自然资源局负责在用地规划阶段减少建筑垃圾产生，并将建筑垃圾资源化利用设施用地作为城市基础设施用地纳入国土空间规划。区生态环境局负责为符合政策要求和环保准入规定的项目办理环评审批手续。区住房城乡建委负责做好建设项目工程建筑垃圾减量化的监督，将建筑垃圾再生产品推广纳入工作范畴。区农业农村委负责为符合规定的项目办理水土保持方案审批手续。各镇街按照属地管理原则，负责加强辖区范围内建筑垃圾的排放运输、处置等环节的日常综合巡查、管理及执法工作，需其他单位查处的，及时报送相关单位，同时对在辖区内申办的建筑垃圾处置核准进行联合审查并提出意见。

### 第二十四条 制度完善

根据现有机构设置，完善建筑垃圾的长效管理机制和制度，包括长效管理机制、运输处置行政许可制度、执法检查制度、投诉举报制度、应急机制等。

### （一）建筑垃圾源头责任机制

建设单位要将建筑垃圾处置方案和相关费用纳入工程项目管理，项目建议书、可研报告、初步设计概算和施工方案等文件应包含建筑垃圾产生量和减排处置方案。

### （二）运输监督机制

区城市管理局会同公安、交通、住建等部门建立完善全面覆盖、资源共享、实时监管的建筑垃圾监管和供需信息平台，加强市场调节功能，实现建筑垃圾产生、运输及填埋处置全过程管理。

### （三）执法检查制度

区城市管理局在建筑垃圾处置、运输执法监管工作中，应主动加强与公安、住建、环保、交通等部门的协作，形成监管合力。

### （四）应急机制

区城市管理局应当会同区级有关部门制定建筑垃圾收集、运输和处理应急预案，建立应急处置系统，确保紧急或者特殊情况下建筑垃圾正常收集、运输和处理。建筑垃圾产生、运输、处置单位应制定建筑垃圾污染突发事件防范的应急方案，并报主管部门备案。

## 第二十五条 管理措施

### （一）加强管理，组织领导

建立联席会议和联合执法机制，加强工作衔接，互通管理信息，做到既各司其职，又协同管理。

### （二）加大执法，长效管理

加大对违法行为的执法力度，建立以常态化检查、执法为主的长效管理机制。

### （三）强化宣传，严格考评

城市管理部门负责统筹协调，组织开展考核评价，并充分利用各类媒体，加强对建筑垃圾综合治理和循环利用工作的宣传。

### （四）政策扶持，财税优惠

将建筑垃圾再生利用产品纳入绿色产品目录和政府采购目录，鼓励政府投资项目积极采用建筑垃圾再生利用产品。经信、财政、住建、税务等部门积极帮助建筑垃圾再生利用企业落实国家有关资源综合利用的优惠政策。

### （五）简化流程，提高效率

发改、住建、规划、城管、生态环境等部门应支持建设单位落实建筑垃圾处置相关工作，在行政审批方面，推动实现并联和共享，及时处理合法合规的审批事项。

## 第二十六条 信息化建设

### （一）推进全链条信息管理

城市管理部门建立建筑垃圾信息管理平台，统筹推进建筑垃圾全链条信息化管理。

### （二）管理部门的互联互通

将住建、交通、公安、城管四部门的相关管理信息整合接入信息系统，推动项目建设、运输、处置等信息实现共享。

### （三）运输车辆的实时监控

及时更新录入审批通过的运输单位和运输车辆信息，通过监管系统对车辆实时监控。推广使用密闭性能好、信息化程度高的运输车辆，对运输车辆运输轨迹、密闭运输、处置流向、行驶速度等情况实时监控。

### （四）处置场所的实时监控

在所有储运场、填埋场、综合处理厂安装视频监控和进出信息记录，实现对建筑垃圾储运场及综合处理厂三大类型处置终端的动态监控。

### （五）建筑垃圾的使用调配信息管理

借助重庆市工程渣土治理利用平台，提供建筑垃圾产生单位、需求单位的信息，并根据垃圾量、运输距离等情况进行调

配。

## 第十章 重大工程项目实施计划

### 第二十七条 重大工程项目实施计划

规划期内拟实施的建设项目为：1座建筑垃圾分选场、2座建筑垃圾填埋场、1座建筑垃圾综合利用厂。

#### （一）建筑垃圾分选场

规划建设华岩装修垃圾分选场，处理规模35万吨/年，占地面积约2.7公顷，场址暂定为华岩镇福联大道旁，建设时序2026—2027年。

#### （二）建筑垃圾填埋场

规划建设陶家镇治安村岩洞湾渣土填埋场，面积为20.41公顷，填方量为326万立方米，场址暂定为九龙新城白彭路东侧，建设时序2025—2026年。规划建设陶家锣鼓洞村渣土填埋场，面积为23.36公顷，填方为400万方，场址暂定为陶家镇柏杨湾东侧，建设时序2026—2027年。

#### （三）建筑垃圾综合利用厂

规划建设一座建筑垃圾资源化利用厂，处理规模20万吨/年，占地面积为3公顷，场址暂定为九龙坡区直管范围西部片区，建设时序2025—2026年。

## 第十一章 实施保障

### 第二十八条 管理体系

进一步整合资源，创新体制，打破行政区划限制和部门分割，逐步实现区域资源共享，转变管理方式，从直接管理转变为宏观管理，引入市场机制，逐步实行处理设施的市场化运营。

### 第二十九条 用地保障

城市管理部门应严格按照本规划对各类建筑垃圾处理设施用地实行严格的建设管理，相关行业主管部门在城市开发、小区建设、道路改建等详细规划设计中应加强建筑垃圾处理设施用地的规划，并对其进行有效控制管理。

任何单位和个人不得占用建筑垃圾处理设施用地进行其它建设活动，不得将建筑垃圾处理设施用地与其它用地进行商业、开发性质的土地置换。对于国家重点工程、城市重大市政工程、公益事业建设项目确需调整用地，应另行选择新的、合理的用地予以置换后，才能调整。

### 第三十条 资金保障

多方面吸引社会资金参与建设渣土填埋场、资源化利用厂，并采用市场化运作模式运营。加强对再生利用建筑材料的使用补贴，从政策上加大引导、扶持力度，提高建设运营的投资补贴力

度，加快垃圾处理设施建设步伐，落实必要建筑垃圾处置设施建设资金的财政投入。目前建筑垃圾治理的政府支持模式主要有：发展相关项目可以享受政策性贷款，引进国外先进设备可免征进口设备关税和进口产品增值税等资金上的优惠政策；吸引社会资金、采取合资等方式，促进建筑垃圾资源化利用的产业化发展；鼓励各商业银行在建筑垃圾再生利用项目资金方面给予信贷支持。

## 第十二章 附则

### 第三十一条 规划成果

本规划成果由文本、规划图纸和说明书组成。规划一经批准，规划文本和图册具有同等法律效力，说明书是对文本的补充说明。

### 第三十二条 批准实施

本规划经批准后，将成为指导九龙坡区建筑垃圾规范管理和处理设施建设的指导文件。

### 第三十三条 规划解释

本规划解释权归重庆市九龙坡区城市管理局。

## 附表

### 附表1 规划治理指标一览表

指标	计算方式	规划目标
资源化利用率	工程垃圾、拆除垃圾、装修垃圾资源化利用量占工程垃圾、拆除垃圾、装修垃圾总量的比例	70%
综合利用率	工程渣土、工程泥浆、工程垃圾、拆除垃圾、装修垃圾工程回填、资源化利用的量占建筑垃圾总量的比例	73%
智能监管平台应用比例	已建成应用智能监管平台的行政区占九龙坡区直管区域的比例	100%

### 附表2 分选场选址情况一览表

设施名称	处理规模（万吨/年）	占地规模（公顷）	建设类型	备注
华岩装修垃圾分选场	35	2.7	规划新增	

### 附表3 综合利用厂选址情况一览表

设施名称	处理规模（万吨/年）	占地规模（公顷）	建设类型	备注
建筑垃圾综合利用厂	20	3.0	规划新增	

### 附表4 填埋场选址情况一览表

设施名称	面积（公顷）	填方（万立方米）	建设类型	备注
陶家锣鼓洞村渣土填埋场	23.36	400	规划新增	
陶家镇治安村岩洞湾渣土填埋场	20.41	312	规划新增	

# 重庆市九龙坡区人民政府办公室 关于印发《2026年度重庆市九龙坡区人民政府重大行政决策事项目录》的通知

九龙坡府办发〔2026〕14号

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门，有关单位：

《2026年度重庆市九龙坡区人民政府重大行政决策事项目录》已经区委、区政府同意，现予印发，请结合实际抓好贯彻落实。

重庆市九龙坡区人民政府办公室  
2026年3月19日

（此件公开发布）

## 2026年度重庆市九龙坡区人民政府 重大行政决策事项目录

序号	决策事项	承办单位	决策时间
1	重庆市九龙坡区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要	区发展改革委	2026年2月
2	重庆市九龙坡区“十五五”现代服务业发展规划（2026—2030年）	区发展改革委	2026年6月
3	重庆市九龙坡区“十五五”科技创新发展规划（2026—2030年）	区科技局	2026年6月
4	重庆市九龙坡区“十五五”农业农村现代化规划（2026—2030年）	区农业农村委	2026年6月
5	重庆市九龙坡区“十五五”扩大高水平对外开放规划（2026—2030年）	区商务委	2026年6月
6	重庆市九龙坡区“十五五”新型工业化规划（2026—2030年）	区经济信息委	2026年7月
7	重庆市九龙坡区“十五五”社会发展规划（2026—2030年）	区发展改革委	2026年8月
8	重庆市九龙坡区“十五五”推动美丽重庆建设规划（2026—2030年）	区生态环境局	2026年8月
9	重庆市九龙坡区推进数字重庆建设“十五五”规划（2026—2030年）	区大数据发展局	2026年8月
10	重庆市九龙坡区“十五五”超大城市现代化治理规划（2026—2030年）	区城市管理局	2026年9月
11	重庆市九龙坡区“十五五”现代综合交通运输体系和物流发展规划（2026—2030年）	区交通运输委	2026年9月
12	重庆市九龙坡区文化旅游体育发展“十五五”规划（2026—2030年）	区文化旅游委	2026年9月
13	九龙坡区临时占道经营点规划	区城市管理局	2026年10月



---

**主管单位：**重庆市九龙坡区人民政府  
**主办单位：**重庆市九龙坡区人民政府办公室  
**地 址：**重庆市九龙坡区西郊路27号

**出版日期：**2026 年4月3 日  
**联系电话：**（ 023 ） 68780258  
**政府网站：**<https://cqjlp.gov.cn/>

---